АППАРАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

«21» 10 2023 г. № 93
На № _____ от _____ 20__ г.
430002, г. Саранск, ул. Советская, 26
тел. 32-75-16

Заключение
правового управления Аппарата Государственного Собрания Республики Мордовия на проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в области градостроительной деятельности»

Правовым управлением проведена правовая экспертиза проекта закона Республики Мордовия «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в области градостроительной деятельности» (далее – законопроект), внесенного в Государственное Собрание Республики Мордовия в порядке законодательной инициативы Комитетом по аграрным вопросам, природопользованию и строительству Республики Мордовия. По результатам проведенной правовой экспертизы к законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В целях приведения статьи 1 законопроекта в соответствие с пунктом 53 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 10.10.2023г. №811-VII П, предлагается в статье 1 законопроекта оформить внесение изменений **в подпункт 2** пункта 3 статьи 2 Закона Республики Мордовия от 23 апреля 2013 года № 34-З «О схеме территориального планирования Республики Мордовия», изложив **его** в новой редакции.

2. При внесении изменений в абзац шестой подпункта 1 статьи 2 Закона Республики Мордовия от 26 мая 2014 года № 32-З «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования» (далее – Закон № 32-З) предлагается сократить имеющуюся в абзаце шестом подпункта 1 статьи 2 законопроекта формулировку в целях избежания тавтологии и экономии средств правового регулирования и слова «автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения» заменить словами

Тираж 1000 экз. 2023.

«автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения, не входящие в опорную сеть автомобильных дорог в соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. В абзац второй подпункта 5 статьи 2 Закона № 32-З абзацем третьим подпункта 3 статьи 2 законопроекта вносятся изменения, в соответствии с которыми на схеме территориального планирования Республики Мордовия **в области здравоохранения** будут отражены следующие объекты: здания (сооружения), в которых размещаются **государственные** больницы, **родильные дома**, дома ребенка (в том числе специализированные), госпитали, **медико-санитарные части**, **перинатальные центры**, поликлиники, амбулатории, **женские консультации**, диспансеры, **хосписы**, станции переливания крови, станции скорой медицинской помощи **Республики Мордовия**.

В указанной норме Закона № 32-З к **государственным организациям Республики Мордовия** отнесены **перинатальный центр, женские консультации** и **хосписы,** однако названные структуры являются **подразделениями** республиканских медицинских организаций (МРЦКБ, ГБУЗ Республики Мордовия «Родильный дом», ГБУЗ РМ «Мордовский Республиканский кожно-венерологический диспансер»), а **не самостоятельными медицинскими организациями**.

Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Мордовия создана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.07.2005г. № 1018-р и является **федеральным** казенным учреждением здравоохранения, учредителем которого является **Министерство внутренних дел Российской Федерации**, а собственником имущества учреждения является **Российская Федерация**. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.02.2012г. № 162-р **объекты в области здравоохранения, подведомственные федеральным органам исполнительной власти подлежат отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации.**

В то же время **государственными бюджетными учреждениями Республики Мордовия** являются также следующие **центры**: «Республиканский гериатрический центр», «Консультативно – диагностический центр», «Республиканский медицинский центр фтизиопульмонологии», «Мордовский республиканский центр профилактики и борьбы со СПИД». Они являются **государственными медицинскими организациями, подведомственными Министерству здравоохранения Республики Мордовия**, но при этом в абзаце втором подпункта 5 статьи 2 Закона № 32-З они не названы.

С учетом того обстоятельства, что в перечень **государственных** медицинских организаций **Республики Мордовия** включены структуры, не являющиеся ими в точном смысле слова, и в тоже время некоторые из медицинских организаций республиканского значения не нашли отражение в действующем абзаце втором подпункта 5 статьи 2 Закона № 32-З, **предлагается изложить абзац второй**

подпункта 5 статьи 2 Закона № 32-З **полностью в новой редакции** («здания, комплекс зданий государственных медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам Республики Мордовия;») либо **уточнить** действующий список видов **государственных** медицинских организаций **Республики Мордовия,** изложенный в актуальной норме Закона № 32-З.

