Прокуратура
Российской Федерации
**Прокуратура
Республики Мордовия**

ул. Л. Толстого, 4, г. Саранск 430005
тел./факс: (8342) 47-53-77
e-mail: info@13.mailop.ru

Заместителю Председателя
Государственного Собрания
Республики Мордовия –
председателю комитета по бюджету,
финансам и налогам

Вдовину С.М.

20.11.2026 №22/1-5-2026/5482-26-20890001

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прокуратурой Республики Мордовия рассмотрен проект закона Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – законопроект).

Законопроект разработан и предлагается к принятию уполномоченным органом республики в пределах установленной компетенции.

При изучении законопроекта нарушений федерального законодательства и коррупциогенных факторов не установлено.

Вместе с тем предусмотренное в законопроекте финансовое обеспечение отдельных социально-значимых вопросов в полной мере не обеспечено.

1. В списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, по состоянию на 01.11.2026 состоит 1047 лиц, из которых не обеспеченных жильем при наступлении правовых оснований (достижение 18 лет) – 828, 8 – являются участниками специальной военной операции. В проекте закона на обеспечение жильем детей-сирот в 2027 г. предусматривается 569 118,1 тыс. руб., в 2028 г. – 375 263,2 тыс. руб., в 2029 г. – 375 263,2 тыс. руб., при этом фактическая финансовая потребность на указанные цели уже составляет более 3,5 млрд. руб. В связи с ненадлежащим финансовым обеспечением расходного обязательства проблема несвоевременности обеспечения жильем детей-сирот продолжает оставаться крайне напряженной. В 2024-2026 гг. в прокуратуру республики поступило свыше 70 жалоб на длительное непредоставление жилья, отсутствие временного жилого фонда, трудности съема частных жилых помещений. Кроме того, на реализацию дополнительной меры социальной поддержки детей-сирот в виде предоставления на основании жилищного сертификата единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия

Прокуратура Республики Мордовия
№ 22/1-5-2026/5482-26-20890001

лицам из числа детей-сирот в 2027-2029 гг. предусматривается по 94 млн руб. ежегодно. При этом по состоянию на 01.11.2026 в очереди на получение такой выплаты уже состоит 17 таких лиц, в том числе участники специальной военной операции. Данная мера государственной социальной помощи является востребованной. В текущем году выданы 42 сертификата на общую сумму свыше 127 млн. руб., а дополнительная финансовая потребность на жилищные сертификаты только до конца текущего года составляет еще не менее 57 млн. руб.

2. В силу взаимосвязанных положений статей 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 45 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» *организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями* относится к расходному обязательству Республики Мордовия, подлежащему финансированию за счет собственных доходов республиканского бюджета.

В соответствии с законопроектом в составе Государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Мордовия» предусмотрены расходы на обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения льготных категорий граждан по рецептам врача бесплатно или с 50-процентной скидкой на 2027 год в сумме 1 387 131,5 тыс. руб., на 2028 год – 949 502,8 тыс. руб., на 2029 год – 500 997,5 тыс. руб.

Потребность на обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения льготных категорий граждан по рецептам врача бесплатно или с 50-процентной скидкой на 2027 год (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890) на текущий момент не утверждена, однако учитывая, что в текущем году указанная потребность составила 2 330 842 тыс. руб., предусмотренная законопроектом сумма является недостаточной, что создает риски нарушения прав граждан на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь в гарантированном объеме.

С учетом затраченной в 2026 году суммы обеспечения лекарственными препаратами предлагается предусмотреть двухкратное увеличение финансирования на данном направлении.

3. Требуется дополнительное финансирование в сфере *жилищно-коммунального комплекса*.

Так, по состоянию на 01.11.2026 задолженность организаций ЖКХ за коммунальные ресурсы составила 1,32 млрд руб., бюджетных организаций – 9,6 млн руб. Задолженность публично-правовых образований (Республика Мордовия и муниципальные образования) по взносам за капитальный ремонт превышает 42,3 млн руб.

На территории региона остается не менее 160 бесхозяйных объектов жилищно-коммунального хозяйства. После вмешательства прокуратуры республики государственная программа Республики Мордовия «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Мордовия», утвержденная постановлением Правительства Республики Мордовия от 27.12.2023 № 779, дополнена положениями в части субсидирования деятельности по подготовке технической документации для бесхозяйных объектов жилищно-коммунального хозяйства и объектов жилищно-коммунального комплекса, возведенных до 1992 года и принадлежащих органам местного самоуправления в силу закона. Ввиду указанного расширения случаев предоставления названной меры поддержки органам местного самоуправления предусмотренные на указанные цели денежные средства в размере 1 млн руб. будут недостаточны, что не позволит охватить оставшиеся бесхозяйные объекты для завершения процедуры регистрации на них права муниципальной собственности.

В республике насчитывается 376 водопроводов, в том числе 12 отдельных водопроводных сетей. Общая протяженность водопроводных сооружений составляет 2990,67 км, в том числе одиночное протяжение уличной водопроводной сети – 2313 км, нуждается в замене 45,8 %. Однако в законопроекте денежные средства, предоставляемые в качестве субсидии на текущий и капитальный ремонт объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности, не предусмотрены.

