



АППАРАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

23 04 26 27
20 г. № 27

На № _____ от _____ 20__ г.

430002, г. Саранск, ул. Советская, 26

тел. 32-75-16

А П П А Р А Т
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

23 ИЮЛ 2026

К Вх, № 380-рп

Заключение
правового управления Аппарата Государственного Собрания
Республики Мордовия на проект закона Республики Мордовия
«О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»

Правовым управлением проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Мордовия «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия», внесенного в Государственное Собрание Республики Мордовия в порядке законодательной инициативы Главой Республики Мордовия.

По результатам проведенной правовой экспертизы законопроекта к нему имеются следующие замечания.

1. Статьей 1 законопроекта дается определение понятия «государственные должности Республики Мордовия». К ним законопроект относит должности, устанавливаемые Конституцией Республики Мордовия и (или) настоящим Законом в соответствии с федеральным законодательством для непосредственного исполнения полномочий органов, входящих в единую систему публичной власти в Республике Мордовия.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 27.07.2004г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные должности субъекта Российской Федерации - должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации. Сопоставив понятие, приведенное в статье 1 законопроекта, с нормами Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», можно сделать вывод о несоответствии его федеральному законодательству. В соответствии с Конституцией Российской Федерации органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации. Должности в органе местного

самоуправления, связанные с обеспечением исполнения полномочий органа местного самоуправления или лица, замещающего муниципальную должность, являются должностями муниципальной службы (часть 1 статьи 6 Федерального закона от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»). С точки зрения приведенного в статье 1 законопроекта определения, должности, созданные для непосредственного исполнения полномочий органов местного самоуправления (то есть должности муниципальной службы), также будут относиться к государственным должностям Республики Мордовия.

Таким образом, определение понятия «государственные должности Республики Мордовия» в абзаце втором подпункта 1 статьи 1 законопроекта противоречит федеральному законодательству о государственной гражданской и о муниципальной службе.

2. Вносимыми статьей 2 законопроекта изменениями в статью 2 Закона Республики Мордовия от 19.02.2007г. № 16-3 «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Мордовия» уточняется порядок установления срока полномочий представительного органа муниципального образования со ссылкой на законодательный акт Республики Мордовия. Как указывается в Методических рекомендациях по юридико-техническому оформлению законопроектов Республики Мордовия (утв. постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 10.10.2023 N 811-VII П), при необходимости сделать ссылку в законопроекте на законодательный акт указываются его реквизиты в определенной последовательности: вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер и наименование законодательного акта. В данном случае указанное правило оформления законопроектов необходимо к применению, поскольку имеется ввиду конкретный Закон Республики Мордовия от 07.11.2025г. № 74-3 «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Республике Мордовия».

3. По результатам рассмотрения статьи 3 законопроекта предлагается учесть следующие замечания юридико-технического характера:

1) в абзаце первом слова «26 ноября, № 1300202111260014, 2022, 30 декабря, № 1300202212300009; 2023, 17 октября, № 1300202310170019; 2024, 26 июня, № 1300202406260007; 2 декабря, № 1300202412020006; 2025, 3 февраля, № 1300202502030004; 15 августа, № 1300202508150004; 2026, 10 февраля, № 1300202602100012)» заменить словами «№ 1300202111260014, 2022, 30 декабря, № 1300202212300009; 2023, 17 октября, № 1300202310170019; 2024, 26 июня, № 1300202406260007; 2 декабря, № 1300202412020006; 2025, 3 февраля, № 1300202502030004; 2026, 10 февраля, № 1300202602100012)»;

2) подпункты 1-4 оформить как пункты 1-4;

3) абзац первый подпункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. Пункт 3 статьи 2 дополнить подпунктом 4.1 следующего содержания:»;

4) подпункт 2, оформив в виде пункта, изложить в следующей редакции:

«2. Пункт 3 статьи 8.1 дополнить частью второй следующего содержания:

«Муниципальным правовым актом может устанавливаться размер должностного оклада муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в территориальном отделе в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Республике Мордовия, в зависимости от численности населения, проживающего на территории населенного пункта (населенных пунктов), в отношении которого (которых) осуществляются исполнительно-распорядительные полномочия, предусмотренные уставом муниципального округа, соответствующим территориальным отделом»;;

5) подпункт 3, оформив в виде пункта, изложить в следующей редакции:

«3. В разделе 2.1 приложения 1:

1) в позиции «Главная группа должностей» после слов «Председатель комитета администрации муниципального округа» дополнить словами:

«Начальник территориального отдела администрации муниципального округа, который может входить в состав иного структурного подразделения администрации муниципального округа»;

2) позицию «Ведущая группа должностей» изложить в следующей редакции:

«Ведущая группа должностей

Заместитель начальника территориального отдела администрации муниципального округа, который может входить в состав иного структурного подразделения администрации муниципального округа

Заместитель заведующего отделом, входящим в состав иного структурного подразделения администрации муниципального округа

