



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Мордовия Республикань
Общественнай палатась

Мордовия Республикань
Общественной палата

430005, г.Саранск, ул. Богдана Хмельницкого,
д.26, тел./факс: 8(8342) 39-19-87; 39-19-88;
E-mail: oprm@e-mordovia.ru
<http://oprm.e-mordovia.ru>

14.02.2025 г. № ОП-23

На № _____ от _____

**Председателю
Государственного Собрания
Республики Мордовия
В.В. Чибиркину**

Уважаемый Владимир Васильевич!

В соответствии с пунктом 1 статьи 36, статьей 37 Закона Республики Мордовия от 21 февраля 2002 года № 10-3 «О правовых актах Республики Мордовия» направляем на рассмотрение в порядке законодательной инициативы проект закона Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными без владельца на территории Республики Мордовия и о внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия».

Представителем Общественной палаты Республики Мордовия восьмого состава при рассмотрении вышеуказанного законопроекта в Государственном Собрании Республики Мордовия и уполномоченным по согласованию вносимых поправок к нему будет являться Председатель Общественной палаты Республики Мордовия восьмого состава Олег Александрович Каштанов.

Приложение:

Решение Общественной палаты Республики Мордовия – на 1 л. в 1 экз.;

Проект закона Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными без владельца на территории Республики Мордовия и о внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» на 12 л. в 1 экз.;

Пояснительная записка – на 4 л. в 1 экз.;

Финансово-экономическое обоснование – на 4 л. в 1 экз.;

С уважением,

Председатель
Общественной палаты Республики Мордовия

О.А. Каштанов



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Мордовия Республикань
Общественнай палатась

Мордовия Республикань
Общественной палата

430005, г.Саранск, ул. Богдана Хмельницкого,
д.26, тел./факс: 8(8342) 39-19-87; 39-19-88;
E-mail: oprm@e-mordovia.ru
<http://oprm.e-mordovia.ru>

РЕШЕНИЕ

О проекте закона Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными без владельца на территории Республики Мордовия и о внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»

В соответствии с пунктом 1 статьи 36, статьей 37 Закона Республики Мордовия от 21 февраля 2002 года № 10-З «О правовых актах Республики Мордовия»:

1. Внести на рассмотрение в Государственное Собрание Республики Мордовия в порядке законодательной инициативы проект закона Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными без владельца на территории Республики Мордовия и о внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» (прилагается).

2. Назначить представителем Общественной палаты Республики Мордовия восьмого состава при рассмотрении вышеуказанного законопроекта в Государственном Собрании Республики Мордовия и уполномочить согласовывать внесенные поправки к нему Председателя Общественной палаты Республики Мордовия восьмого состава О.А. Каштанова.

Председатель Общественной палаты
Республики Мордовия

О.А. Каштанов

Проект
внесён Общественной палатой
Республики Мордовия



ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Мордовия Республикань
Законось

Мордовия Республикань
Законць

О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Принят Государственным Собранием

2025 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Законом Республики Мордовия от 27 декабря 2019 года № 101-З «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными на территории Республики Мордовия и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Мордовия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» устанавливает порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определяет перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности, а также регулирует отдельные отношения в области обращения с животными без владельцев в целях защиты животных, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными без владельцев, а также обеспечения общественной безопасности.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. В целях настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) немотивированная агрессивность – проявляемая животным в отношении других животных или человека агрессивность (нападение, покусы, укусы), повлекшая причинение вреда другим животным либо жизни и здоровью, имуществу человека либо непосредственную угрозу его причинения, не спровоцированная действиями других животных либо действиями человека, направленными на угрозу либо причинение вреда жизни и здоровью животного или его потомству, а также действиями человека, связанными с отловом животного или его потомства;

2) пункт временного содержания животных без владельцев (далее – пункт временного содержания) – помещение, строение, сооружение, специально приспособленное и (или) оборудованное (переоборудованное) для краткосрочного размещения отловленных животных без владельцев.

2. В настоящем Законе понятия и термины используются в значениях, определенных Федеральным законом.

