



**АППАРАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

«08.06» \_\_\_\_\_ 2016 № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
430002, г. Саранск, ул. Советская, 26  
тел. 32-75-16

**Заключение  
правового управления Аппарата Государственного Собрания  
Республики Мордовия на проект закона Республики Мордовия  
«О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Мордовия  
«Об использовании копий Знамени Победы в Республике Мордовия»**

Правовым управлением проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Мордовия «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Мордовия «Об использовании копий Знамени Победы в Республике Мордовия», внесенного в Государственное Собрание Республики Мордовия в порядке законодательной инициативы депутатами Государственного Собрания Республики Мордовия Д.В. Кузякиным, С.М. Пивкиным, П.П. Феофановым.

Согласно действующей редакции пункта 2 статьи 1 Закона Республики Мордовия от 18 июня 2014 года № 58-З «Об использовании копий Знамени Победы в Республике Мордовия» (далее – Закон) в целях реализации пункта 2 статьи 2 Федерального закона «О Знамени Победы» на территории Республики Мордовия в День Победы копии Знамени Победы могут вывешиваться на зданиях (либо поднимаются на мачтах, флагштоках) наряду с Государственным флагом Российской Федерации.

Законопроектом вносятся изменения в Закон, которые предусматривают обязательность вывешивания на зданиях (либо поднятия на мачтах, флагштоках) органов государственной власти Республики Мордовия, государственных органов Республики Мордовия, государственных организаций Республики Мордовия копий Знамени Победы в День Победы и в другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны, наряду с Государственным флагом Российской Федерации и флагом Республики Мордовия.

Порядок и случаи использования копий Знамени Победы в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, регулируются статьей 2 Федерального закона от 07.05.2007г. № 68-ФЗ «О Знамени Победы». Размещению копий Знамени Победы на зданиях (либо поднятия

на мачтах, флагштоках) посвящен **пункт 2 статьи 2** указанного Федерального закона: «В День Победы копии Знамени Победы **могут вывешиваться** на зданиях (либо подниматься на мачтах, флагштоках) **наряду с Государственным флагом Российской Федерации.**».

Из правового анализа и соотношения положений законопроекта с нормами действующего федерального и республиканского законодательства можно сделать выводы о несогласованности положений абзаца второго статьи 1 законопроекта Федеральному закону «О Знамени Победы» по следующим основаниям.

1. Пунктом 2 статьи 2 Федерального закона «О Знамени Победы» предусмотрено **право** вывешивать копии Знамени Победы в Дни Победы на зданиях (либо поднимать на мачтах, флагштоках). В нарушение указанной нормы Федерального закона законопроект вводит **императивную** норму, устанавливающую **обязанность** вывешивать на зданиях (либо поднимать на мачтах, флагштоках) копии Знамени Победы в День Победы.

2. Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона «О Знамени Победы» определены **исчерпывающим образом случаи** использования копий Знамени Победы в **День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов** - «во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, **возложения венков к Могиле Неизвестного Солдата в городе Москве и другим памятникам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.**».

**Вывешивание на зданиях (либо поднятие на мачтах, флагштоках) копии Знамени Победы наряду с Государственным флагом Российской Федерации** пунктом 2 статьи 2 Федерального закона «О Знамени Победы» предусмотрено **только в День Победы.**

Содержание обязанности вывешивать на зданиях (либо поднимать на мачтах, флагштоках) копии Знамени Победы в День Победы и **в другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны**, кроме несогласованности с нормами Федерального закона «О Знамени Победы», является неопределенным, поскольку не ясно, **какие конкретно дни (даты), связанные с событиями Великой Отечественной войны**, имеют ввиду разработчики законопроекта.

В России Федеральным законом от 13.03.1995г. № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» установлены **дни воинской славы России и памятные даты России.** В их числе есть **даты (дни), связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941-1945 годов** (статьи 1 и 1.1), в частности:

22 июня - День памяти и скорби - день начала Великой Отечественной войны (1941 год);

5 декабря - День начала контрнаступления советских войск против немецко-фашистских войск в битве под Москвой (1941 год);

2 февраля - День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве (1943 год);

23 августа - День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Курской битве (1943 год);

27 января - День полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады (1944 год);

9 мая - День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов (1945 год);

19 апреля - День памяти жертв геноцида советского народа, совершенного нацистами и их пособниками в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов;

29 июня - День партизан и подпольщиков;

другие даты.

Однако ни ссылки (указания) на Федеральный закон «О днях воинской славы и памятных датах России» либо иные нормативные правовые акты Российской Федерации, ни иного способа определить конкретный перечень дней (дат), в которые необходимо будет вывешивать копии Знамени Победы на зданиях органов государственной власти, государственных органов и организаций Республики Мордовия, законопроект не содержит.

Отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения – в данном случае отсутствие в законопроекте указания на дни (даты), в которые должностными лицами органов государственной власти Республики Мордовия, государственных органов Республики Мордовия и государственных организаций Республики Мордовия должно быть принято решение о вывешивании на соответствующих зданиях копий Знамени Победы, является согласно подпункту «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010г. № 96, коррупциогенным фактором.

Правовая неопределенность предлагаемого абзацем вторым статьи 1 законопроекта регулирования может повлечь реализацию субъективной, произвольной правоприменительной практики в связи с возможным отсутствием копий Знамени Победы на зданиях органов государственной власти Республики Мордовия, государственных органов Республики Мордовия и государственных организаций Республики Мордовия в какие-либо дни (даты).

3. Законопроектом предусмотрено вывешивание копий Знамени Победы на зданиях органов государственной власти Республики Мордовия, государственных органов Республики Мордовия, государственных организаций Республики Мордовия. Данная формулировка является неточной, поскольку органы государственной власти Республики Мордовия охватываются понятием «государственные органы Республики Мордовия».

4. Терминология законопроекта нуждается в уточнении и приведении в соответствие с Законом Республики Мордовия от 19.11.2002 г. № 48-З «О Государственном флаге Республики Мордовия». В отношении официального

символа Республики Мордовия необходимо употреблять термин «Государственный флаг Республики Мордовия».

**5. К законопроекту имеются замечания юрико-технического характера:**

1) в абзаце первом статьи 1 законопроекта необходимо правильно указать реквизиты Закона Республики Мордовия от 24 июня 2014 года № 58-З «Об использовании копий Знамени Победы в Республике Мордовия»;

2) необходимо указать **источник официального опубликования** Закона Республики Мордовия от 24 июня 2014 года № 58-З «Об использовании копий Знамени Победы в Республике Мордовия» - **Известия Мордовии, 25 июня 2014 года, № 89-34** (часть вторая пункта 1 статьи 23 Закона Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия»);

3) вносимые законопроектом изменения в пункт 2 статьи 1 Закона содержат ссылку на Федеральный закон от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О Знамени Победы», при этом в действующем **пункте 1 статьи 1 Закона** ссылка на Федеральный закон «О Знамени Победы» **не содержит необходимых реквизитов**, а именно **даты подписания и регистрационного номера** (п.п. 17 и 18 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 10 октября 2023 года №811-VII П).

По результатам рассмотрения законопроекта в порядке правовой экспертизы отмечается, что в целях недопущения искажения федеральных норм и создания им противоречий **правовое решение** вопроса **установления обязательности использования копий Знамени Победы в случае вывешивания их на зданиях (либо поднятия на мачтах, флагштоках)** и не только в День Победы, но и в другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны, возможно путем внесения изменений непосредственно в пункт 2 статьи 2 Федерального закона «О Знамени Победы».

**Начальник  
правового управления**



**Ю.Г. Нуварьева**