



19 МАЙ 2022

АППАРАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

к Вх. № 184-рп

430002, г. Саранск, ул. Советская, 26

тел. 32-73-22

« ____ » _____ 202 ____ г.

№ _____

На № _____ от _____

**Заключение
юридического отдела правового управления Аппарата
Государственного Собрания Республики Мордовия
на проект закона Республики Мордовия
«Об исполнении республиканского
бюджета Республики Мордовия за 2021 год»**

Проект закона Республики Мордовия «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год», внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Мордовия, рассмотрен.

По итогам рассмотрения сообщается следующее.

Основные требования к бюджетной отчетности установлены ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность включает в себя в т.ч. **отчет об исполнении бюджета, пояснительную записку**. Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Пояснительная записка, согласно данной норме, должна содержать информацию об исполнении бюджета, **дополняющую информацию**, представленную в отчетности об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями к раскрытию информации, установленными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации **годовые отчеты об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации подлежат утверждению законом субъекта Российской Федерации**.

Исходя из указанных требований бюджетного законодательства, статьей 2 проекта закона Республики Мордовия «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год» предлагается утвердить показатели:

доходов республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по кодам классификации доходов бюджетов согласно приложению 1;

расходов республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов согласно приложению 2;

расходов республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по ведомственной структуре расходов республиканского бюджета Республики Мордовия согласно приложению 3;

источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов согласно приложению 4.

При этом **в приложении 1** «Доходы республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по кодам классификации доходов бюджетов» представлен сравнительный анализ показателей доходов республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по кодам классификации доходов бюджетов:

плановых показателей, утвержденных Законом Республики Мордовия о республиканском бюджете на 2021 год;

плановых показателей, **измененных** в соответствии с уведомлениями Минфина России;

показателей фактического исполнения;

процента исполнения (2 столбца соответственно).

В приложениях 2 и 3 («Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» и «Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по ведомственной структуре расходов республиканского бюджета Республики Мордовия» представлен сравнительный анализ показателей:

сводной бюджетной росписи;

показателей исполнения;

процента исполнения.

В приложении 4 «Источники финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Мордовия за 2021 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» представлен анализ:

утвержденных показателей (надо полагать, утвержденных Законом Республики Мордовия о республиканском бюджете на 2021 год);

исполненных показателей;

процента исполнения.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим **финансовым органом**.

Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Таким образом, предлагаемые к утверждению **законодательным** органом государственной власти Республики Мордовия приложения 2 и 3 (а значит и показатели сводной бюджетной росписи, отраженные в данных приложениях),

вступают в противоречие с требованиями статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дополнительным подтверждением данного вывода могут служить положения статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым показатели приложений к закону об исполнении бюджета за отчетный финансовый год **утверждаются** данным законом. То есть, получается, что показатели расходов бюджета, отраженные в сводной бюджетной росписи, утверждаются по факту и руководителем финансового органа, и законодательным органом республики. Считаю необходимым и юридически обоснованным устранить это противоречие, отразив в приложениях 2 и 3 кассовое исполнение расходов бюджета. В то же время показатели сводной бюджетной росписи и степень их выполнения целесообразно отразить и проанализировать в пояснительной записке к проекту закона.

Кроме того, отсутствует внутренняя логика при сравнении подходов к анализу данных в различных приложениях, так в приложении 1 представлены для анализа плановые показатели, утвержденные Законом Республики Мордовия о республиканском бюджете на 2021 год, а в приложениях 2 и 3 – показатели сводной бюджетной росписи (которые отличаются от плановых показателей в связи с правом руководителя финансового органа вносить в сводную бюджетную роспись изменения (при наличии оснований) без внесения изменений в закон о бюджете).

Также вызывает сомнение корректность и правовая обоснованность формулировки «плановые показатели, измененные в соответствии с уведомлениями Минфина России» (приложение 1 к проекту закона).

Единообразный подход к составлению отчета был бы более четким и понятным, исключал бы нарушение принципа единства форм бюджетной отчетности, принципа прозрачности (открытости) отчета об исполнении бюджета.

Иных замечаний не имеется. Правила юридической техники в законопроекте соблюдены. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

**Начальник
правового управления**



Е.А. ИОНКИН

**Заведующий
юридическим отделом**



Ю.А. ЛУКШИНА