На территории республики во исполнение приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.06.2020 № 305/пр «Об утверждении методических рекомендаций о порядке мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства» в целях обеспечения мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства на территории Республики Мордовия создан ситуационный центр по мониторингу и контролю устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства, функции которого возложены на ГКУ РМ «Центр компетенций в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики». Одно из требований к ситуационному центру – работа в круглосуточном режиме. Необходимая штатная численность персонала регионального ситуационного центра составляет 5 единиц, из которых – 1 единица старший оперативный дежурный с графиком работы 9:00-18:00, 4 – оперативные дежурные со сменным графиком работы по 12 часов в смену в круглосуточном режиме. В настоящее время в связи с отсутствием финансирования работа в круглосуточном режиме в ситуационном центре не осуществляется, что не соответствует установленным законом требованиям.

Причиной системных нарушений в деятельности Министерства в сфере осуществления государственного жилищного надзора являются

существенные кадровые проблемы, которые сказываются на эффективности контрольной (надзорной) деятельности, поскольку численность Управления государственного жилищного надзора Министерства составляет 12 шт. ед., имеются свободные вакансии. При этом в сравнении со схожими регионами, входящими в Приволжский федеральный округ, численность регионального органа государственного жилищного надзора является наименьшей (Ульяновская область – 30, Пензенская область – 33, Удмуртская Республика – 34). Изменение сложившейся ситуации в сфере государственного жилищного надзора невозможно без организационно-штатных мероприятий.

4. Мероприятия *по переселению граждан из аварийного жилищного фонда* реализуются региональным Министерством строительства и архитектуры в рамках федерального проекта «Жилье» национального проекта «Инфраструктура для жизни». В связи с этим постановлением Правительства Республики Мордовия от 29.08.2025 № 681 утверждена Республиканская адресная программа «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке после 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации». Региональная программа включает в себя мероприятия по расселению 44 многоквартирных домов, в том числе 13 в г.о. Саранск.

В Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации от 29.04.2014 указано, что переселение собственников помещений в аварийных многоквартирных домах путем предоставления новых жилых помещений возможно лишь при условии нахождения таких домов в региональных программах переселения.

При этом в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» региональная программа переселения должна включать вопросы финансирования.

В письме Минстроя России от 19.02.2025 № 4533-ОГ/06 «О переселении граждан из аварийного жилищного фонда» также указано, что формируемые с 2025 года региональные программы переселения также должны иметь финансирование. Кроме того, в указанном письме обращено внимание на право субъектов Российской Федерации принятия таких программ без участия федерального финансирования.

В настоящее время финансирование мероприятий региональной программы предусматривается за счет федеральных средств ППК «Фонд развития территорий», республиканского бюджета Республики Мордовия, местных бюджетов, в том числе г.о. Саранск. Общий объем финансирования региональной программы переселения на мероприятия по расселению указанных 44 многоквартирных домов на территории региона составляет 1522

млн руб., из них средства: Фонда – 582 млн руб., республиканского бюджета – 906 млн руб., местных бюджетов – 33 млн руб., в том числе г.о. Саранск 24 млн руб.

Всего на территории республики признано аварийными свыше 380 многоквартирных домов, в отношении 77 из них установлена угроза обрушения.

Вместе с тем для продолжения мероприятий по переселению граждан из непригодного для проживания жилищного фонда в настоящее время для переселения имеющихся аварийных многоквартирных домов дополнительно требуется около 12 млрд руб., в том числе 1,3 млрд руб. на переселение 53 аварийных домов, имеющих угрозу обрушения и не включенных в республиканскую адресную программу.

5. Также одним из приоритетных направлений является соответствие *качества автомобильных дорог* нормативным требованиям.

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время в республике в ненормативном состоянии находится 7408 км региональных и муниципальных автомобильных дорог общего пользования.

Особое внимание необходимо обратить на содержание автомобильных дорог в зимний период, поскольку с начала зимы 2025-2026 годов районными и межрайонными прокурорами руководителям органов местного самоуправления и дорожных предприятий внесено 243 представления, по постановлениям межрайпрокуроров 32 должностных лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

При этом в законопроекте объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Мордовия на 2027 год запланирован в сумме 6 645 020 тыс. руб., что более чем на 40 % ниже от объема Дорожного фонда Республики Мордовия на 2026 год (11 135 889 тыс. руб.).

Таким образом, предполагаемое законопроектом финансирование указанных мероприятий по содержанию автомобильных дорог не является достаточным.

6. По подразделу республиканского бюджета *«Гражданская оборона»* предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 112 млн руб. При этом в условиях проведения Российской Федерацией специальной военной операции предусмотренные объемы финансирования данного направления расходов представляются недостаточными, поскольку требуется привести в нормативное состояние защитные сооружения гражданской обороны, находящиеся в собственности Республики Мордовия и органов местного самоуправления, а также обеспечить в соответствии с компетенцией антитеррористическую защищенность социально-значимых и жилищно-коммунальных объектов.