Статья 3. Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Республики Мордовия

1. Мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Мордовия включают в себя:

1) отлов животных без владельцев, их транспортировка и передача в пункты временного содержания;

2) содержание животных без владельцев в пунктах временного содержания;

3) возврат потерявшихся животных, поступивших в пункты временного содержания их владельцам;

4) передача из пунктов временного содержания животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, в приюты для животных;

5) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона (за исключением карантинирования и маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками животных без владельцев, поступивших в приют для животных из пунктов временного содержания);

6) умерщвление животных без владельцев в случаях, установленных пунктом 2 статьи 6 настоящего Закона;

7) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места обитания, за исключением мест, на которые животных без владельцев возвращать запрещено в соответствии с частью 6.1

статьи 18 Федерального закона, после проведения мероприятий, указанных в подпункте 5 настоящего пункта;

8) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

9) утилизация биологических отходов, образовавшихся в результате деятельности по обращению с животными без владельцев.

2. При отлове животных без владельцев должны соблюдаться следующие требования:

1) отлову подлежат животные без владельцев, в том числе стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, если они проявляют немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека;

2) животные, имеющие на ошейниках или иных предметах сведения об их владельцах, передаются владельцам;

3) не допускается применять вещества, лекарственные средства, способы, технические приспособления, приводящие к увечьям, травмам или гибели животных;

4) индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, несут ответственность за их жизнь и здоровье;

5) индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, обязаны вести видеозапись процесса отлова животных без владельцев и бесплатно представлять по требованию уполномоченного исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия в сфере ветеринарии (далее - уполномоченный орган) и органа местного самоуправления, наделенного отдельными государственными полномочиями Республики Мордовия по обращению с животными без владельцев (далее – орган местного самоуправления), копии данной видеозаписи;

6) индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, обязаны по запросу представлять сведения об объеме выполненных работ в уполномоченный орган, а также в орган местного самоуправления.

3. Осуществлять отлов животных без владельцев в присутствии детей не допускается, за исключением случаев, если животные без владельцев представляют общественную опасность.

4. Животные без владельцев, отловленные на территории Республики Мордовия, в день их отлова помещаются в пункты временного содержания для осуществления мероприятий, предусмотренных подпунктами 2 - 4 пункта 1 настоящей статьи.

4

5. Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев устанавливается Правительством Республики Мордовия с учетом методических указаний, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Статья 4. Пункты временного содержания

1. Пункты временного содержания создаются в целях осуществления деятельности по краткосрочному содержанию отловленных животных без владельцев, в том числе для проведения мероприятий, предусмотренных настоящей статьей, а также возврата потерявшихся животных, поступивших в пункты временного содержания, их владельцам.

Максимальный срок содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания не может превышать четырнадцать календарных дней.

2. Создаваемые на территории Республики Мордовия пункты временного содержания могут быть государственными, муниципальными, а также частными. Владельцами частных пунктов временного содержания могут быть индивидуальные предприниматели или юридические лица.

3. Пункты временного содержания могут располагаться на территории приютов для животных.

4. Пункты временного содержания должны быть организованы с учетом обеспечения выполнения ветеринарных и санитарных правил и требований.

5. Порядок организации деятельности пунктов временного содержания, а также норм содержания животных в них, устанавливается уполномоченным органом.

6. При поступлении животного без владельца в пункты временного содержания владельцами пунктов временного содержания не позднее трех календарных дней со дня поступления животных в пункты временного содержания обеспечивается размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о поступивших в пункты временного содержания животных без владельцев в порядке, утверждаемом уполномоченным органом.

7. Содержание животных без владельцев в пунктах временного содержания включает в себя следующие мероприятия:

- 1) регистрация и учет поступивших и выбывших животных без владельцев.
- 2) проведение клинического осмотра, определение специальной комиссией признаков немотивированной агрессивности в соответствии с порядком освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности или животных, причинивших вред здоровью или жизни человека, установленным уполномоченным органом;
- 3) карантинирование животных без владельцев и маркирование их неснимаемыми и несмываемыми метками;

4) иные мероприятия, предусмотренные порядком организации деятельности пунктов временного содержания, а также норм содержания животных в них, установленных уполномоченным органом.

