



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Республики Мордовия**

ул. Л. Толстого, 4, г. Саранск 430005
тел./факс: (8342) 47-53-77
e-mail: info@13.mailop.ru

Председателю комитета
Государственного Собрания
Республики Мордовия
по бюджету, финансам и налогам

Вдовину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прокуратурой Республики Мордовия рассмотрен проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект).

При изучении законопроекта нарушений федерального законодательства и коррупционных факторов не установлено.

Вместе с тем предусмотренное в законопроекте финансовое обеспечение отдельных социально-значимых вопросов в полной мере не обеспечено.

1. В списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, по состоянию на 01.07.2026 состоит 1089 лиц, из которых не обеспеченных жильем при наступлении правовых оснований (достижение 18 лет) – 854, 16 – являются участниками специальной военной операции. В проекте закона на обеспечение жильем детей-сирот предусматривается 524 731,2 тыс. руб., при этом фактическая финансовая потребность на указанные цели составляет более 2,8 млрд руб. В связи с ненадлежащим финансовым обеспечением расходного обязательства проблема несвоевременности обеспечения жильем детей-сирот продолжает оставаться крайне напряженной. В 2024-2026 гг. в прокуратуру республики поступило свыше 60 жалоб на длительное непредоставление жилья, отсутствие временного жилого фонда, трудности съема частных жилых помещений. Кроме того, на реализацию дополнительной меры социальной поддержки детей-сирот в виде предоставления на основании жилищного сертификата единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия лицам из числа детей-сирот предусматривается только 77 млн руб., что позволит предоставить соответствующую выплату лишь 26 таким лицам. При этом по состоянию на 01.07.2026 в очереди на получение такой выплаты уже состоит 21 такое лицо, в том числе участники специальной военной операции,

что создает социальную напряженность. Общая финансовая потребность на жилищные сертификаты только до конца текущего года составляет не менее 100 млн руб.

2. В силу взаимосвязанных положений статей 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 45 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» *организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями* относится к расходному обязательству Республики Мордовия, подлежащему финансированию за счет собственных доходов республиканского бюджета.

На обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями на 2026 год бюджетом республики предусмотрено 1923,7 млн руб., при этом утвержденная Министерством здравоохранения Республики Мордовия минимальная потребность на указанные цели на 2026 год составляет 2144,1 млн руб.

В аптечной сети ГУП Республики Мордовия «Фармация» остаются необеспеченными 108 рецептов, основное количество которых приходится на лекарственные препараты для больных онкологическими заболеваниями и сахарным диабетом. Также в прокуратуру республики регулярно поступают обращения граждан о необходимости их обеспечения лекарственными средствами.

Недостаточное финансирование указанной сферы приводит к перебоям лекарственного обеспечения значительного числа социально незащищенных категорий граждан, влечет угрозу их жизни и здоровью, а также ставит под угрозу реализацию национального проекта «Продолжительная и активная жизнь».

3. Требуется дополнительное финансирование мероприятий *в области физической культуры и спорта*.

Так, при рассчитанной Министерством спорта Республики Мордовия потребности в финансировании мероприятий в области физической культуры и спорта в размере 3 990 953,8 тыс. руб. проектом бюджета на 2026 год предусмотрено лишь 2 126 259,9 тыс. руб., или 53,3 % от потребности.

Нехватка бюджетного финансирования негативным образом сказывается на реализации прав граждан на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, а также на реализации учреждениями спорта мероприятий по обновлению материально-технической базы, приобретению спортивного оборудования и инвентаря, проведению спортивных соревнований, соблюдении федеральных стандартов спортивной подготовки.

4. Требуется дополнительное финансирование в сфере *жилищно-коммунального комплекса*. Так, по состоянию на 01.07.2026 задолженность организаций ЖКХ за коммунальные ресурсы составила 1,33 млрд руб., бюджетных организаций – 55 млн руб.

Задолженность публично-правовых образований (Республика Мордовия и муниципальные образования) по взносам за капитальный ремонт превышает 43,3 млн руб.

