



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Республики Мордовия

ул. Л. Толстого, 4, г. Саранск, 430005

Тел./факс (8-834-2) 47-53-77

E-mail: info@13.mailop.ru

22.02.2022 № 22/1-2-2022

На № 77-рп от 18.02.2022



Председателю Государственного
Собрания Республики Мордовия

Чибиркину В.В.

Уважаемый Владимир Васильевич!

Направляю заключение на проект закона Республики Мордовия «О
государственных наградах Республики Мордовия», с нашими замечаниями.

Приложение: на 3 л.

Первый заместитель
прокурора республики

старший советник юстиции

А.С. Иванов

А П П А Р А Т
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

25 ФЕВ 2022

В.Е. Смирнова, тел. 47-54-31

К Вх. № 77-рп

КГ4 № 119428

Прокуратура Республики Мордовия
№ 22/1-2-2022/593-22-20890001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Республики Мордовия «О государственных наградах Республики Мордовия»

В прокуратуре республики рассмотрен проект закона Республики Мордовия «О государственных наградах Республики Мордовия», внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Мордовия.

Представленный проект закона в целом федеральному законодательству соответствует. Вместе с тем при его рассмотрении предлагается учесть следующее.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 законопроекта гражданин, награжденный государственной наградой Республики Мордовия, может быть лишен государственной награды *только вступившим в законную приговором суда*.

Пунктом 2 статьи 4 проекта закона предусматривается, что Глава Республики Мордовия *может* восстановить гражданина в правах на государственную награду Республики Мордовия в случае его реабилитации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данная норма законопроекта, в части предоставляющей Главе Республики Мордовия *право* в восстановлении гражданина в правах на государственную награду в случае его реабилитации, противоречит федеральному законодательству и содержит коррупциогенный фактор.

Исходя из конструкции данной правовой нормы, гражданин может быть лишен государственной награды только вступившим в законную силу приговором суда.

Статья 299 УПК Российской Федерации (п. 14) относит к вопросам, разрешаемым судом при постановлении приговора, вопрос о лишении подсудимого государственных наград на основании случаев, предусмотренных ст. 48 УК РФ.

Согласно УК Российской Федерации лишение государственных наград (почетного звания) относится к одному из видов наказаний (ст. 44). При этом лишение государственной награды применяется только в качестве дополнительного вида наказания (ст. 45), при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления (ст. 48).

В силу части 2 статьи 138 УПК Российской Федерации, *реабилитированным*, которые были лишены на основании судебного решения специальных, воинских и почетных званий, классных чинов, а также государственных наград, *восстанавливаются соответствующие звания, классные чины и возвращаются государственные награды*.

Согласно п. 22 Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 № 17 в случае обращения реабилитированного в соответствии с частью 2 статьи 138 УПК РФ в суд по вопросу о восстановлении в воинском, специальном, почетном звании или классном чине, а также *о возвращении ему государственных наград*, которых он был лишен, суд, рассмотрев требование реабилитированного в порядке, предусмотренном статьей 399 УПК РФ, и

признав его обоснованным, *должен указать на это в своем постановлении и в целях реализации прав реабилитированного* направить копию постановления в соответствующий государственный орган для решения вопроса о восстановлении реабилитированного лица в воинском, специальном, почетном звании или классном чине, а также о восстановлении его в правах на государственные награды.

Таким образом, возвращение (восстановление) гражданину соответствующих наград, оговаривается в соответствующем судебном акте о реабилитации.

Вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов Российской Федерации, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и *подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации*.

Неисполнение постановления суда, а равно иное проявление неуважения к суду влекут ответственность, предусмотренную федеральным законом. (ст. 6 Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

Таким образом, *судебный акт* о возврате реабилитированному гражданину наград подлежит безусловному исполнению.

Определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций, в силу подпункта «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

2. Имеет место внутренняя несогласованность (противоречие) положений указанной правовой нормы.

Так, статья 4 поименована как «Порядок **лишения** государственных наград Республики Мордовия»

Пунктом 1 этой статьи устанавливается, что гражданин лишается государственной награды **только на основании** вступившего в законную силу **приговора суда**.

При этом пунктом 3 этой же статьи предусматривается возможность **отмены** указа о награждении в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, внесенных для представления гражданина к награждению.

Таким образом, исходя из наименования правовой нормы, допускается

лишение награды *не только* на основании приговора суда.

При этом исходя из правового смысла пункта 3 следует, что в нем речь идет не о лишении награды как таковой, а об отмене (аннулировании) ранее принятого решения в связи с недостоверностью представленных сведений.

В этой связи предлагается пункт 3 либо выделить в отдельную статью закона, либо переименовать статью 4 таким образом, чтобы отразить в наименовании статьи в т.ч. правовой смысл пункта 3.

3. Кроме того, статья 4, согласно ее наименованию, определяет **Порядок лишения** государственных наград Республики Мордовия. При этом пунктом 5 статьи 2 проекта закона устанавливается, что **порядок лишения** государственных наград и восстановления в правах на них утверждается указом Главы Республики Мордовия. В этой связи непонятно, какой еще порядок лишения наград должен определить Глава республики, если он уже установлен статьей 4 данного законопроекта. (Вероятно, разработчик имел в виду порядок отмены указа о награждении?).

С учетом изложенного предлагается в проект закона внести соответствующую поправку.

Старший помощник
прокурора республики

старший советник юстиции
22.02.2022



В.Е. Смирнова