8. По результатам проведения мероприятий, предусмотренных настоящей статьей, животные без владельцев, находящиеся в пунктах временного содержания подразделяются на:

- 1) животных, подлежащих передаче их владельцам;
- 2) животных, подлежащих передаче в приют для животных с целью поиска новых владельцев, возврата на прежние места обитания после проведения мероприятий в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 3 настоящего Закона или размещения в приютах для животных до момента наступления естественной смерти таких животных;
- 3) животных, подлежащих умерщвлению в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 6 настоящего Закона.

Статья 5. Приюты для животных

1. Порядок организации деятельности приютов для животных, а также норм содержания животных в них устанавливается уполномоченным органом в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

2. Приюты для животных вправе содержать животных без владельцев без ограничений по времени за счет собственных средств.

Статья 6. Умерщвление животных без владельцев, утилизация биологических отходов, образовавшихся в результате деятельности по обращению с животными без владельцев

1. Животных, содержащихся в приютах для животных, умерщвлять запрещено, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного.

2. В пунктах временного содержания умерщвление животных без владельцев осуществляется в случаях, указанных в пункте 1 настоящей статьи, а также в случаях:

- 1) обнаружения у животного признаков болезней, опасных для человека и (или) других животных, либо если животное является переносчиком этих болезней;
- 2) наличия у животного признаков немотивированной агрессивности;

3) фиксирования факта нападения конкретного животного (с указанием идентификационного знака в виде жетона или электронного носителя информации (микрочипа) (при их наличии), окраса, размера, породы и других внешних признаков), причинившего вред жизни или здоровью пострадавшего лица, подтвержденного заявлением (сообщением) пострадавшего лица или его законного представителя, очевидцев, организаций и индивидуальных предпринимателей, принявших подобные сообщения о нападении животного.

3. Умерщвление производится специалистом в области ветеринарии методами, не противоречащими действующему законодательству Российской Федерации, вызывающими быструю и безболезненную смерть.

При умерщвлении животных без владельцев обязательно предварительное медикаментозное отключение сознания животных без владельцев.

4. Мероприятия по обращению с биологическими отходами осуществляются в соответствии с ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденными федеральным законодательством.

Статья 7. Запрет на организацию мест для прикорма и на прикорм животных без владельцев, на допущение нахождения животных без владельцев на отдельных территориях

1. Физическим и юридическим лицам запрещается прикорм животных без владельцев, организация мест для прикорма животных без владельцев:

- 1) на территории детской или спортивной площадки;
- 2) на территории медицинской, образовательной организации, учреждения культуры, молодежной политики, социальной защиты населения;
- 3) на территории, предназначенной для оказания физкультурно-оздоровительных услуг по физической подготовке и физическому развитию;
- 4) на территории торгового объекта,
- 5) на территории остановки общественного транспорта;
- 6) на территории организованного места купания и отдыха людей на воде, места проведения спортивных, культурно-массовых мероприятий;
- 7) на территории в радиусе пятнадцати метров от входа, подъезда многоквартирного дома.
- 8) на территории в пределах пятнадцати метров, прилегающей к объектам, указанным в подпунктах 1-4 настоящего пункта в случае отсутствия ограждения у таких объектов.

2. Руководителям организаций и учреждений запрещается совершать действия (бездействие), направленные на допущение нахождения животных без владельцев на территориях, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 1 настоящей статьи, а в случае отсутствия ограждения у таких объектов – на

территории в пределах пятнадцати метров, прилегающей к данным объектам.

Статья 8. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение запрета на организацию мест для прикорма и на прикорм животных без владельцев, на допущение нахождения животных без владельцев на отдельных территориях, установленных настоящим Законом, влечет административную ответственность в соответствии с Законом Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия».

Статья 9. О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными на территории Республики Мордовия и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Мордовия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Внести в Закон Республики Мордовия от 27 декабря 2019 года № 101-З «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными на территории Республики Мордовия и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Мордовия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (Известия Мордовии от 27 декабря 2019 года № 146-70, от 30 декабря 2020 года № 144-69, от 21 сентября 2021 года № 103-46; официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2022, 2 ноября, № 1300202211020001; 2023, 8 августа, № 1300202308080005) следующие изменения:

1. Статью 2 дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) осуществление иных полномочий в области обращения с животными в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Мордовия.».

