Прокуратура
Российской Федерации
**Прокуратура
Республики Мордовия**

ул. Л. Толстого, 4, г. Саранск 430005
тел./факс: (8342) 47-53-77
e-mail: info@13.mailop.ru

Заместителю Председателя
Государственного Собрания
Республики Мордовия –
председателю комитета по бюджету,
финансам и налогам

Вдовину С.М.

13.10.2026 №22/1-6-2026/4774-26-20890001

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прокуратурой Республики Мордовия рассмотрен проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект).

При изучении законопроекта нарушений федерального законодательства и коррупциогенных факторов не установлено.

Вместе с тем предусмотренное в законопроекте финансовое обеспечение отдельных социально-значимых вопросов в полной мере не обеспечено.

1. В списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, по состоянию на 01.10.2026 состоит 1056 лиц, из них 10 участников специальной военной операции. Финансовая потребность в обеспечении таких лиц жильем с учетом роста стоимости жилья составляет более 3,5 млрд. руб.

Законом Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на текущий год утверждено бюджетное финансирование на реализацию указанных государственных полномочий в сумме 524,7 млн. руб.

На реализацию дополнительной меры социальной поддержки детей-сирот в виде предоставления на основании жилищного сертификата единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия лицам из числа детей-сирот предусмотрено 97 млн. руб., что позволяет предоставить соответствующую выплату лишь 33 таким лицам. Увеличение согласно законопроекту соответствующих расходных обязательств на 20 млн. рублей, не позволит полностью решить вопрос обеспечения жильем лиц указанной категории, поскольку по состоянию на 09.10.2026 в очереди на получение такой выплаты уже состоит 29 лиц. Общая финансовая потребность на

Прокуратура Республики Мордовия
№ 22/1-6-2026/4774-26-20890001

жилищные сертификаты только до конца текущего года исходя из количества включенных в реестр на получение выплаты претендентов составляет не менее 76 млн. руб.

В связи с ненадлежащим финансовым обеспечением расходного обязательства проблема несвоевременности обеспечения жильем детей-сирот продолжает оставаться крайне напряженной. В 2024-2026 гг. в прокуратуру республики поступило свыше 70 жалоб на длительное непредоставление жилья, отсутствие временного жилого фонда.

2. В силу взаимосвязанных положений статей 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 45 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» *организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями* относится к расходному обязательству Республики Мордовия, подлежащему финансированию за счет собственных доходов республиканского бюджета.

На обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями на 2026 год бюджетом республики предусмотрено 2074,6 млн руб., при этом потребность на указанные цели на текущий год составляет 2330,8 млн руб. При необходимой потребности в размере 256,4 млн руб. законопроектом предусмотрено лишь 70,4 млн руб. (дефицит составляет 186 млн. руб.)

В аптечной сети ГУП Республики Мордовия «Фармация» остаются необеспеченными 122 рецепта, основное количество которых приходится на лекарственные препараты для больных онкологическими заболеваниями и сахарным диабетом. Также в прокуратуру республики регулярно поступают обращения граждан о необходимости их обеспечения лекарственными средствами.

Недостаточное финансирование указанной сферы приводит к перебоям лекарственного обеспечения значительного числа социально незащищенных категорий граждан, влечет угрозу их жизни и здоровью, а также ставит под угрозу реализацию национального проекта «Продолжительная и активная жизнь».

3. Требуется дополнительное финансирование в сфере *жилищно-коммунального комплекса*.

Так, по состоянию на 01.10.2026 задолженность организаций ЖКХ за коммунальные ресурсы составила 1,33 млрд руб., бюджетных организаций – 16,6 млн руб. Задолженность публично-правовых образований (Республика Мордовия и муниципальные образования) по взносам за капитальный ремонт превышает 43,3 млн руб.

