



13 ДЕК 2022

АППАРАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

549-рн

430002, г. Саранск, ул. Советская, 26

тел. 32-73-22

«13» 12 2022 г.

№ _____

На № _____ от _____

**Замечания к проекту закона Республики Мордовия
«Об установлении Дня профессиональных союзов
в Республике Мордовия»**

Отделом по работе с общественными объединениями и фракционной работе управления социально-экономической политики Аппарата Государственного Собрания Республики Мордовия рассмотрен проект закона Республики Мордовия «Об установлении Дня профессиональных союзов в Республике Мордовия» (далее – законопроект), внесенный Федерацией профсоюзов Республики Мордовия. По результатам рассмотрения отмечается, что к законопроекту имеются правовые замечания концептуального характера.

Праздничные дни - это установленные законодательством дни, посвященные выдающимся событиям или памятным традиционным датам. По своему значению праздники подразделяются на 1. нерабочие праздничные дни, 2. памятные дни и профессиональные праздники, 3. дни воинской славы и памятные даты России.

1. Законопроектом в целях развития социального партнерства, защиты прав трудящихся, формирования уважительного отношения к труду и популяризации деятельности профессиональных союзов на территории Республики Мордовия устанавливается **праздник День профессиональных союзов**. По сути законопроектом официально (на законодательном уровне) учреждается **профсоюзный профессиональный праздник** в отсутствие официального общероссийского Дня профессиональных союзов.

В Российской Федерации **порядок учреждения профессиональных праздников** регулируется Указом Президента Российской Федерации от 31.07.2013г. № 659 «О порядке установления в Российской Федерации памятных дней и профессиональных праздников», а также принятыми во исполнение Указа Президента РФ Правилами установления профессиональных праздников, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 г. № 1016.

Названными нормативными правовыми актами определено, что **профессиональные праздники устанавливаются Правительством Российской**

Федерации или по его поручению федеральными органами исполнительной власти либо иными федеральными государственными органами. В Правилах установления профессиональных праздников (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 г. № 1016) подробно прописаны процедуры рассмотрения предложений об установлении профессиональных праздников, критерии принятия решения об установлении профессионального праздника, согласования предложения об установлении профессионального праздника с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, а также необходимых консультаций по данному вопросу, сроки установления профессиональных праздников. На основании принятого Правительством Российской Федерации постановления (нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти либо иного федерального государственного органа) об установлении профессионального праздника принимается решение о проведении связанных с ним мероприятий, а также определяются источники и порядок финансирования профессиональных праздников.

Принятие региональных законодательных либо иных нормативных актов по вопросам учреждения профессиональных праздников не предусмотрено.

2. Частью 1 статьи 112 Трудового кодекса РФ установлен перечень **нерабочих праздничных дней** (1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы; 7 января - Рождество Христово; 23 февраля - День защитника Отечества; 8 марта - Международный женский день; 1 мая - Праздник Весны и Труда; 9 мая - День Победы; 12 июня - День России; 4 ноября - День народного единства). Трудовое законодательство согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Статья 6 Трудового кодекса РФ позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации **принять законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права**, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти (ч.2). Вопрос установления нерабочих праздничных дней **не отнесен к исключительному ведению федеральных органов государственной власти** и, следовательно, может быть предметом регулироваться органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона от 26.09.1997г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» **по просьбам религиозных организаций органы государственной власти в Российской Федерации вправе на соответствующих территориях нерабочими (праздничными) днями объявлять религиозные праздники.** Право субъектов Российской Федерации устанавливать в своем регионе **дополнительные нерабочие праздничные дни** подтверждено Верховным Судом Российской Федерации (Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 21.12.2011г. № 20-ПВ11).

Таким образом, субъекты Российской Федерации вправе с учетом норм федеральных законов **объявлять на своих территориях религиозные праздники нерабочими праздничными днями в дополнение к перечню нерабочих**

праздничных дней, уже установленных Трудовым кодексом РФ. День профессиональных союзов к ним не относится.

В связи с проведенным анализом нормативной основы введения законодательным актом Республики Мордовия на её территории нового и на настоящий момент времени единственного профессионального праздника сообщается, что существуют сомнения в законности его установления, а именно в том, что учреждение профессионального праздника (Дня профессиональных союзов) может быть урегулировано законодательным актом Республики Мордовия. Используемая инициаторами законопроекта процедура учреждения Дня профессиональных союзов (оформление его учреждения проектом нормативного правового акта **регионального уровня**) не укладывается в рамки **федеральных Правил установления профессиональных праздников** и нарушает предусмотренные в нем процедуры.

Учитывая изложенное, полагаем, что правовых оснований для установления на региональном уровне профессионального праздника Дня профессиональных союзов не усматривается. В этой связи принятие Государственным Собранием Республики Мордовия законодательного акта по **профессиональным праздничным датам** на территории Республики Мордовия может быть расценено как нарушение (превышение пределов) предоставленной ему компетенции по предмету совместного ведения.

**Начальник управления
социально-экономической политики**



М.С. Голиченко

**Заведующий отделом по работе
с общественными объединениями
и фракционной работе**



Ю.Г. Нуварьева