



**АППАРАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

№ 25 06 от 20 06 № 20
На № _____ от _____ 20__ г.
430002, г. Саранск, ул. Советская, 26
тел. 32-75-16

Заключение

правового управления Аппарата Государственного Собрания Республики Мордовия на проект закона Республики Мордовия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Мордовия «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления Рузаевского муниципального района Республики Мордовия и органами государственной власти Республики Мордовия»

Правовым управлением проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Мордовия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Мордовия «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления Рузаевского муниципального района Республики Мордовия и органами государственной власти Республики Мордовия» (далее – законопроект), внесенного в Государственное Собрание Республики Мордовия в порядке законодательной инициативы Правительством Республики Мордовия. По результатам проведенной правовой экспертизы к законопроекту имеются следующие замечания.

1. Частью первой проектируемого пункта 1 (абзац второй статьи 1 законопроекта) к полномочиям Правительства Республики Мордовия отнесено полномочие органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности по установлению состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Градостроительного кодекса РФ (далее по тексту - ГрК РФ) состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы устанавливаются в соответствии с настоящим Кодексом законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В силу пункта 2 статьи 8 Закона Республики Мордовия от

12.10.2015 г. № 71-3 «О регулировании отдельных вопросов в области градостроительной деятельности на территории Республики Мордовия и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Мордовия» состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований в Республике Мордовия, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, названным Законом, **нормативными правовыми актами Правительства Республики Мордовия, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.** Таким образом, в соответствии с ГрК РФ полномочие установить состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований в Республике Мордовия, порядок подготовки изменений и внесения их в документы территориального планирования Законом Республики Мордовия от 12.10.2015г. № 71-3 «О регулировании отдельных вопросов в области градостроительной деятельности на территории Республики Мордовия и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Мордовия» на уровне Республики Мордовия было отнесено к компетенции **Правительства Республики Мордовия.**

В целях реализации указанного полномочия в сфере градостроительной деятельности **Правительством Республики Мордовия издан нормативный правовой акт,** которым было утверждено Положение о документах территориального планирования муниципальных образований в Республике Мордовия устанавливает сроки и требования к составу и порядку подготовки, внесения изменений в документы территориального планирования муниципальных образований в Республике Мордовия, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов (постановление Правительства Республики Мордовия от 29 декабря 2007 года № 606). Указанным Положением органам местного самоуправления в Республике Мордовия было рекомендовано принимать муниципальные правовые акты **по вопросам** состава, порядка подготовки схем территориального планирования муниципальных районов Республики Мордовия, генеральных планов поселений Республики Мордовия, генерального плана городского округа Республики Мордовия, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состава, порядка подготовки планов реализации таких документов, **не регламентированным Положением.**

Полномочие **по установлению состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы не является полномочием органов местного самоуправления** в сфере градостроительной деятельности, которое может быть перераспределено на основании статьи 8.2 ГрК РФ между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статьей 8 ГрК РФ к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в области градостроительной деятельности отнесены **подготовка и утверждение**

документов территориального планирования, но не установление состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы. Кроме того, все перераспределяемые отдельные полномочия в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Республики Мордовия обозначены в статье 3 Закона Республики Мордовия «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления Рузаевского муниципального района Республики Мордовия и органами государственной власти Республики Мордовия» исчерпывающим образом.

Таким образом, часть первая проектируемого пункта 1 не соответствует федеральному градостроительному законодательству и законодательству Республики Мордовия.

Если разработчиком законопроекта имелось ввиду полномочие Правительства Республики Мордовия по правовому регулированию **состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы** с учетом того обстоятельства, что статьей 3 Закона Республики Мордовия «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления Рузаевского муниципального района Республики Мордовия и органами государственной власти Республики Мордовия» в настоящее время органы местного самоуправления уже **не осуществляют ряд полномочий в области градостроительной деятельности** и, следовательно, **не могут осуществлять по ним собственное правовое регулирование**, то в части первой проектируемого пункта 1 необходимо сформулировать именно **полномочие Правительства Республики Мордовия по правовому регулированию** соответствующего вопроса (с учетом норм Закона Республики Мордовия «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления Рузаевского муниципального района Республики Мордовия и органами государственной власти Республики Мордовия»).

2. Частью второй проектируемого пункта 1 (абзац третий статьи 1 законопроекта) определено, что полномочия, указанные в статье 3 настоящего Закона, осуществляются исполнительным органом Республики Мордовия, уполномоченным Правительством Республики Мордовия **в порядке, определенным Правительством Республики Мордовия**. Из указанного положения законопроекта не ясно, Правительство Республики Мордовия должно определить **порядок осуществления** исполнительным органом Республики Мордовия **полномочий**, указанных в статье 3 Закона Республики Мордовия «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления Рузаевского муниципального района Республики Мордовия и органами государственной власти Республики Мордовия», или **порядок наделения** Правительством Республики Мордовия исполнительного органа Республики Мордовия соответствующими

полномочиями. Во втором случае подразумевается установление в части второй проектируемого пункта 1 для Правительства Республики Мордовия требований уполномочить какой-либо исполнительный орган Республики Мордовия и **определить порядок, в соответствии с которым Правительство Республики Мордовия уполномочит конкретный исполнительный орган Республики Мордовия осуществлять отдельные полномочия в области градостроительной деятельности, указанные в статье 3 Закона Республики Мордовия «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления Рузаевского муниципального района Республики Мордовия и органами государственной власти Республики Мордовия».**

При формулировании части второй проектируемого пункта 1 основополагающее значение имеет определение среди органов государственной власти Республики Мордовия конкретного органа государственной власти Республики Мордовия, осуществляющего **отдельные полномочия в области градостроительной деятельности.** В данном случае требования к Правительству Республики Мордовия об определении им порядка издания правового акта, в котором будут определен исполнительный орган Республики Мордовия, уполномоченный на осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления в сфере градостроительства, являются избыточными.

3. Статьей 2 законопроекта определен срок вступления его в силу **со дня официального опубликования.** Указанная статья законопроекта противоречит пункту 1 статьи 58 Закона Республики Мордовия от 21.02.2002г. № 10-3 «О правовых актах Республики Мордовия». По общему правилу законы Республики Мордовия вступают в силу одновременно на всей территории Республики Мордовия по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самим законом Республики Мордовия не установлен другой порядок вступления его в силу. При этом иной срок вступления закона Республики Мордовия в силу не может начинаться ранее дня, следующего за днем **официального опубликования закона.** Соответственно в статье 2 законопроекта необходимо предусмотреть вступление закона в силу

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Начальник
правового управления



Ю.Г. Нуварьева