На территории региона остается не менее 160 бесхозяйных объектов жилищно-коммунального хозяйства. После вмешательства прокуратуры

республики государственная программа Республики Мордовия «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Мордовия», утвержденная постановлением Правительства Республики Мордовия от 27.12.2023 № 779, дополнена положениями в части субсидирования деятельности по подготовке технической документации для бесхозяйных объектов жилищно-коммунального хозяйства и объектов жилищно-коммунального комплекса, возведенных до 1992 года и принадлежащих органам местного самоуправления в силу закона. Ввиду указанного расширения случаев предоставления указанной меры поддержки органам местного самоуправления ранее предусмотренные на указанные цели денежные средства в размере 1 млн руб. израсходованы. Таким образом, при указанной востребованности бюджетное финансирование является недостаточным и не позволяет охватить оставшиеся бесхозяйные объекты для завершения процедуры регистрации на них права муниципальной собственности.

В республике насчитывается 364 водопровода, в том числе 21 отдельная водопроводная сеть. Общая протяженность водопроводных сооружений составляет 2952,92 км, в том числе одиночное протяжение уличной водопроводной сети – 2263,84 км, нуждается в замене 44,9 %.

В регионе 56 систем водоотведения (канализация), общая протяженность канализационных сетей – 851,31 км. Более половины (56 %) уличной канализационной сети нуждается в замене. Денежных средств для полной модернизации указанных объектов жилищно-коммунального комплекса в полном объеме не предусмотрено.

На территории республики во исполнение приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.06.2020 № 305/пр «Об утверждении методических рекомендаций о порядке мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства» в целях обеспечения мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства на территории Республики Мордовия создан ситуационный центр по мониторингу и контролю устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства, функции которого возложены на ГКУ РМ «Центр компетенций в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики». Одно из требований к ситуационному центру – работа в круглосуточном режиме. Необходимая штатная численность персонала регионального ситуационного центра составляет 5 единиц, из которых – 1 единица старший оперативный дежурный с графиком работы 9:00-18:00, 4 – оперативные дежурные со сменным графиком работы по 12 часов в смену в круглосуточном режиме. В настоящее время в связи с отсутствием финансирования работа в круглосуточном режиме в ситуационном центре не осуществляется, что не соответствует установленным законом требованиям.

3. Мероприятия *по переселению граждан из аварийного жилищного фонда* реализуются региональным Министерством строительства и архитектуры в рамках федерального проекта «Жилье» национального проекта «Инфраструктура для жизни». В связи с этим постановлением Правительства Республики Мордовия от 29.08.2025 № 681 утверждена Республиканская адресная программа «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке после 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации». Региональная программа включает в себя мероприятия по расселению 44 многоквартирных домов, в том числе 13 вышеуказанных в г.о. Саранск.

В Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации от 29.04.2014 указано, что переселение собственников помещений в аварийных многоквартирных домах путем предоставления новых жилых помещений возможно лишь при условии нахождения таких домов в региональных программах переселения.

При этом в соответствии со п. 3 ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» региональная программа переселения должна включать вопросы финансирования.

В письме Минстроя России от 19.02.2025 № 4533-ОГ/06 «О переселении граждан из аварийного жилищного фонда» также указано, что формируемые с 2025 года региональные программы переселения также должны иметь финансирование. Кроме того, в указанном письме обращено внимание на право субъектов Российской Федерации принятия таких программ без участия федерального финансирования.

В настоящее время финансирование мероприятий региональной программы предусматривается за счет федеральных средств ППК «Фонд развития территорий» (Фонд), республиканского бюджета Республики Мордовия, местных бюджетов, в том числе г.о. Саранск. Общий объем финансирования региональной программы переселения на мероприятия по расселению указанных 44 многоквартирных домов на территории региона составляет 1 522 810,98048 тыс. руб., из них средства: Фонда – 582 420,41821 тыс. руб., республиканского бюджета – 906 414,54229 тыс. руб., местных бюджетов – 33 976,01998 тыс. руб., в том числе г.о. Саранск 24 282,57 тыс. руб.

Вместе с тем для продолжения мероприятий по переселению граждан из непригодного для проживания жилищного фонда в отношении более 40 аварийных многоквартирных домов, в том числе имеющих угрозу обрушения, необходимая потребность на 2027 год составляет 1 296 403,3 тыс. руб., на 2028 – 94 208,6 тыс. руб., которая в настоящее время в региональном бюджете отсутствует.

4. Также одним из приоритетных направлений является соответствие *качества автомобильных дорог* нормативным требованиям.

