



**АППАРАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

430002, г. Саранск, ул. Советская, 26

тел. 32-73-22

« 16 » 12 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение  
юридического отдела правового управления Аппарата  
Государственного Собрания Республики Мордовия на проект закона  
Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики  
Мордовия «О регистре муниципальных нормативных правовых актов  
Республики Мордовия»**

Проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия», внесенный в порядке законодательной инициативы Правительством Республики Мордовия, рассмотрен. По результатам рассмотрения проекта закона сообщается следующее.

1. Действующая редакция пункта 3.1 статьи 5 Закона Республики Мордовия «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия» предусматривает, что «при включении в муниципальный регистр муниципального акта, изменяющего, отменяющего, признающего утратившим силу и (или) приостанавливающего действие основного (первоначального) муниципального акта, уполномоченным органом в срок не позднее 15 дней со дня получения копий муниципальных актов, вносящих изменения (дополнения) в ранее принятые муниципальные акты, создается актуальная редакция основного (первоначального) муниципального акта».

Предлагаемая Министерством юстиции Республики Мордовия проектная редакция пункта 3.1 статьи 5 (пункт 2 статьи 1 законопроекта) устанавливает:

«при включении в муниципальный регистр муниципального акта, изменяющего, отменяющего, признающего утратившим силу и (или) приостанавливающего действие основного (первоначального) муниципального акта, уполномоченным органом в срок не позднее **30 дней**



*со дня получения копий муниципальных актов, вносящих изменения (дополнения) в ранее принятые муниципальные акты, при взаимодействии с органом местного самоуправления с использованием программного продукта обеспечивается создание в порядке, установленном уполномоченным органом, актуальной редакции основного (первоначального) муниципального акта».*

То есть предполагается, что увеличится срок создания актуальной редакции основного (первоначального) муниципального акта, и порядок создания актуальной редакции будет определяться уполномоченным органом во взаимодействии с органом местного самоуправления.

В соответствии с частью 1 статьи 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 64 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация и ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Данной норме соответствует норма пункта 122 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (данная норма вступает в силу с 1 января 2023 года).

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 года № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо обеспечивать актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации, не реже одного раза в 15 дней. Актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации должна обеспечивать пополнение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов не позднее 60 дней со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов.



Согласно Разъяснениям по применению Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2000 года № 904 (рассматриваем в данном случае в порядке аналогии), Методике ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным приказом Минюста России от 4 марта 2021 года № 27, ведение федерального регистра (территориальными органами Минюста России) включает в себя в т.ч. юридическую обработку правового акта и присвоение правовому акту учетного номера, а также поддержание базы данных федерального регистра **в актуальном состоянии** (пункт 13 Разъяснений). При обработке (территориальным органом Минюста России) правового акта, вносящего изменения в основной (первоначальный) правовой акт, в течение 14 календарных дней со дня поступления изменяющего правового акта в территориальный орган **создается новая редакция** основного (первоначального) правового акта (пункт 14 Разъяснений). Муниципальные акты **должны поддерживаться в актуальной редакции** со ссылками на муниципальные акты, изменяющие (дополняющие), отменяющие (признающие утратившими силу) и (или) приостанавливающие действие основного (первоначального) акта (пункт 12 Методики).

Таким образом, исходя из анализа приведенных правовых актов в их совокупности, можно сделать вывод, что создание актуальной версии текстов изменяемых муниципальных актов с учетом внесенных изменений (дополнений) – это часть работы **по ведению** регистра муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. И данная работа по ведению регистра *(а не по обеспечению его ведения)* возложена в рассматриваемом случае на Министерство юстиции Республики Мордовия.

Поэтому считаем, что предлагаемая проектная редакция бланкетной нормы пункта 3.1 статьи 5 Закона Республики Мордовия «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия» в данном случае неприемлема, т.к. носит неопределенный характер. В то же время действующая редакция пункта 3.1 соответствует федеральному законодательству и не требует корректировки.

2. Действующая редакция пункта 1 статьи 7 Закона Республики Мордовия «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия» сформулирована, на наш взгляд, сложно и громоздко.

В этой связи предлагается следующая редакция подпункта 1 пункта 3 статьи 1 законопроекта:

«1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Муниципальный регистр ведется в электронном виде на русском языке на основе автоматизированной информационной системы ведения федерального муниципального регистра.



При ведении муниципального регистра используются программные продукты, обеспечивающие:

1) передачу сведений от органов местного самоуправления в уполномоченный орган в виде электронного документа, подписанного электронной подписью;

2) ведение архива муниципальных актов (далее – программное обеспечение).».».

Иных замечаний по законопроекту не имеется.

В остальном можно сделать вывод о том, что законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции Республики Мордовия, законам Республики Мордовия.

При проведении антикоррупционной экспертизы выявлен коррупциогенный фактор (пункт 2 статьи 1 законопроекта):

чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт (подпункт «г» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

Начальник  
правового управления



Е.А. ИОНКИН

Заведующий  
юридическим отделом



С.В. БОТКИН