7. Предусмотренное в бюджете финансовое обеспечение отдельных вопросов *по охране окружающей среды* является недостаточным.

В частности, при наличии 45 особо охраняемых природных территорий регионального значения, не внесенных в Единый государственный реестр недвижимости, на реализацию мероприятия по выполнению работ по инвентаризации особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также по подготовке графического описания местоположения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, перечня координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, в рамках комплекса процессных мероприятий «Охрана окружающей среды и повышение экологической безопасности Республики Мордовия» Государственной программы Республики Мордовия «Охрана окружающей среды и повышение экологической безопасности», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 27.12.2023 № 768, предусмотрено лишь 9,7 млн руб.

Отсутствие описания границ данных территорий существенно усложняет защиту интересов неопределенного круга лиц на пользование ими в случае неправомерного их занятия и осуществления на них хозяйственной деятельности, вплоть до застройки.

8. На обеспечение мероприятий по *капитальному ремонту гидротехнических сооружений*, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия и муниципальной собственности, бесхозяйных гидротехнических сооружений в рамках государственной программы Республики Мордовия «Государственная программа Республики Мордовия «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Мордовия» запланировано в бюджете 6863,8 тыс. руб.

При этом на территории республики более 20 гидротехнических сооружений, находящихся в предаварийном состоянии, требуют разработки проектно-сметной документации и капитального ремонта.

Кроме того, в законопроекте отсутствует финансирование мероприятий по ремонту и содержанию бесхозяйных ГТС, разработке региональной программы обеспечения безопасности таких ГТС.

В этой связи предполагаемое проектом республиканского бюджета Республики Мордовия финансирование указанных мероприятий является недостаточным.

9. Предоставляемые льготным категориям граждан (участники СВО, многодетные семьи и др.) *земельные участки для индивидуального жилищного строительства* зачастую не обеспечены необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой.

Так, по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования в пос. Добровольный, расположенном в границах г.о. Саранск, в 2024 году сформировано и поставлено на кадастровый учет 453 земельных участка

с видом разрешенного использования «для индивидуального жилищного строительства» для предоставления льготным категориям граждан.

Вместе с тем указанные земельные участки инженерной и транспортной инфраструктурой не обеспечены.

Без коммуникаций остаются некоторые земельные участки, предоставленные вышеуказанной категории граждан в п. Пушкино г.о. Саранск и на территории вдоль автомобильной дороги «Восточный обход г. Саранска».

Ориентировочная стоимость строительства инженерной и транспортной инфраструктуры на вышеуказанной территории в ценах 2021 года составляет свыше 780 млн руб. Аналогичная ситуация складывается и в районах республики. Однако в бюджете на 2027 год денежные средства на указанные цели не предусмотрены.

10. Следует обратить внимание на *задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности* по надлежащим образом исполненным публичным договорам и предусмотреть в проекте бюджета денежные средства, достаточные не только для обеспечения потребностей 2027 года и планового периода 2028 и 2029 годов, но и для погашения имеющегося долга.

11. При распределении бюджетных ассигнований предлагается предусмотреть выделение дополнительного финансирования на *исполнение судебных решений по исковым заявлениям прокуроров*, где ответчиками выступали органы государственной власти и местного самоуправления, а также бюджетные организации, поскольку в настоящее время 477 исполнительных производств по указанным решениям не исполнены и находятся на принудительном исполнении.

12. Проектом предусмотрено снижение в 2027 году на 6,1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в области *физической культуры и спорта* по сравнению с 2026 годом (2026 год – 2 072 696,6 тыс. руб., 2027 год – 1 946 772,7 тыс. руб.), при это потребность на реализацию мероприятий в области физической культуры и спорта на 2026 год составила порядка 4 млрд руб. (потребность на 2027 год не сформирована).

Нехватка бюджетного финансирования негативным образом сказывается на реализации прав граждан на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, а также на реализации учреждениями спорта мероприятий по обновлению материально-технической базы, приобретению спортивного оборудования и инвентаря, проведению спортивных соревнований, соблюдении федеральных стандартов спортивной подготовки и требований антитеррористической защищенности объектов массового пребывания граждан.

13. Кроме того, проблемным остается вопрос антитеррористической безопасности общеобразовательных организаций. Так, в 2026 г. из 265 таких объектов только 65 (24,5 %) – обеспечены квалифицированной охраной (сотрудниками частных охранных организаций). По сведениям регионального Министерства образования на обеспечение остальных обозначенных объектов квалифицированной охраной на 2027 г. ориентировочно необходимо не менее 360 млн. руб. В этой связи требуется увеличение финансового обеспечения Министерства образования республики на цели обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся.

С учетом изложенного предлагается рассмотреть возможность увеличения в республиканском бюджете Республики Мордовия на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов финансирования на обозначенные направления.

Заместитель прокурора республики

старший советник юстиции С.В. Ильин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00FC17893E62F9BD26F52C37F01226D427
Владелец **Ильин Сергей Викторович**
Действителен с 25.08.2026 по 18.11.2027