



Прокуратура
Российской Федерации
**Прокуратура
Республики Мордовия**

ул. Л. Толстого, 4, г. Саранск 430005
тел./факс: (8342) 47-53-77
e-mail: info@13.mailop.ru

Председателю комитета
Государственного Собрания
Республики Мордовия
по бюджету, финансам и налогам

Вдовину С.М.

На № 578-рп от 10.11.2025

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прокуратурой Республики Мордовия рассмотрен проект закона Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект).

Законопроект разработан и предлагается к принятию уполномоченным органом республики в пределах установленной компетенции.

На 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы сформированы следующие параметры республиканского бюджета: общий объем доходов республиканского бюджета на 2026 год – 58 545,9 млн руб., общий объем расходов республиканского бюджета на 2026 год определен в сумме 57 054 млн руб., профицит республиканского бюджета – 1491 млн руб.

Вместе с тем предусмотренное в законопроекте финансовое обеспечение отдельных социально-значимых вопросов в полной мере не обеспечено.

1. В списке **детей-сирот**, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (далее – **дети-сироты**), **подлежащих обеспечению жилыми помещениями** специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, по состоянию на 01.12.2025 состоит 1212 лиц, не обеспеченных жильем, в том числе при наступлении правовых оснований – 961 лицо (достижение 18 лет), из них 14 – являются участниками специальной военной операции. Финансовая потребность в обеспечении таких лиц жильем составляет более 3 млрд руб.

В связи с ненадлежащим финансовым обеспечением расходного обязательства проблема несвоевременности обеспечения жильем детей-сирот продолжает оставаться крайне напряженной. В 2024-2025 годах в прокуратуру республики поступило свыше 50 жалоб на длительное непредоставление жилья, отсутствие временного жилого фонда, трудности съема частных жилых помещений.

Кроме того, на реализацию дополнительной меры социальной поддержки детей-сирот в виде предоставления на основании жилищного сертификата единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия лицам

из числа детей-сирот предусмотрено только 50 млн руб., что позволило предоставить соответствующую выплату лишь 22 таким лицам. По состоянию на 01.12.2025 такая выплата при наличии оснований не предоставлена 34 сиротам и лицам из их числа, в том числе участникам специальной военной операции, что создает социальную напряженность. Общая финансовая потребность на жилищные сертификаты до конца текущего года составляет не менее 100 млн руб.

2. В силу взаимосвязанных положений статей 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 45 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» **организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями** относится к расходному обязательству Республики Мордовия, подлежащему финансированию за счет собственных доходов республиканского бюджета.

На обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями на 2026 год бюджетом республики предусмотрено 1923,7 млн руб., при этом утвержденная Министерством здравоохранения Республики Мордовия потребность на указанные цели на 2026 год составляет 2144,1 млн руб.

В аптечной сети ГУП Республики Мордовия «Фармация» остаются необеспеченными 122 рецепта, основное количество которых приходится на лекарственные препараты для больных онкологическими заболеваниями и сахарным диабетом. Также в прокуратуру республики регулярно поступают обращения граждан о необходимости их обеспечения лекарственными средствами.

Недостаточное финансирование указанной сферы приводит к перебоям лекарственного обеспечения значительного числа социально незащищенных категорий граждан, влечет угрозу их жизни и здоровью, а также ставит под угрозу реализацию национального проекта «Продолжительная и активная жизнь».

3. Согласно информации Министерства здравоохранения Республики Мордовия, в связи с увеличением объемов хранения видеоизображений таких как МРТ, КТ, рентген требуется дооснащение регионального центра обработки данных серверным оборудованием и ленточным хранилищем с программным обеспечением на сумму 58 000 тыс. руб. Общая требуемая сумма для перехода на отечественное программное обеспечение – 156 275,61 тыс. руб.

Всего на мероприятия **по информатизации системы здравоохранения** (в том числе техническое сопровождение инфраструктуры, авторское сопровождение специального программного обеспечения, обеспечение информационной безопасности, переход на отечественное ПО) на 2026 год необходимо 214 639,58 тыс. руб.

При этом проектом бюджета предусмотрено лишь 17 млн руб.

Ненадлежащее финансирование указанных мероприятий ставит под угрозу полноценное функционирование единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

4. В условиях значительного **роста числа расследованных в 2025 году преступлений**, совершенных несовершеннолетними, с 102 до 149, из которых 89 относятся к категории тяжких и особо тяжких, требуется особое внимание к вопросам реализации государственной программы Республики Мордовия «Юстиция и профилактика правонарушений», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 25.12.2023 № 747.