2. В статье 4:

1) в подпункте 1 после слов «сведений о поступивших в» дополнить словами «пункт временного содержания животных без владельцев (далее – пункт временного содержания),»;

2) дополнить подпунктами 4.3-4.6 следующего содержания:

«4.3) установление порядка организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев, а также норм содержания животных в них;

4.4) установление порядка освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности или животных, причинивших вред здоровью или жизни человека;

4.5) ведение реестра животных без владельцев в Республике Мордовия;».

3. Пункт 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«5. Мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя:

1) отлов животных без владельцев, их транспортировка и передача в пункты временного содержания;

2) содержание животных без владельцев в пунктах временного содержания;

3) возврат потерявшихся животных, поступивших в пункты временного содержания их владельцам;

4) передача из пунктов временного содержания животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, в приюты для животных;

5) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона (за исключением карантинирования животных без владельцев, поступивших в приют для животных из пунктов временного содержания);

6) умерщвление животных без владельцев в случаях, установленных пунктом 2 статьи 6 Закона Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными без владельцев на территории Республики Мордовия и о внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»;

7) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места обитания, за исключением мест, на которые животных без владельцев возвращать запрещено в соответствии с частью 6.1 статьи 18 Федерального закона, после проведения мероприятий, указанных в подпункте 5 настоящего пункта;

8) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

9) утилизация биологических отходов, образовавшихся в результате деятельности по обращению с животными без владельцев.».

4. Пункт 3 приложения изложить в следующей редакции:

«3. Расчетный норматив расходов по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев для определения общего объема субвенций на одно животное без владельца определяется по формуле:

$$N_p = N_{pvc} + N_{pp} \times 0,4, \text{ где:}$$

N_{pvc} - норматив расходов по организации мероприятий в пунктах временного содержания животных (далее – пункты временного содержания) (из расчета, что

40% прогнозной численности отловленных животных без владельцев, подлежат передаче в приюты для животных);

$N_{рп}$ - норматив расходов по организации мероприятий в приютах для животных.

$$N_{рвс} = C_0 + C_y + C_k + (C_{ум} + C_{уто}) \times 0,6, \text{ где:}$$

C_0 - стоимость услуг по отлову животных без владельцев, в том числе их транспортировке в пункты временного содержания, а также из пункта временного содержания в приют для животных;

C_y - стоимость услуг по учету животных без владельцев, в том числе по их маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками;

C_k - стоимость услуг по карантинированию, в том числе по осмотру, лечению, уходу и кормлению в течение срока обязательного карантинирования, а также до момента их передачи владельцам или в приюты для животных;

$C_{ум}$ - стоимость услуг по умерщвлению животных в случаях, установленных статьей 6 Закона Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными на территории Республики Мордовия и о внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»;

$C_{уто}$ - стоимость услуг по утилизации биологических отходов, образовавшихся в результате деятельности по обращению с животными без владельцев в пунктах временного содержания.

$$N_{рп} = N_{кс} + N_b + N_c, \text{ где:}$$

$N_{кс}$ - норматив расходов при осуществлении кастрации (стерилизации) животных без владельцев, который определяется по формуле (из расчета, что 80% прогнозной численности животных без владельцев, переданных в приют для животных, подлежат кастрации (стерилизации):

$$N_{кс} = C_{кс} \times 0,8, \text{ где:}$$

$C_{кс}$ - стоимость услуг по кастрации (стерилизации) животных без владельцев.

N_b - норматив расходов при осуществлении возврата животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятия, указанного в подпункте 5 пункта 2 статьи 5 настоящего Закона, а также поиска новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев определяется по формуле (из расчета, что 80% численности животных без владельцев, подлежащих кастрации (стерилизации) на территории Республики Мордовия, подлежат возврату):

$N_B = C_{\text{воз}} \times 0,8 \times 0,8$, где:

$C_{\text{воз}}$ - стоимость услуг по возврату животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятия, указанного в подпункте 5 пункта 2 статьи 5 настоящего Закона, а также поиску новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев.