На территории региона остается не менее 150 бесхозных объектов жилищно-коммунального хозяйства. После вмешательства прокуратуры республики государственная программа Республики Мордовия «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Мордовия», утвержденная постановлением Правительства Республики Мордовия от 27.12.2023 № 779, дополнена положениями в части субсидирования деятельности по подготовке технической документации для бесхозных объектов жилищно-коммунального хозяйства и объектов жилищно-коммунального комплекса, возведенных до 1992 года и принадлежащих органам местного самоуправления в силу закона. Ввиду указанного расширения случаев предоставления этой меры поддержки органам местного самоуправления ранее предусмотрены на обозначенные цели денежные средства в размере 1 млн руб., которые распределены между 39 объектами жилищно-коммунального комплекса. Вместе с тем при указанной востребованности работа по увеличению финансирования не проводится, что не позволяет охватить оставшиеся бесхозные объекты для завершения процедуры регистрации на них права муниципальной собственности.

В проекте бюджета на 2026 год на субсидию по недополученному доходу предусмотрено 311,3 млн руб., при этом потребность на 2026 год в указанной субсидии составляет 725,4 млн руб., что требует дополнительного финансирования в размере 414,1 млн руб.

В республике насчитывается 364 водопровода, в том числе 21 отдельная водопроводная сеть. Общая протяженность водопроводных сооружений составляет 2952,92 км, в том числе одиночное протяжение уличной водопроводной сети – 2263,84 км, нуждается в замене 44,9 %.

В регионе 56 систем водоотведения, общая протяженность канализационных сетей – 851,31 км. Более половины (56 %) уличной канализационной сети нуждается в замене. Денежных средств для полной модернизации указанных объектов жилищно-коммунального комплекса в полном объеме не предусмотрено.

На территории республики во исполнение приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.06.2020 № 305/пр «Об утверждении методических рекомендаций о порядке мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства» в целях обеспечения

мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства на территории Республики Мордовия создан ситуационный центр по мониторингу и контролю устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства, функции которого возложены на ГКУ РМ «Центр компетенций в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики». Одно из требований к ситуационному центру – работа в круглосуточном режиме. Необходимая штатная численность персонала регионального ситуационного центра составляет 5 единиц, из которых – 1 единица старший оперативный дежурный с графиком работы 9:00-18:00, 4 – оперативные дежурные со сменным графиком работы по 12 часов в смену в круглосуточном режиме. В настоящее время в связи с отсутствием финансирования работа в круглосуточном режиме в ситуационном центре не осуществляется, что не соответствует установленным законодательством требованиям.

Причиной системных нарушений в деятельности Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Мордовия в сфере осуществления государственного жилищного надзора являются существенные кадровые проблемы, которые сказываются на эффективности контрольной (надзорной) деятельности, поскольку численность Управления государственного жилищного надзора Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Мордовия составляет 12 шт. ед., прогнозируются свободные вакансии. При этом в сравнении со схожими регионами, входящими в Приволжский федеральный округ, численность регионального органа государственного жилищного надзора является наименьшей (Ульяновская область – 30, Пензенская область – 33, Удмуртская Республика – 34). Изменение сложившейся ситуации в сфере государственного жилищного надзора невозможно без организационно-штатных мероприятий.

5. Также одним из приоритетных направлений является соответствие *качества автомобильных дорог* нормативным требованиям.

Следует отметить, что в настоящее время в республике в ненормативном состоянии находится 7408 км региональных и муниципальных автомобильных дорог общего пользования, на приведение в нормативное состояние которых требуется более 80 млрд руб.

Таким образом, предполагаемое законопроектом финансирование указанных мероприятий по приведению дорог в нормативное состояние не является достаточным.

6. По подразделу республиканского бюджета «Гражданская оборона» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 4279,3 тыс. руб. При этом в условиях проведения Российской Федерацией специальной военной операции предусмотренные объемы финансирования данного направления расходов представляются недостаточными, поскольку требуется привести в нормативное состояние защитные сооружения гражданской обороны,

находящиеся в собственности Республики Мордовия и органов местного самоуправления.

Кроме того, до настоящего времени остаются неподписанными со стороны республики протоколы информационного обмена и системы «112», связанные с функционированием регионального сегмента Республики Мордовия оперативного штаба Единого национального центра, координирующего деятельность по реагированию на угрозы нападения с использованием беспилотных воздушных судов. Причины их неподписания – отсутствие финансирования на модернизацию системы «112» в целях ее интеграции в систему г. Москвы и несоответствие системы интеллектуального видеонаблюдения республики установленным протоколом информационного обмена требованиям.

7. Предусмотренное в бюджете финансовое обеспечение отдельных вопросов *по охране окружающей среды* является недостаточным.

