

26 МАЙ 2022

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Республика Мордовия

К Вх. № 184-рп



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

Мордовия Республикань ярмаконь  
мельге ваномань палатась

Мордовия Республикань ярмаконь  
мельга ваномань палатась

430002, г.Саранск, ул.Советская, 35  
тел. 8 834 (2) 39-10-77, факс 39-10-89, e-mail: sp.rm@e-mordovia.ru

«25» мая 2022 г. № 07-02/231-173  
на № 184-рп от 4 мая 2022 г.

**Государственное Собрание  
Республики Мордовия**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Республики Мордовия**

**«Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год»**

Настоящее заключение Счетной палаты Республики Мордовия на проект закона Республики Мордовия «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год» (далее - проект закона, законопроект) подготовлено по результатам экспертизы, проведенной в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Республики Мордовия «О Счетной палате Республики Мордовия».

В Счетную палату Республики Мордовия (далее – Счетная палата) законопроект поступил 6 мая 2022 года. Счетная палата рассмотрела представленный проект закона и отмечает следующее.

1. Согласно статье 1 законопроекта утверждается отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год:

по доходам в сумме 60 006 765,7 тыс. рублей;

по расходам – 56 141 826,4 тыс. рублей;

с превышением доходов над расходами в сумме 3 864 939,3 тыс. рублей.

2. Законопроект и представленные одновременно с ним документы и материалы соответствуют требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению.

3. Законопроект по показателям доходной, расходной частей и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует данным, полученным по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год.

4. Исполнение республиканского бюджета за 2021 год по доходам составило 60 006 765,7 тыс. рублей, или 103,6 % к уточненному объему доходов, и на 15,5 % (8 061 386,1 тыс. рублей) больше уровня 2020 года.

Увеличение исполнения доходной части достигнуто за счет:

налоговых и неналоговых доходов, исполнение которых составило 30 021 356,3 тыс. рублей или 119,3% к уровню 2020 года;

безвозмездных поступлений, исполнение которых составило 29 985 409,4 тыс. рублей, или 112,0 % к уровню 2020 года.

Основной рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом обеспечен за счет налога на прибыль организаций (на 1 847 995,2 тыс. рублей), налога на доходы физических лиц (на 679 560,9 тыс. рублей), акцизов (на 1 171 582,3 тыс. рублей), налогов на совокупный доход (на 356 872,1 тыс. рублей), налога на имущество организаций (на 689 923,3 тыс. рублей), налога на добычу полезных ископаемых (на 11 194,3 тыс. рублей), доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (на 118 775,3 тыс. рублей), штрафов, санкций, возмещение ущерба (на 103 815,0 тыс. рублей), платежей при пользовании природными ресурсами (на 16 747,2 тыс. рублей) и др.

Уменьшились поступления по сравнению с 2020 годом по транспортному налогу на 9 550,1 тыс. рублей, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 178 340,7 тыс. рублей и др.

5. В представленном проекте закона (приложение 1) доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (код 1 14 02 000 00 0000 000) по утвержденному, уточненному плану и исполненным доходам включают доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) (код 1 14 06 000 00 0000 430) и не соответствуют отчету об исполнении бюджета на



01.01.2022 (ф. 0503117).

**Счетная палата считает необходимым** в приложении 1 «Доходы республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по кодам классификации доходов бюджетов» к проекту закона доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (код 1 14 02 000 00 0000 000) **привести в соответствие с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2022 (ф. 0503117).**

6. За 2021 год в республиканский бюджет поступило 4 вида налоговых и неналоговых доходов, не учтенных в прогнозных назначениях, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

7. Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 29 985 409,4 тыс. рублей, или 101,2 % от плановых назначений, и по сравнению с 2020 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 3 206 387,0 тыс. рублей, или на 12,0 %.

8. Превышение плановых показателей по безвозмездным поступлениям сводной бюджетной росписи на 2021 год над бюджетными ассигнованиями Закона о республиканском бюджете на 2021 год составило 11 515 816,7 тыс. рублей.

За 2021 год в республиканский бюджет поступило 13 видов безвозмездных поступлений, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Закона о республиканском бюджете на 2021 год (с изменениями), на общую сумму 9 463 657,8 тыс. рублей.

При формировании республиканского бюджета на 2021 год в прогнозных назначениях при наличии реальной возможности не были учтены все поступившие доходы по безвозмездным поступлениям, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и имеет риски несоблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

9. В приложении 2 «Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» и приложении 3 «Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по ведомственной структуре расходов республиканского бюджета Республики Мордовия» к законопроекту **бюджетные назначения, утвержденные Законом о республиканском бюджете на 2021 год, не отражены.** Исполнение бюджетных ассигнований предусматривается от показателей по сводной бюджетной росписи, а не по бюджетным ассигнованиям,

утвержденным Законом о бюджете на 2021 год.

**Счетная палата считает необходимым предусмотреть** в приложении 2 «Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» и приложении 3 «Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по ведомственной структуре расходов республиканского бюджета Республики Мордовия» к проекту закона **бюджетные назначения по расходам, утвержденным Законом о республиканском бюджете на 2021 год.**

10. Расходы республиканского бюджета исполнены в сумме 56 141 826,4 тыс. рублей, или 97,1 % показателя сводной бюджетной росписи, и больше расходов 2020 года на 5 996 528,3 тыс. рублей, или на 12,0 % (в 2020 году израсходовано 50 145 298,1 тыс. рублей, или 90,6 %).