N_c - норматив расходов по размещению и содержанию животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, в приютах для животных, до дня передачи их новым владельцам либо наступления естественной смерти таких животных, определяется по формуле (из расчета, что 20% численности животных без владельцев, подлежащих кастрации (стерилизации) на территории Республики Мордовия, подлежат размещению и содержанию в приютах для животных):

$N_c = C_{\text{сод}} \times 0,8 \times 183 \text{ дня} \times 0,2$, где:

$C_{\text{сод}}$ - стоимость услуг по размещению и содержанию животных без владельцев в приютах для животных, до дня передачи их новым владельцам, либо наступления естественной смерти таких животных, в расчете на одно животное в день;

183 дня - условный (принятый для расчета норматива расходов) срок содержания животных без владельцев в приютах для животных.

Данный условный срок составляет шесть месяцев и применяется с учетом соблюдения требования о необходимости содержания поступивших в приюты для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, до наступления естественной смерти таких животных либо возврата таких животных на прежние места их обитания или передачи таких животных новым владельцам.

Расчет стоимости услуг производится на основании средней рыночной стоимости соответствующей услуги, определенной по результатам проводимого уполномоченным органом мониторинга цен и тарифов на аналогичные услуги на территории Республики Мордовия за год, предшествующий планируемому.».

Статья 10. О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия»

Внести в Закон Республики Мордовия от 15 июня 2015 года № 38-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» (Известия Мордовии, 16 июня 2015 года, № 64-29; 5 мая 2016 года, № 47-21; 19

августа 2016 года, № 91-41; 19 сентября 2016 года, № 103-46; 25 декабря 2017 года, № 144-63; 18 мая 2018 года, № 51-23; 31 августа 2018 года, № 93-39; 26 сентября 2018 года, № 104; официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2019, 13 июня, № 1300201906130002; Известия Мордовии, 3 декабря 2019 года, № 135-62; 11 марта 2020 года № 25-14; 19 мая 2020 года, № 51-26; 24 июля 2020 года, № 77-42; 12 марта 2021 года, № 25; официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2021, 11 августа, № 1300202108110006; Известия Мордовии, 1 апреля 2022 года, № 34-14; официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2022, 12 июля, № 1300202207120009; 6 декабря, № 1300202212060006; 30 декабря, № 1300202212300006; 2023, 4 апреля, № 1300202304040003; 28 апреля, № 1300202304280014; 8 августа; № 1300202308080009; 8 сентября № 1300202309080015; 17 октября; № 1300202310170017; 2024, 11 июня; № 1300202406110003; 9 октября; № 1300202410090010) следующие изменения:

1. Дополнить главу 2 статьей 8.2 следующего содержания:

«Статья 8.2. Нарушение требований к обращению с животными без владельцев

1. Прикорм животных без владельцев, организация мест для прикорма животных без владельцев на территории остановки общественного транспорта, организованного места купания и отдыха людей на воде, места проведения культурно-массовых мероприятий, а равно на территории в радиусе пятнадцати метров от входа, подъезда многоквартирного дома, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от одной тысячи до восьми тысяч рублей.

2. Прикорм животных без владельцев, организация мест для прикорма животных без владельцев на территории детской или спортивной площадки, медицинской, образовательной организации, учреждения культуры, молодежной политики, социальной защиты населения, торгового объекта, на территории, предназначенной для оказания физкультурно-оздоровительных услуг по физической подготовке и физическому развитию, а в случае отсутствия ограждения у таких объектов – на территории в пределах пятнадцати метров, прилегающей к данным объектам, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до десяти тысяч рублей.

3. Допущение, совершение действий (бездействия), направленных на допущение нахождения животных без владельцев на территории медицинской, образовательной организации, учреждения культуры, молодежной политики, социальной защиты населения, торгового объекта, на территории,

предназначенной для оказания физкультурно-оздоровительных услуг по физической подготовке и физическому развитию, а в случае отсутствия ограждения у таких объектов – на территории в пределах пятнадцати метров, прилегающей к данным объектам –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц от шести тысяч до десяти тысяч рублей.».

2. В подпункте 1 пункта 1 статьи 19 слова «статьями 4, 6, 6.1, 6.4, 7, 8.1, 9» заменить словами «статьями 4, 6, 6.1, 6.4, 7, 8.1, 8.2, 9».

