



07 ИЮН 2022

АППАРАТ

К Вх. № 193-рп

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

430002, г. Саранск, ул. Советская, 26

тел. 32-73-22

« ____ » _____ 201 ____ г.

№ _____

На № _____ от _____

**Замечания и предложения
к проекту закона Республики Мордовия «О внесении изменений в статью 1
Закона Республики Мордовия «О поддержке социально ориентированных
некоммерческих организаций»**

Отделом по работе с общественными объединениями и фракционной работе управления социально-экономической политики Аппарата Государственного Собрания Республики Мордовия рассмотрен проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Мордовия «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственного Собрания Республики Мордовия Д.В. Кузякиным, С.М. Пивкиным, П.П. Феофановым. По результатам рассмотрения отмечается следующее.

Статьей 1 Закона Республики Мордовия «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» в предложенной законопроектом редакции устанавливаются **виды деятельности некоммерческих организаций для признания их социально ориентированными** в целях оказания поддержки со стороны органов государственной власти Республики Мордовия.

В пункте 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» **перечислены виды деятельности, осуществление которых является необходимым условием для оказания поддержки социально ориентированным организациям со стороны органов государственной власти, органов публичной власти федеральной территории и органов местного самоуправления в соответствии с установленными федеральными законами полномочиями. Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными настоящей статьей видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации** (пункт 2 статьи 31.1 Федерального закона). Таким образом Федеральный закон «О некоммерческих организациях» предусматривает возможность

установления региональными законами для признания НКО социально ориентированными наряду с предусмотренными статьей 31.1 Федерального закона видами деятельности других видов деятельности, направленных на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в России. В качестве примеров «других» видов деятельности, направленных на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в России, в Методических рекомендациях органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Минэкономразвития России, названы **развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления, содействие занятости и самозанятости населения, содействие патриотическому и гражданскому воспитанию личности, защита семьи, детства, материнства и отцовства и др.**

Подпунктами 1-17 и подпунктом 20 предусмотренной законопроектом редакции статьи 1 Закона Республики Мордовия «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» к видам деятельности некоммерческих организаций для признания их социально ориентированными отнесены:

- социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- охрана окружающей среды и защита животных;
- охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);
- деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- развитие межнационального межэтнического и межконфессионального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания на территории Республики Мордовия;

- проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;
- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;
- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Указанные положения законопроекта **полностью воспроизводят виды деятельности, перечень которых указан в подпунктах 1-17 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»**. Однако по смыслу названного Федерального закона субъекты Российской Федерации вправе на своем уровне лишь **расширять федеральный перечень «другими», дополнительными видами деятельности**, при которых социально ориентированные некоммерческие организации вправе рассчитывать на меры поддержки из бюджета субъекта Российской Федерации (пункт 2 статьи 31.1).

Изложение статьи 1 Закона Республики Мордовия «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» **в предложенной статьей 1 законопроекта редакции не соответствует пунктам 1 и 2 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»**. В тоже время неоспоримым является тот факт, что действующая статья 1 Закона Республики Мордовия «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» **нуждается в корректировке со стороны законодателя**. Одиннадцать из тринадцати видов деятельности некоммерческих организаций для признания их социально ориентированными были установлены ещё 28 августа 2012 года и не претерпевали изменений, в то время как соответствующий перечень видов деятельности социально ориентированных НКО, указанный в пункте 1 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», изменялся, в том числе дополнялся новыми видами деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Отдел по работе с общественными объединениями и фракционной работе отмечает **необходимость и целесообразность внесения изменений в действующую статью 1 Закона Республики Мордовия «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»**, однако **в предложенной разработчиками законопроекта редакции она не соответствует Федеральному закону «О некоммерческих организациях»**.

В целях приведения статьи 1 Закона Республики Мордовия «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» в соответствие с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» (исключения дублирования федеральных норм) и максимального сохранения содержания уже установленных данным Законом дополнительных видов деятельности для признания НКО социально ориентированными с целью оказания им поддержки органами государственной власти Республики Мордовия она могла бы быть изложена в следующей редакции:

«Статья 1. Виды деятельности некоммерческих организаций для признания их социально ориентированными

Органы государственной власти Республики Мордовия оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона, а также следующих видов деятельности:

- 1) укрепление и развитие межэтнического и межконфессионального сотрудничества;
- 2) деятельность в области духовно-нравственного воспитания, подготовки граждан к военной службе;
- 3) содействие в обеспечении общественного порядка;
- 4) защита семьи, поддержка материнства, отцовства и детства (в том числе организация отдыха и оздоровления детей);
- 5) деятельность в области развития научно-технического творчества детей и молодежи;
- 6) реабилитация инвалидов, безработных и иных категорий граждан, проживающих на территории Республики Мордовия, деятельность по проблемам туберкулеза, ВИЧ/СПИДа, наркомании, инфекций, передающихся половым путем, организация и пропаганда массового донорства крови и ее компонентов;
- 7) деятельность по сохранению здоровья и жизни граждан во время купания и массового отдыха на водных объектах;
- 8) деятельность, направленная на реализацию основных направлений государственной политики в области охраны труда;
- 9) деятельность в области средств массовой информации, литературы, издательского дела и реализации информационных проектов;
- 10) содействие развитию туризма на территории Республики Мордовия;
- 11) реализация программ, направленных на формирование независимой системы оценки качества работы организаций (в том числе государственных учреждений), оказывающих социальные услуги.».

**Начальник управления
социально-экономической политики**

М.С. Голиченко

**Заведующий отделом по работе
с общественными объединениями
и фракционной работе**

Ю.Г. Нуварьева