Более чем на 97,6 % (средний процент исполнения) исполнены расходы по 11 разделам бюджетной классификации и по 2 разделам – в границах от 90,0 % до 95%. Наименьшее исполнение 88,1 % сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (в 2020 году – 75,9 %).

По итогам финансового года республиканский бюджет сохранил свою социальную направленность. В структуре исполненных расходов основная доля 64,0 %, или 35 955 538,7 тыс. рублей (98,6 % от показателя сводной бюджетной росписи) направлена на финансирование отраслей социально-культурной сферы.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 1 665 182,2 тыс. рублей (2,9 % от назначений сводной бюджетной росписи). Основными причинами неисполнения расходов явились: экономия бюджетных средств, сложившаяся по результатам проведения конкурсных торгов, нарушения подрядными организациями сроков исполнения контрактов и др.

11. В ходе анализа установлено нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, выразившееся в оплате главными распорядителями бюджетных средств пеней и штрафов коммерческим организациям на общую сумму 107 015,9 тыс. рублей. Следует отметить, что в период 2019-2021 годов данные платежи составили 294 844,6 тыс. рублей, или почти в 2 раза больше расходов бюджета на обеспечение жильем детей-сирот за указанный период. Наибольший объем неэффективных расходов сложился по следующим министерствам: Министерство цифрового развития Республики Мордовия, Министерство здравоохранения Республики Мордовия, Министерство строительства и архитектуры Республики Мордовия.

12. Сводной бюджетной росписью на 2021 год предусмотрено финансирование 26 государственных программ с объемом бюджетных ассигнований в сумме 55 378 439,4 тыс. рублей, их кассовое исполнение составило 53 857 444,1 тыс. рублей, или 97,3 6% сводной бюджетной росписи. По уровню исполнения 20 государственных программ исполнены более чем на



97,3 %, 4 госпрограммы - в интервале от 93,0 % до 97,3 %, 2 госпрограммы – менее чем на 93,0 процента.

Из 26 государственных программ, финансирование которых предусмотрено в 2021 году, по 19 - объемы средств, предусмотренные госпрограммами, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ объем финансового обеспечения 5 государственных программ предусмотрен меньше на сумму 1 349 603,6 тыс. рублей, чем объем бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью на 2021 год. По двум государственным программам объем финансового обеспечения госпрограмм больше на 18 954,2 тыс. рублей бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2021 год.

13. В рамках 17 государственных программ Республики Мордовия предусматривалась реализация 36 региональных проектов. Расходы на реализацию региональных проектов исполнены в сумме 14 604 183,4 тыс. рублей, или 95,4 % от предусмотренных сводной бюджетной росписью (15 311 123,5 тыс. рублей). Общий объем неисполненных назначений по региональным проектам составил 706 940,0 тыс. рублей, или 4,6 % показателя сводной росписи.

14. По итогам 2021 года наибольшие объемы неисполненных бюджетных ассигнований в рамках реализации региональных проектов отмечаются по главным распорядителям: Министерство строительства и архитектуры Республики Мордовия (558 993,4 тыс. рублей, участвовало в реализации 6 региональных проектов), Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия (124 590,7 тыс. рублей, участвовало в реализации 4 региональных проектов).

Самое низкое исполнение расходов по региональным проектам отмечается у Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия – 91,9 %, у Министерства здравоохранения Республики Мордовия – 95,6 % (не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 16 891,0 тыс. рублей, участвует в реализации 9 региональных проектов).

15. Республиканский бюджет исполнен с профицитом в объеме 3 864 939,3 тыс. рублей, при утвержденном годовом профиците в размере 95 000,0 тыс. рублей.

16. Объем государственного долга Республики Мордовия на 1 января 2022 года составил 49 803 427,6 тыс. рублей. Указанный размер соответствует значениям, предусмотренным Соглашением об условиях продления Республике Мордовия исполнения бюджетной меры принуждения на срок более одного года, заключенного с Министерством финансов Российской Федерации, но превышает ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

17. В 2021 году общая сумма привлечения средств (37 967 917,0 тыс. рублей) **превысила** сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и погашение долговых обязательств республики (37 279 768,0 тыс. рублей). Вместе с тем, по итогам исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год требования статьи 106 Бюджетного кодекса РФ соблюдены, так как часть бюджетного кредита, полученного республикой, направлена в виде бюджетного кредита на погашение долговых обязательств городскому округу Саранск.

18. Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга составили 1 218 907,4 тыс. рублей, или 2,3 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций. Расходы на обслуживание долга не превышают предельный уровень (не более 15%), установленный статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

На основании вышеизложенного Счетная палата Республики Мордовия считает, что проект закона Республики Мордовия «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год» может быть рассмотрен Государственным Собранием Республики Мордовия и принят в установленном порядке с учетом замечаний Счетной палаты.

**Председатель Счетной палаты  
Республики Мордовия**



**Н.С. Ларьков**