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 июля 2025 года, за исключением статей 7 и 8, пунктов 1 и 2 статьи 9, статьи 10 настоящего Закона.

2. Статьи 7 и 8, пункты 1 и 2 статьи 9, статья 10 настоящего Закона вступают в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Глава
Республики Мордовия

А.А. ЗДУНОВ

г. Саранск

2025 года

№

Председатель
Общественной палаты Республики Мордовия

О.А. Каштанов

**Пояснительная записка
к проекту закона Республики Мордовия «О регулировании отдельных
вопросов в области обращения с животными без владельцев на территории
Республики Мордовия и о внесении изменений в отдельные законы
Республики Мордовия»**

Проект закона Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными без владельцев на территории Республики Мордовия и о внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» (далее – законопроект) разработан общественной палатой Республики Мордовия. Указанный законопроект направлен, в том числе на предупреждение возникновения эпидемий, эпизоотий связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, снижение рисков причинения животными без владельцев вреда жизни, здоровью и (или) имуществу граждан и юридических лиц, а также укрепление нравственности, соблюдение принципов гуманности при обращении с животными без владельцев.

Регулирование отношений в области обращения с животными осуществляется Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Применение существующей на основании Федерального закона программы «Отлов – Стерилизация – Вакцинация - Возврат» к безнадзорным животным не обеспечивает безопасность жизни и здоровью населения в полной мере. Одной из основных проблем, обозначаемых гражданами, являются покусы граждан животными без владельцев, в том числе прошедшими стерилизацию и вакцинацию.

Действующая с 2021 года программа ОСВВ (отлов, стерилизация, вакцинация, выпуск) в Республика Мордовия демонстрирует увеличение как общего числа отловленных животных, так и количество животных возвращающихся в свою прежнюю среду обитания. Увеличение количества выпускаемых животных является прямым следствием растущих обращений граждан, связанных с инцидентами, вызванными покусами. Программа ОСВВ на данном этапе не приводит к уменьшению численности животных без владельцев.

В связи с изменением правового регулирования в области обращения с животными в июле 2023 года органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона вправе законодательным актом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Мониторинг региональной законодательной базы показал, что отдельными субъектами Российской Федерации с учетом климатических, социально-экономических, градостроительных специфик региона указанная федеральная норма уже реализована.

В Астраханской, Магаданской областях, республиках Алтай, Крым, Тыва, Саха (Якутия), Бурятия, Забайкальском крае, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе приняты законодательные акты, регламентирующие порядок деятельности по обращению с животными без владельцев и предусматривающие случаи умерщвления животных в пунктах временного содержания.

Из регионов Приволжского федерального округа на основании изменений, внесенных в Федеральный закон, порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определения перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности установлен Саратовской, Самарской и Оренбургской областями, а также Удмуртской Республикой.

В рамках реализации указанных полномочий статьей 3 законопроекта предлагается определить перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности, а также требования, которые должны соблюдаться при отлове животных без владельцев.

Согласно пункту 5 статьи 3 законопроекта порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев устанавливается Правительством Республики Мордовия с учетом методических указаний, утвержденных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 и статьей 4 законопроекта отловленные животные без владельцев будут передаваться в пункты временного содержания, при этом максимальный срок содержания животных в них не будет превышать четырнадцати календарных дней.

В пунктах временного содержания планируется проведение регистрации и учета поступивших и выбывших животных без владельцев, клинического осмотра, а также установление специальной комиссией наличия (отсутствия) признаков немотивированной агрессивности в соответствии с порядком освидетельствования животных без владельцев, установленным уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия (далее – уполномоченным органом).

При обнаружении у животного признаков болезней, опасных для человека и (или) других животных, либо если животное является переносчиком этих болезней, в случае наличия у животного признаков немотивированной агрессивности, а также при наличии факта нападения конкретного отловленного животного, причинившего вред жизни или здоровью пострадавшего лица, они будут подлежать умерщвлению с соблюдением принципа гуманности. Остальные животные без владельцев будут передаваться в приюты для стерилизации (кастрации), вакцинации, последующего поиска новых владельцев, возврата на прежние места обитания либо нахождения в приютах до наступления естественной смерти.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 законопроекта порядок организации деятельности пунктов временного содержания, а также норм содержания животных в них, устанавливается уполномоченным органом.