В частности, при наличии 45 особо охраняемых природных территорий регионального значения, не внесенных в Единый государственный реестр недвижимости, на реализацию мероприятия по выполнению работ по инвентаризации особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также по подготовке графического описания местоположения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, перечня координат характерных точек этих границ в системе координат, используемых для ведения Единого государственного реестра недвижимости, в рамках комплекса процессных мероприятий «Охрана окружающей среды и повышение экологической безопасности Республики Мордовия» Государственной программы Республики Мордовия «Охрана окружающей среды и повышение экологической безопасности», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 27.12.2023 № 768, предусмотрено лишь 3,8 млн руб.

Отсутствие описания границ данных территорий существенно усложняет защиту интересов неопределенного круга лиц на пользование ими в случае неправомерного их занятия и осуществления на них хозяйственной деятельности, вплоть до застройки.

8. На обеспечение мероприятий по *капитальному ремонту гидротехнических сооружений*, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия и муниципальной собственности, бесхозяйных гидротехнических сооружений в рамках государственной программы Республики Мордовия «Государственная программа Республики Мордовия «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Мордовия» в бюджете предусмотрено 6895,4 тыс. руб.

При этом на территории республики более 20 гидротехнических сооружений, находящихся в предаварийном состоянии, требуют разработки проектно-сметной документации и капитального ремонта.

В этой связи предполагаемое проектом республиканского бюджета Республики Мордовия финансирование указанных мероприятий является недостаточным.

9. На территории республики расположено 855 *объектов культурного наследия*, в том числе 582 памятника участникам Великой Отечественной войны. Требуется ремонт 40 памятников, для этих целей необходимо более 25 млн руб.

Также необходимы денежные средства для проведения ремонтно-восстановительных работ демонтированных 7 объектов культурного наследия, работ по их установке и проведению в этой связи межевания земельных участков под ними.

10. Предоставляемые льготным категориям граждан (участникам СВО, многодетным семьи и др.) *земельные участки* для индивидуального жилищного строительства зачастую не обеспечены необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой.

Так, по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования в пос. Добровольный, расположенном в границах г.о. Саранск, в 2024 году сформировано и поставлено на кадастровый учет 453 земельных участка с видом разрешенного использования «для индивидуального жилищного строительства» для предоставления льготным категориям граждан.

Вместе с тем указанные земельные участки инженерной и транспортной инфраструктурой не обеспечены.

Без коммуникаций остаются некоторые земельные участки, предоставленные вышеуказанной категории граждан в п. Пушкино г.о. Саранск и на территории вдоль автомобильной дороги «Восточный обход г. Саранска».

Ориентировочная стоимость строительства инженерной и транспортной инфраструктуры на вышеуказанных территориях в ценах 2021 года составляет свыше 780 млн руб.

Аналогичные ситуация складывается и в районах республики.

Однако в бюджете на 2026 год денежные средства на указанные цели не предусмотрены.

11. В дни голосования 18, 19 и 20 сентября 2026 г. на территории Республики Мордовия будут проводиться 168 избирательных кампаний по выборам: депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва, Главы Республики Мордовия, депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия восьмого созыва, депутатов Совета депутатов городского округа Саранск, депутатов представительных органов муниципальных образований (основные и дополнительные выборы).

Организацию и проведение выборов будут осуществлять 685 участковых избирательных комиссий (УИК) в 685 помещениях, 25

территориальных избирательных комиссий (ТИК), а также Избирательная комиссия Республики Мордовия.

Вместе с тем проведенными межрайпрокурорами проверками выявлены нарушения требований пожарной и антитеррористической безопасности, санитарно-эпидемиологических норм, а также требований доступности для маломобильных групп населения в 245 помещениях для голосования, по результатам проверок внесено 126 представлений, возбуждено 88 дел об административных правонарушениях по ч.ч. 1, 2 ст. 20.4, ст.ст. 5.43, 9.13, 20.35 КоАП РФ.

В этой связи с предстоящими в сентябре 2026 года выборами необходимо предусмотреть дополнительные средства республиканского бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению антитеррористической и пожарной безопасности на избирательных участках.

12. Следует обратить внимание на *задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности* по надлежащим образом исполненным публичным договорам и предусмотреть в проекте бюджета денежные средства, достаточные не только для обеспечения потребностей 2026 года и планового периода 2027 и 2028 годов, но и для погашения имеющегося долга.

В этой связи проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» подлежит доработке.

Заместитель прокурора республики

старший советник юстиции

Е.Н. Шевченко