Также требует дополнительного финансирования комплекс процессных мероприятий «Профилактика потребления наркотических и психотропных веществ в молодежной среде» государственной программы Республики Мордовия «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 27.12.2023 № 769. В 2025 г. отмечен рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотических средств с 7 до 79 (+ 1092 %). Кроме того, в текущем году 8 несовершеннолетними совершено 13 административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств.

С 12 до 16 возросло количество несовершеннолетних, состоящих в ГБУЗ Республики Мордовия «Республиканский клинический наркологический диспансер» с диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями». Также обращает на себя внимание отсутствие должного финансирования комплекса процессных мероприятий «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» вышеназванной государственной программы Республики Мордовия «Юстиция и профилактика правонарушений».

В частности, исключено финансирование деятельности по профилактике правонарушений, которая осуществлялась на регулярной основе, в том числе в 2025 году.

Не предусмотрено программное финансирование мероприятий в сфере средств массовой информации, включая телевидение и радиовещание, по распространению профилактического контента с целью предупреждения мошеннических действий и иных деструктивных проявлений.

На фоне возрастающих угроз радикализации молодежной среды, вовлечения подростков в совершение диверсионных действий нецелесообразно полное исключение финансирования комплекса мероприятий по профилактике и предупреждению экстремистских и террористических проявлений.

Эффективность реализации вышеуказанных программных мероприятий тесно связана с их финансовой обеспеченностью.

При этом действующая региональная программа финансированием не обеспечена, что не будет способствовать в полной мере выполнению

соответствующих мероприятий.

5. Состояние законности в сфере противодействия правонарушениям и преступлениям, совершенным с использованием информационных телекоммуникационных технологий, свидетельствует о недостаточности профилактической работы в указанной сфере, что требует увеличения финансирования проведения мероприятий, способных предотвратить совершение в отношении граждан, в том числе социально незащищенных, преступлений в рассматриваемой сфере.

За истекший период 2025 года в республике зарегистрировано 3525 преступлений в указанной сфере, из которых 2169 – мошенничеств.

Сумма причиненного ущерба превысила 400 млн руб.

Раскрываемость указанных преступлений составляет лишь 29,9 %, то есть менее трети.

Достаточное финансирование профилактических мероприятий, направленных на правовое просвещение населения в указанной сфере, отсутствует.

6. Требуется дополнительное финансирование мероприятий в области физической культуры и спорта.

Так, при рассчитанной Министерством спорта Республики Мордовия потребности в финансировании мероприятий в области физической культуры и спорта в размере 3 994 953,8 тыс. руб. проектом бюджета на 2026 год предусмотрено лишь 1 788 241,8 тыс. руб., или 44,8 % от потребности.

Нехватка бюджетного финансирования негативным образом сказывается на реализации прав граждан на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, а также на реализации учреждениями спорта мероприятий по обновлению материально-технической базы, приобретению спортивного оборудования и инвентаря, проведению спортивных соревнований, соблюдении федеральных стандартов спортивной подготовки.

7. Одним из приоритетных направлений является соответствие образовательных организаций требованиям безопасности и антитеррористической защищенности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 специализированной охраной должны быть обеспечены объекты 1-3 категории опасности. Вместе с тем физическая охрана обучающихся в подавляющем большинстве образовательных организаций 1-3 категорий опасности в нарушение требований законодательства осуществляется в дневное время персоналом, в ночное – вахтерами и сторожами, которые необходимыми навыками не обладают, подготовку, переподготовку не проходили, спецсредствами не обеспечены, нередко на них возложены дополнительные обязанности по проведению проверки безопасности территории здания (квалифицированной охраной обеспечены только 45 образовательных организаций).

Основной проблемой ненадлежащего оснащения объектов образования средствами антитеррористической защищенности является дефицит бюджетного финансирования, поскольку на указанные цели необходимо около 500 млн руб., а планируемые ежегодно в бюджете республики объемы финансирования на указанные цели являются явно недостаточными.

В этой связи судами в 2024-2025 годах удовлетворено более 50 исковых заявлений прокуроров о возложении обязанности на образовательные организации и их учредителей устранить нарушения законодательства об антитеррористической защищенности объектов образования. При этом финансирование программного мероприятия «Проведение комплекса предупредительно-профилактических мероприятий по усилению антитеррористической защищенности объектов образовательной сферы» государственной программы Республики Мордовия «Юстиция и профилактика правонарушений», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 25.12.2023 № 747, не предусмотрено.