Также законопроектом в профилактических целях предлагается установить ряд ограничений на организацию мест для прикорма и на прикорм животных без владельцев на отдельных территориях. В настоящее время прикорм животных без владельцев (главным образом – собак) для органов местного самоуправления является острой проблемой, поскольку увеличивает риск их нападения на местных жителей и вероятность нарушения санитарно-эпидемиологических норм и правил в местах его осуществления. Организация прикорма животных без владельцев вблизи мест массового пребывания людей приводит к увеличению количества случаев агрессивного проявления поведения у животных.

Перечень территорий, на которых в соответствии со статьей 7 законопроекта устанавливается запрет на организацию мест для прикорма и на прикорм животных без владельцев, на допущение нахождения животных без владельцев, определен на основании мониторинга, проведенного Министерством юстиции Республики Мордовия.

К таким территориям предлагается отнести: территории медицинских, образовательных организаций, учреждений культуры, молодежной политики, социальной защиты населения; территории, предназначенные для оказания физкультурно-оздоровительных услуг по физической подготовке и физическому развитию; объекты торговли; остановки общественного транспорта; территории организованного места купания и отдыха людей на воде, места проведения спортивных, культурно-массовых мероприятий, а также территории в радиусе пятнадцати метров от входа в подъезд многоквартирного дома.

Реализация проектируемой нормы влечет необходимость установления административной ответственности физических лиц, руководителей организаций и учреждений за неисполнение запрета, предусмотренного статьей 7 законопроекта. В этой связи, предлагается внести соответствующие изменения (дополнить новой статьей 8.2) в Закон Республики Мордовия от 15 июня 2015 года № 38-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия».

Кроме того, законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Республики Мордовия от 27 декабря 2019 года № 101-З «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными на территории Республики Мордовия и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Мордовия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон №101-З):

1. Полномочия уполномоченного органа дополняются полномочиями по:
установлению порядка организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев, а также норм содержания животных в них;

установлению порядка освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности или животных, причинивших вред здоровью или жизни человека;

ведению реестра животных без владельцев в Республике Мордовия;

2. С учетом изменения порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности, предусматривающие деятельность пунктов временного содержания животных без владельцев, вносятся изменения в пункт 2 статьи 5 Закона №101-З, а также в Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Мордовия для осуществления государственных полномочий Республики Мордовия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и методику расчета норматива для определения общего объема указанных субвенций.

В целях реализации законопроекта предусматриваются переходные положения о приведении нормативных правовых актов Республики Мордовия до 1 июля 2025 года.

Проект закона Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными без владельцев на территории Республики Мордовия и о внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» был размещен на официальном сайте органов государственной власти Республики Мордовия 11 февраля 2025 года.

Председатель
Общественной палаты Республики Мордовия

О.А. Каштанов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Республики Мордовия «О регулировании отдельных
вопросов в области обращения с животными без владельцев на
территории Республики Мордовия и о внесении изменений в отдельные
законы Республики Мордовия»**

Принятие Закона Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными без владельцев на территории Республики Мордовия и о внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» обеспечит целевое направление средств на организацию проведения мероприятий по обращению с животными без владельцев.

Потребность в объеме бюджетных ассигнований на финансовый год определяется исходя из численности животных без владельцев, планируемых к отлову на территории Республики Мордовия, представленной органами местного самоуправления на основании мониторинга численности животных без владельцев и прогнозируемых значений нормативов стоимости услуг.

Прогнозируемые значения стоимости услуг определяются с учетом нормативов, установленных уполномоченным органом на разработку и утверждение нормативов для определения общего объема субвенций в соответствии с методикой к настоящему проекту закона для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам городского округа Саранск и муниципальных районов в Республики Мордовия для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Республики Мордовия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, на основании проводимого мониторинга за год, предшествующий планируемому, исходя из данных, предоставленных муниципальными образованиями в уполномоченный орган.