Консультант

Юрисконсульт»;

6) подпункт 4, оформив в виде пункта, изложить в следующей редакции:

«4. В приложении 2:

1) «столбец четвертый строки 8 изложить в следующей редакции:

«заместитель начальника управления администрации муниципального округа; заместитель председателя комитета администрации муниципального округа; начальник территориального отдела администрации муниципального округа, который может входить в состав иного структурного подразделения администрации муниципального округа»;

2) столбец четвертый строки 10 изложить в следующей редакции:

«заместитель начальника территориального отдела администрации муниципального округа, который может входить в состав иного структурного подразделения администрации муниципального округа; заместитель заведующего отделом, входящим в состав иного структурного подразделения администрации муниципального округа; юрисконсульт; консультант»..».

4. Статьей 5 законопроекта предусмотрено изложение в новой редакции статьи 9 Закона Республики Мордовия от 07.11.2025г. № 74-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Республике Мордовия» (далее – Закон № 74-З), посвященной лицам, замещающим муниципальные должности.

Кроме перечня лиц, которые относятся к лицам, замещающим муниципальные должности, пункт 2 проектируемой статьи 9 Закона № 74-З устанавливает **порядок**

избрания председателя, заместителя председателя Совета депутатов муниципального образования, председателя комиссии (комитета) Совета депутатов муниципального образования. Общее правило об избрании председателя представительного органа муниципального образования из своего состава содержится в части 8 статьи 15 Федерального закона от 20.03.2025г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Правовой статус и процедура избрания вышеуказанных муниципальных должностных лиц муниципального образования должна регламентироваться **нормативными правовыми актами муниципального уровня**. Только в указанных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» случаях порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность и подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные **вопросы их организации и деятельности** определяются уставом муниципального образования в соответствии с региональным законом.

В пункте 3 проектируемой статьи 9 Закона № 74-З прописан **срок полномочий** лиц, замещающих муниципальные должности **председателя, заместителя председателя Совета депутатов муниципального образования, председателя, заместителя председателя комиссии (комитета) Совета депутатов муниципального образования, депутата, замещающего иную должность в Совете депутатов муниципального образования**, который начинается со дня их избрания на указанные должности и прекращается **со дня начала работы Совета депутатов муниципального образования нового созыва, за исключением случаев досрочного прекращения их полномочий**. Все названные в пункте 3 проектируемой статьи 9 Закона № 74-З лица, замещающие муниципальные должности, одновременно и прежде всего являются **депутатами представительных органов местного самоуправления**.

Положения пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определяют **день окончания срока полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления**. Срок, на который избираются органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, и **срок полномочий указанных органов и депутатов устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации**, при этом устанавливаемый срок не может составлять менее двух и более пяти лет. **Днем окончания срока, на который избираются органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, является второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - день голосования на указанных выборах**. Если второе воскресенье сентября года, **в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов**, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным

днем, либо второе воскресенье сентября объявлено в установленном порядке рабочим днем, **днем окончания срока, на который избираются указанные органы или депутаты, является третье воскресенье сентября.** Таким образом, полномочия всех депутатов представительных органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» закончатся в вышеуказанные дни, которые совпадают с **единым, установленным статьей 10 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», днем голосования на выборах в органы местного самоуправления.** Очевидно, что со дня голосования на выборах депутатов представительных органов местного самоуправления до **дня начала работы Совета депутатов муниципального образования нового созыва** (день окончания срока полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в советах депутатов муниципальных образований по пункту 3 проектируемой статьи 9) пройдет определенный период времени, когда **депутатские полномочия уже будут считаться прекращенными**, в том числе депутатские полномочия председателя, заместителя председателя Совета депутатов муниципального образования, председателя, заместителя председателя комиссии (комитета) Совета депутатов муниципального образования, депутата, замещающего иную должность в Совете депутатов муниципального образования.

По пункту 4 проектируемой статьи 9 Закона № 74-З полномочия лиц, замещающих муниципальные должности председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования, начинаются со дня их **избрания на эту должность** и прекращаются в день вступления в должности вновь избранных на соответствующие должности лиц. Указанное положение законопроекта **в части порядка замещения должностей председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования не соответствует нормам Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,** его части 6 статьи 6, согласно которой председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетного органа муниципального образования **назначаются на должность** представительным органом муниципального образования, а не избираются. Более того, часть 4 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» устанавливает **порядок регулирования срока полномочий должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований муниципальным нормативным правовым актом.** Законодательным актом субъекта Российской Федерации может регулироваться только **срок полномочий** председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации.

Замечания юридико-технического характера, не указанные в данном заключении, переданы в Комитет по вопросам местного самоуправления в рабочем порядке.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

**Начальник
правового управления**



Ю.Г. Нуварьева

Исп. Нуварьева Ю.Г. раб. тел. 47-11-03, Езовских Р.Г. раб.тел. 47-11-38