8. Требуется дополнительное финансирование в сфере жилищно-коммунального комплекса.

Так, по состоянию на 01.12.2025 задолженность организаций ЖКХ за коммунальные ресурсы составила 1,3 млрд руб., бюджетных организаций – 12 млн руб.

Задолженность публично-правовых образований (Республика Мордовия и муниципальные образования) по взносам за капитальный ремонт превышает 54 млн руб.

В республике порядка 580 лифтов, которые необходимо заменить до 2030 года. Ранее принятые меры способствовали включению в краткосрочный план проведения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на 2025 года работ по замене 104 лифтов. Плановый период реализации региональной программы на 2026-2028 годы предусматривает выполнение работ по замене 140 лифтов. Финансирование работ по замене оставшихся лифтов отсутствует.

На территории региона остается не менее 244 бесхозных объектов жилищно-коммунального хозяйства. Действующая редакция регионального бюджета на 2026 год не содержит достаточных денежных средств для эффективной реализации государственной программы Республики Мордовия «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Мордовия», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 27.12.2023 № 779, в части субсидирования деятельности по подготовке технической документации для бесхозных объектов жилищно-коммунального хозяйства и объектов жилищно-коммунального комплекса, возведенных до 1992 года и принадлежащих органам местного самоуправления в силу закона, не зарегистрированных в Едином государственном реестре недвижимости.

В проекте бюджета на 2026 год на субсидию по недополученному доходу

предусмотрено 111 млн руб., при этом потребность на 2026 год в указанной субсидии составляет 522 млн руб., что требует дополнительного финансирования в размере 411 млн руб.

В республике насчитывается 364 водопровода, в том числе 21 отдельная водопроводная сеть. Общая протяженность водопроводных сооружений составляет 2952,92 км, в том числе одиночное протяжение уличной водопроводной сети – 2263,84 км, нуждается в замене 44,9 %.

В регионе 56 систем водоотведения (канализация), общая протяженность канализационных сетей – 851,31 км. Более половины (56 %) уличной канализационной сети нуждается в замене. Денежных средств для полной модернизации указанных объектов жилищно-коммунального комплекса в полном объеме не предусмотрено.

На территории республики во исполнение приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.06.2020 № 305/пр «Об утверждении методических рекомендаций о порядке мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства» в целях обеспечения мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства на территории Республики Мордовия создан ситуационный центр по мониторингу и контролю устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства, функции которого возложены на ГКУ РМ «Центр компетенций в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики».

Одно из требований к ситуационному центру – работа в круглосуточном режиме.

Необходимая штатная численность персонала регионального ситуационного центра составляет 5 единиц, из которых – 1 единица старший оперативный дежурный с графиком работы 9:00-18:00, 4 – оперативные дежурные со сменным графиком работы по 12 часов в смену в круглосуточном режиме.

В настоящее время в связи с отсутствием финансирования работа в круглосуточном режиме в ситуационном центре не осуществляется, что не соответствует установленным законом требованиям.

9. Также одним из приоритетных направлений является соответствие **качества автомобильных дорог** нормативным требованиям.

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время в республике в ненормативном состоянии находится 7404 км региональных и муниципальных автомобильных дорог общего пользования, на приведение в нормативное состояние которых требуется более 80 млрд руб.

Кроме того, ввиду изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации (изменение зачисления с 1 февраля 2025 года по 1 февраля 2031 года акцизов ГСМ по нормативу 31,5 % в федеральный бюджет Российской Федерации и 68,5 % в бюджет субъекта Российской Федерации), в 2025 году

произошло снижение доходной части Дорожного фонда Республики Мордовия и образование дефицита ориентировочно на 1 млрд руб.

В этой связи Государственным комитетом по транспорту и дорожному хозяйству Республики Мордовия реализация мероприятий в 2025 году финансировалась за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2026 год на сумму 1,9 млрд руб.

Таким образом, предполагаемое законопроектом финансирование указанных мероприятий по приведению дорог в нормативное состояние не является достаточным.

10. Предусмотренное в бюджете финансовое обеспечение отдельных вопросов **по охране окружающей среды** является недостаточным.