В целях гуманного отношения к животным и освоения бюджетных средств, выделенных на выполнение государственных полномочий Республики Мордовия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, Государственным

комитетом по ветеринарии Республики Мордовия произведен расчет норматива расходов на выполнение государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – норматив расходов) на 2025 год. За обоснование взяты цены по каждому направлению расходов.

Расчет норматива расходов:

1. Норматив расходов по организации мероприятий в пунктах временного содержания животных (из расчета, что 40% прогнозной численности отловленных животных без владельцев, подлежат передаче в приюты для животных)

№	Наименование расходов	Сумма на 1 голову, рублей	Примечание
1.	Отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка в пункты временного содержания, а также из пункта временного содержания в приют для животных Транспортировка животных без владельцев	4 535,00	
2.	Учет и регистрация животных	105,00	
3.	Осмотр животных без владельцев ветеринарным специалистом	343,67	
4.	Обработка от экто- и эндопаразитов	377,00	
5.	Содержание и кормление животных (в течение 10 дней)	2693,30	269,33 руб. в день
6.	Эвтаназия животных без владельцев Утилизации биологических отходов, образовавшихся в результате деятельности по обращению с животными без владельцев в пунктах временного содержания	1 171,20	(944,50 + 1 007,50) * 0,6
	Итого:	9 225,17	

2. Норматив расходов по организации мероприятий в приютах для животных

№	Наименование расходов	Сумма на 1 голову, рублей	Примечание
1. Норматив расходов при осуществлении кастрации (стерилизации) животных без владельцев (из расчета, что 80% прогнозной численности животных без владельцев, переданных в приют для животных, подлежат кастрации (стерилизации))			
1.	Кастрация (стерилизация) животных без владельцев	1 284,40	1605,50 * 0,8
	Итого:	1 284,40	
2. Норматив расходов при осуществлении возврата животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятия, указанного в подпункте 4 пункта 2 статьи 5 настоящего Закона, возврата потерявшихся животных их владельцам, а также поиска новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев определяется по формуле (из расчета, что 80% численности животных без владельцев, подлежащих кастрации (стерилизации) на территории Республики Мордовия, подлежат возврату)			
1.	Возврат животных без владельцев	987,73	1543,33*0,8*0,8
	Итого:	987,73	
3. Норматив расходов по размещению и содержанию животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, в приютах для животных до дня передачи их новым владельцам либо наступления естественной смерти таких животных, определяется по формуле (из расчета, что 20% численности животных без владельцев, подлежащих кастрации (стерилизации) на территории Республики Мордовия, подлежат размещению и содержанию в приютах для животных)			
1.	Размещение и содержание животных без владельцев в приютах для животных до дня передачи их новым владельцам либо наступления естественной смерти таких животных	7 885,98	269,33*0,8*183 дня *0,2
	Итого:	7 885,98	
	Всего:	10 158,11	(1 284,40 + 987,73 + 7 885,98)

Согласно пункту 4 санитарных правил СП 3.1. 096-96 и ветеринарных правил ВП 13.3.1103-96 по профилактике бешенства животных, при

поступлении в карантинное помещение для проведения карантинных мероприятий (клинический осмотр и освидетельствование ветеринарным специалистом, вакцинация против бешенства) животные без владельцев должны содержаться в нем не менее 10 дней. Также потребуется 10 дней впоследствии после проведения операции (кастрации либо стерилизации) на реабилитационный период.

Таким образом, норматив расходов по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев для определения общего объема субвенций на одно животное без владельца в год составит:

$$9\,225,17 + 10\,158,11 * 0,4 = 13\,288,41 \text{ рублей.}$$

Согласно действующей Методике распределения субвенций местным бюджетам для осуществления государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев норматив расходов по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев для определения общего объема субвенций на одно животное без владельца на 2025 год составляет 16 393,73 рублей.

Общий объем субвенций составит 20 594,2 тыс. рублей, что на 18,9 % меньше от запланированного объема субвенций на 2025 год (общий объем субвенций при формировании республиканского бюджета Республики Мордовия на 2025 год составляет 25 407,1 тыс. рублей).

Принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Мордовия.

Председатель
Общественной палаты Республики Мордовия

О.А. Каштанов