



**АППАРАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

430002, г. Саранск, ул. Советская, 26

тел. 32-73-22

«23» 12 2022 г.

№ _____

На № _____ от _____

**Замечания и предложения
к проекту закона Республики Мордовия «О внесении изменений
в Закон Республики Мордовия «О регистре муниципальных нормативных
правовых актов Республики Мордовия»**

Отделом по работе с общественными объединениями и фракционной работе управления социально-экономической политики Аппарата Государственного Собрания Республики Мордовия рассмотрен проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее – законопроект), внесенный в Государственное Собрание Республики Мордовия в порядке законодательной инициативы Правительством Республики Мордовия.

По результатам рассмотрения к законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В целях придания согласованности положениям абзаца третьего пункта 1 статьи 1 законопроекта с пунктом 3 статьи 3 Закона Республики Мордовия от 30.10.2008г. № 102-З «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее – Закон) предлагается его сформулировать следующим образом: **«регистрационные номера муниципальных актов»**. Предлагаемый разработчиками текст абзаца третьего пункта 1 статьи 1 законопроекта в перспективе приведет к тавтологии в Законе, поскольку в **муниципальный регистр** будут включаться номера регистрации муниципальных актов в **муниципальном регистре**.

2. В абзаце четвертом пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается в муниципальный регистр включать не только **тексты** муниципальных актов, но и **дополнительных сведений** (слово «тексты» относится и к дополнительным сведениям). Однако подобная норма, в случае её включения в текст Закона,

создаст внутренние противоречия в статье 4 Закона, а именно с её пунктами 2 и 4, согласно которым дополнительные сведения содержатся в муниципальном регистре в полнотекстовом виде **и без текстов документов**. Таким образом, **дополнительные сведения не всегда в обязательном порядке существуют и соответственно включаются в муниципальный регистр в виде текстов**. Поэтому слова «дополнительных сведений» в абзаце четвертом пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается заменить словами **«дополнительные сведения к ним»**. В подобном способе изложения слово «тексты» уже не будет относиться к «дополнительным сведениям».

3. В абзаце пятом пункта 1 статьи 1 законопроекта к сведениям о муниципальных актах, подлежащим включению в муниципальный регистр отнесены «реквизиты муниципальных актов (вид муниципального акта и наименование принявшего его органа (**органов**) или должностного лица, дата принятия (подписания) акта, его номер (**номера**) и название). Указанное положение законопроекта не соответствует положениям Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по следующим основаниям.

К субъектам, обладающим правом принимать (издавать) муниципальные правовые акты, статьей 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены: население муниципального образования; представительный орган муниципального образования; глава муниципального образования; глава местной администрации; иные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования. Названным Федеральным законом **не предусмотрено совместное принятие несколькими органами местного самоуправления муниципальных правовых актов**.

Вызывает сомнение также указание на включение в муниципальный регистр **номеров** муниципальных актов. К реквизитам муниципального правового акта, как правило, относят: официальные символы муниципального образования (при их наличии); полное наименование органа (должностного лица) местного самоуправления, принявшего (издавшего) муниципальный правовой акт; наименование вида муниципального акта; дату и **номер** принятия (издания) муниципального акта; место нахождения органа местного самоуправления, принявшего муниципальный акт (при необходимости); наименование акта, отражающее предмет его правового регулирования (заголовок). Официального закрепления перечня реквизитов муниципальных правовых актов нет, но в профессиональной практической деятельности могут быть использованы Методические рекомендации по подготовке муниципальных нормативных правовых актов, подготовленные ФБУ «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации».

Кроме того, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» закрепляет одно из важнейших полномочий

органов местного самоуправления, формирующее основу муниципального правотворчества, – **принятие** устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений и **издание** муниципальных правовых актов (подпункт 1 пункта 1 статьи 17).

Таким образом, федеральный законодатель использует два термина, определяющих создание муниципального правового акта, - «**принятие**» и «**издание**» (подпункт 6 пункта 1 статьи 44, пункт 2 статьи 45, пункт 1 статьи 48, а кроме того, подпункт 3 пункта 4 статьи 36, пункты 4, 5-7 статьи 43). **Создание муниципального правового акта путем «подписания» указанным Федеральным законом не предусмотрено.**

4. В пункте 1 статьи 1 законопроекта также предлагается:

в абзаце шестом после слов «дополнительных сведений» дополнить словами «**к муниципальному правовому акту**»;

в абзаце седьмом после слов «официального опубликования (обнародования)» дополнить словами «**муниципального акта**».

5. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предполагается **установление уполномоченным органом некоего порядка создания актуальной редакции основного (первоначального) муниципального акта при включении в муниципальный регистр муниципального акта, изменяющего, отменяющего, признающего утратившим силу и (или) приостанавливающего его действие.** Указанная процедура осуществляется в срок не позднее 30 дней со дня получения копий муниципальных актов, вносящих изменения (**дополнения**) в ранее принятые муниципальные акты. Из предлагаемой разработчиками законопроекта редакции пункта 2 статьи 1 предлагается по тексту слово «(**дополнения**)» исключить, поскольку дополнения являются **одним из вариантов изменения** нормативного правового акта, в том числе муниципального.

6. В абзаце третьем пункта 4 статьи 1 законопроекта говорится о представлении в уполномоченный орган руководителями органов местного самоуправления копий дополнительных сведений о муниципальных актах в форме **электронного образа документа**, а в абзаце шестом пункта 4 статьи 1 – о представлении муниципальных актов **в виде электронного документа**, что не одно и то же. Электронный образ документа создается с помощью средств сканирования документа на бумажном носителе, а электронный документ изначально создается в электронной форме без предварительного документирования на бумажном носителе. Предлагается указанные положения законопроекта свести к единообразию.

7. По смыслу абзаца пятого пункта 4 статьи 1 законопроекта руководители органов местного самоуправления обеспечивают представление в уполномоченный орган **перечней муниципальных актов (посредством создания реестровых записей), принятых органами местного**

самоуправления, в электронном виде с использованием программного обеспечения, в течение 5 рабочих дней после дня принятия (подписания) муниципальных актов.

Данное положение законопроекта предлагается с учетом норм подпункта 3 пункта 1 статьи 43 и пункта 1 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» дополнить указанием на представление в уполномоченный орган муниципальных актов, изданных должностными лицами местного самоуправления.

8. Согласно абзацу второму пункта 5 статьи 1 законопроекта орган местного самоуправления, издавший муниципальный акт, в течение 30 дней со дня получения экспертного заключения информирует уполномоченный орган о результатах рассмотрения экспертного заключения. Предлагается данное положение законопроекта привести в соответствие с уже указанными подпунктом 6 пункта 1 статьи 44, пунктом 2 статьи 45, пунктом 1 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и изложить его в следующей редакции: «Орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, принявшие (издавшие) муниципальный акт, в течение 30 дней со дня получения экспертного заключения информируют уполномоченный орган о результатах рассмотрения экспертного заключения.».

Начальник управления
социально-экономической политики



М.С. Голиченко

Заведующий отделом по работе
с общественными объединениями
и фракционной работе



Ю.Г. Нуварьева