В частности, при наличии 45 особо охраняемых природных территорий регионального значения, не внесенных в Единый государственный реестр недвижимости, на реализацию мероприятия по выполнению работ по инвентаризации особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также по подготовке графического описания местоположения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, перечня координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, в рамках комплекса процессных мероприятий «Охрана окружающей среды и повышение экологической безопасности Республики Мордовия» Государственной программы Республики Мордовия «Охрана окружающей среды и повышение экологической безопасности», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 27.12.2023 № 768, предусмотрено лишь 3,4 млн руб.

Отсутствие описания границ данных территорий существенно усложняет защиту интересов неопределенного круга лиц на пользование ими в случае неправомерного их занятия и осуществления на них хозяйственной деятельности, вплоть до застройки.

11. Совокупный размер **задолженности по налогам и сборам** у учреждений, расположенных на территории Республики Мордовия, на 01.10.2025 составляет 6,1 млрд руб.

Проведенный анализ указанной задолженности показал, что у организаций с бюджетным финансированием имеется задолженность порядка 300 млн руб., что свидетельствует о недостаточности финансирования бюджетных учреждений на оплату налогов и иных обязательных платежей.

12. На обеспечение мероприятий по **капитальному ремонту гидротехнических сооружений**, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия и муниципальной собственности, бесхозяйных гидротехнических сооружений в рамках государственной программы Республики Мордовия «Государственная программа Республики Мордовия «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Мордовия» в бюджете предусмотрено 6895,4 тыс. руб.

При этом на территории республики более 20 гидротехнических сооружений, находящихся в предаварийном состоянии, требуют разработки проектно-сметной документации и капитального ремонта.

В этой связи предполагаемое проектом республиканского бюджета Республики Мордовия финансирование указанных мероприятий является недостаточным.

13. На территории республики расположено 855 **объектов культурного наследия**, в том числе 582 памятника, посвященных участникам Великой Отечественной войны.

В преддверии празднования 81-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. требуется ремонт 40 памятников на территории Республики Мордовия. Для этих целей необходимо более 25 млн руб.

Также необходимы денежные средства для проведения ремонтно-восстановительных работ демонтированных 7 объектов культурного наследия, работ по их установке и проведения в этой связи межевания земельных участков под ними.

14. Предоставляемые льготным категориям граждан (участники СВО, многодетные семьи и др.) **земельные участки** для индивидуального жилищного строительства зачастую не обеспечены необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой.

Так, по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования в пос. Добровольный, расположенном в границах г.о. Саранск, в 2024 году сформировано и поставлено на кадастровый учет 453 земельных участка с видом разрешенного использования «для индивидуального жилищного строительства» для предоставления льготным категориям граждан.

Вместе с тем указанные земельные участки инженерной и транспортной инфраструктурой не обеспечены.

Без коммуникаций остаются некоторые земельные участки, предоставленные вышеуказанной категории граждан в п. Пушкино г.о. Саранск и на территории вдоль автомобильной дороги «Восточный обход г. Саранска».

Ориентировочная стоимость строительства инженерной и транспортной инфраструктуры на вышеуказанной территории в ценах 2021 года составляет свыше 780 млн руб.

Аналогичные ситуация складывается и в районах республики.

Однако в бюджете на 2026 год денежные средства на указанные цели не предусмотрены.

15. В единый день голосования 14.09.2025 на территории Республики Мордовия состоялись **выборы депутатов представительных органов 26 сельских поселений**.

Голосование прошло в 64 помещениях для голосования, расположенных в 62 зданиях.

При этом проведенными межрайпрокурорами проверками выявлены нарушения требований пожарной и антитеррористической безопасности,

санитарно-эпидемиологических норм, а также требований доступности для маломобильных групп населения в 52 помещениях для голосования из 64.

В связи с предстоящими в 2026 году выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Главы Республики Мордовия, депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия и депутатов представительных органов местного самоуправления необходимо предусмотреть дополнительные средства республиканского бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению антитеррористической и пожарной безопасности на избирательных участках.

16. Следует обратить внимание на **задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности** по надлежащим образом исполненным публичным договорам и предусмотреть в проекте бюджета денежные средства, достаточные не только для обеспечения потребностей 2026 года и планового периода 2027 и 2028 годов, но и для погашения имеющегося долга.

Порядок вступления в силу закона Республики Мордовия соответствует требованиям статьи 13 Федерального от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

При изучении Законопроекта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» коррупциогенных норм не выявлено.

На основании изложенного предлагается рассмотреть возможность увеличения финансирования на указанные направления.

Первый заместитель
прокурора республики

старший советник юстиции

А.П. Фадеев