4. Согласно части 3 статьи 70 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) комплексное развитие территории по инициативе правообладателей осуществляется на основании **договоров о комплексном развитии территории**, заключаемых органами местного самоуправления с правообладателями земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества. **Порядок заключения договора, передачи прав и обязанностей по договору** устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом положений статьи 70 ГрК РФ (часть 8 статьи 70 ГрК РФ). В целях приведения действующего подпункта 14.17 статьи 3 Закона Республики Мордовия от 12 октября 2015 года № 71-З «О регулировании отдельных вопросов в области градостроительной деятельности на территории Республики Мордовия и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Мордовия» (далее – Закон № 71-З) в соответствие с частью 8 статьи 70 ГрК РФ предлагается его полностью скорректировать, изложив в новой редакции: «14.17) установление порядка заключения договора о комплексном развитии территории, передачи прав и обязанностей по договору о комплексном развитии территории с учетом положений статьи 70 Градостроительного кодекса Российской Федерации;»

5. Проектируемыми подпунктами 14.22-14.25, предлагаемыми в статью 3 Закона № 71-З и изложенными в статье 3 законопроекта, Правительству Республики Мордовия вменяются новые полномочия в соответствии с **частью 3.3 статьи 28, частью 12.1 статьи 31, частью 13.2 статьи 45 и частью 4 статьи 57.3 ГрК РФ**. Дополнение Закона № 71-З соответствующими новыми полномочиями Правительства Республики Мордовия по принятию нормативных правовых актов в сфере градостроительной деятельности вызывает сомнения.

Например, согласно части 3.1 статьи 28 ГрК РФ в связи с принятием решения о комплексном развитии территории возможна подготовка изменений в генеральный план поселения, генеральный план муниципального округа, генеральный план городского округа. В этом случае необходимо проведение общественных обсуждений или публичных слушаний. Однако они могут проводиться только в границах территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории. Аналогичное правило действует в отношении одного или нескольких населенных пунктов. Часть 3.3 статьи 28 ГрК РФ предоставила **право** субъектам Российской Федерации в региональном законодательстве установить **случаи подготовки проектов генеральных планов** поселений, генеральных планов муниципальных округов, генеральных планов городских округов, **проектов, предусматривающих внесение изменений в генеральные планы** поселений, генеральные планы муниципальных округов, генеральные планы городских округов, **без проведения общественных**

обсуждений или публичных слушаний. Однако **право** установить в региональном нормативном правовом акте указанные случаи, т.е. право на принятие нормативного правового акта по данному вопросу означает юридически закрепленную в ГрК РФ **возможность официально разработать, рассмотреть и принять документ, который установит общеобязательные правила поведения, созлдаст правовые нормы**. Оно **может быть реализовано** в каждом конкретном субъекте Российской Федерации, если возникнет такая необходимость. При этом орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принимающий данный нормативный правовой акт, **может руководствоваться непосредственно частью 3.3 статьи 28 Градостроительного кодекса РФ** как основанием для принятия нормативного правового акта по указанному вопросу. Однако данное право может быть и не реализовано, если отсутствует практическая необходимость в установлении случаев, предусмотренных частью 3.3 статьи 28 ГрК РФ. Включение проектируемым подпунктом 14.22 статьи 3 Закона № 71-З в компетенцию Правительства Республики Мордовия соответствующего полномочия будет означать возникновение у него **обязанности** принять нормативный правовой акт независимо от того, есть ли в Республике Мордовия необходимость в нём в настоящее время. Отсутствие нормативного правового акта может быть расценено органами, осуществляющими надзор за соблюдением законодательства, как пробел в правовом регулировании и привести к принятию мер реагирования. Аналогичное замечание относится и к проектируемым подпунктам 14.23-14.25 статьи 3 Закона № 71-З.

6. Статьей 3 законопроекта статья 3 Закона № 71-З дополняется новым подпунктом 14.28, которым в компетенцию Правительства Республики Мордовия включается такое полномочие, как «установление порядка принятия решения о консервации объекта капитального строительства **государственной** собственности Республики Мордовия, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия».

Пунктами 15, 20 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2025г. № 802, предусмотрено следующее:

- решение о консервации объекта капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, принимается в форме правового акта высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации;
- решение о возобновлении строительства, реконструкции ранее законсервированного объекта капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, принимается в форме правового акта высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Таким образом, к компетенции Правительства Республики Мордовия может быть отнесено не только полномочие, вводимое новым проектируемым подпунктом 14.28 (при условии исключения в указанном подпункте слова **«государственной»** в соответствии с Законом Республики Мордовия от 30.12.2022г. № 95-З «Об управлении и распоряжении собственностью Республики Мордовия»), но и такое полномочие, как **принятие решений о консервации объекта капитального строительства и о возобновлении строительства, реконструкции ранее законсервированного объекта капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично** за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Начальник правового управления Нуварьева **Ю.Г. Нуварьева**

Исп. Нуварьева Ю.Г.
раб. тел. (8342) 47-11-03