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время в республике в ненормативном состоянии находится 7408 км региональных и муниципальных автомобильных дорог общего пользования, на приведение в нормативное состояние которых требуется более 80 млрд руб., при этом в бюджете предусмотрено на эти цели лишь 11,1 млрд руб.

Таким образом, предполагаемое законопроектом финансирование указанных мероприятий по приведению дорог в нормативное состояние не является достаточным.

5. По подразделу республиканского бюджета *«Гражданская оборона»* предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 99,7 млн руб. При этом в условиях проведения Российской Федерацией специальной военной операции предусмотренные объемы финансирования данного направления расходов представляются недостаточными, поскольку требуется привести в нормативное состояние защитные сооружения гражданской обороны, находящихся в собственности Республики Мордовия и органов местного самоуправления.

Кроме того, до настоящего времени остаются не подписанными со стороны республики протоколы информационного обмена и системы «112», связанные с функционированием регионального сегмента Республики Мордовия оперативного штаба Единого национального центра, координирующего деятельность по реагированию на угрозы нападения с использованием беспилотных воздушных судов. Причины их неподписания – отсутствие финансирования на модернизацию системы «112» в целях ее интеграции в систему г. Москвы и несоответствие системы интеллектуального видеонаблюдения республики установленным протоколом информационного обмена требованиям.

6. Предусмотренное в бюджете финансовое обеспечение отдельных вопросов *по охране окружающей среды* является недостаточным.

В частности, при наличии 45 особо охраняемых природных территорий регионального значения, не внесенных в Единый государственный реестр недвижимости, на реализацию мероприятия по выполнению работ по инвентаризации особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также по подготовке графического описания местоположения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, перечня координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости,в рамках комплекса процессных мероприятий «Охрана окружающей среды и повышение экологической безопасности Республики Мордовия» Государственной программы Республики Мордовия «Охрана окружающей

среды и повышение экологической безопасности», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 27.12.2023 № 768, предусмотрено лишь 3,8 млн руб.

Отсутствие описания границ данных территорий существенно усложняет защиту интересов неопределенного круга лиц на пользование ими в случае неправомерного их занятия и осуществления на них хозяйственной деятельности, вплоть до застройки.

7. На обеспечение мероприятий по *капитальному ремонту гидротехнических сооружений*, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия и муниципальной собственности, бесхозяйных гидротехнических сооружений в рамках государственной программы Республики Мордовия «Государственная программа Республики Мордовия «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Мордовия» в бюджете предусмотрено 6895,4 тыс. руб.

При этом на территории республики более 20 гидротехнических сооружений, находящихся в предаварийном состоянии, требуют разработки проектно-сметной документации и капитального ремонта.

В этой связи финансирование указанных мероприятий из республиканского бюджета Республики Мордовия является недостаточным.

8. Предоставляемые льготным категориям граждан (участники СВО, многодетные семьи и др.) *земельные участки* для индивидуального жилищного строительства зачастую не обеспечены необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой.

Так, по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования в пос. Добровольный, расположенном в границах г.о. Саранск, в 2024 году сформировано и поставлено на кадастровый учет 453 земельных участка с видом разрешенного использования «для индивидуального жилищного строительства» для предоставления льготным категориям граждан.

Вместе с тем указанные земельные участки инженерной и транспортной инфраструктурой не обеспечены.

Без коммуникаций остаются некоторые земельные участки, предоставленные вышеуказанной категории граждан в п. Пушкино г.о. Саранск и на территории вдоль автомобильной дороги «Восточный обход г. Саранска».

Ориентировочная стоимость строительства инженерной и транспортной инфраструктуры на вышеуказанной территории в ценах 2021 года составляет свыше 780 млн руб.

Аналогичные ситуация складывается и в районах республики.

Однако в бюджете на 2026 год денежные средства на указанные цели не предусмотрены.

С учетом изложенного предлагается рассмотреть возможность увеличения в республиканском бюджете Республики Мордовия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов финансирования на обозначенные направления.

Первый заместитель
прокурора республики

старший советник юстиции А.П. Фадеев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00965B2887F2CAB4D6B0B3B21F27BFAF25
Владелец **Фадеев Александр Петрович**
Действителен с 18.09.2025 по 12.12.2026