



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура  
Республики Мордовия

ул. Л. Толстого, 4, г. Саранск, 430005

Тел./факс (8-834-2) 47-53-77

E-mail: info@13.mailop.ru



Председателю Государственного  
Собрания Республики Мордовия

Чибиркину В.В.

А П П А Р А Т  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

27 МАЙ 2022

26.05.2022 № 22/1-2-2022

На № 206-рп от 16.05.2022

к Вх. № 206-рп

Уважаемый Владимир Васильевич!

Прокуратурой республики изучен проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Конституцию Республики Мордовия», внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Мордовия.

Отдельные положения проекта закона не в полной мере соответствуют федеральному законодательству, а также содержат коррупциогенные факторы.

1. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта пункт 2 статьи 61 Конституции Республики Мордовия, устанавливающий, что «Законы и иные нормативные правовые акты Республики Мордовия не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.» предлагается признать утратившим силу.

Пункт 3 статьи 1 Конституции Республики Мордовия излагается в редакции: «В случае противоречия между федеральным конституционным законом, федеральным законом и нормативным правовым актом Республики Мордовия, изданным по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, действует федеральный конституционный закон.».

Однако в силу части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон № 414-ФЗ) законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить Конституции Российской Федерации. В случае противоречия Конституции Российской Федерации положений указанных актов действуют положения Конституции Российской Федерации.

Таким образом, в предложенной редакции статьи 61 Конституции Республики Мордовия допускается неполнота дублирования вышеперечисленных правовых норм Федерального закона, поскольку в ней не установлено, что в случае противоречия нормативных правовых актов Республики Мордовия Конституции Российской Федерации действуют положения Конституции Российской Федерации.

Кроме того, формулировка проектной редакции пункта 3 статьи 61 Конституции республики, устанавливающая, что «в случае противоречия между

КГ4 № 122781

Прокуратура Республики Мордовия  
№ 22/1-2-2022/2144-22-20890001



федеральным конституционным законом, федеральным законом и нормативным правовым актом Республики Мордовия, изданным по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, действует федеральный конституционный закон, федеральный закон» противоречит статье 3 Закона № 414-ФЗ.

Так, частью 3 статьи 3 Закона № 414-ФЗ установлено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев после дня его официального опубликования.

Согласно части 2 этой же нормы Закона № 414-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. *В случае противоречия федеральным конституционным законам, федеральным законам положений указанных актов действуют положения федерального конституционного закона, федерального закона.*

Кроме того, в подпункте 1 пункта 2 статьи 1 проекта Закона слова «статьи 61» необходимо исключить.

2. Полномочия Главы республики установлены главой 4 Конституции Республики Мордовия.

Законопроектом вносятся изменения в пункт 1 статьи 64, в соответствии с которым исключается положение о том, что Глава Республики Мордовия возглавляет Правительство Республики Мордовия. Предусматривается, что Глава республики учреждает должность Председателя Правительства республики, что соответствует Закону № 414-ФЗ.

Однако учреждение Главой республики должности Председателя Правительства не исключает полномочие Главы республики, предусмотренное частью 1 статьи 20 Закона № 414-ФЗ *по осуществлению руководства исполнительной властью в Республике Мордовия*. Согласно статье 32 Закона № 414-ФЗ Председатель высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации *организует* работу высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в целях устранения из пункта 2 статьи 64 Конституции Республики Мордовия норм, дублирующих положения подпункта 1 статьи 68 Конституции Республики Мордовия (абзац четвертый пункта 7 статьи 1 проекта Закона), в пункте 2 статьи 64 Конституции Республики Мордовия предлагаем исключить слова «представляет Республику Мордовия в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Республики Мордовия».



3. Проектная редакция абзаца второго пункта 4 статьи 74, предусматривающая, что «на временно исполняющего обязанности Главы Республики Мордовия распространяются *ограничения, запреты и гарантии*, установленные для Главы Республики Мордовия *в соответствии с Законом Республики Мордовия*» не соответствует части 8 статьи 27 Закона № 414-ФЗ, в соответствии с которой «на временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации распространяются с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей, *обязанности*, ограничения и запреты, *установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в целях противодействия коррупции.*».

4. Пунктом 17 статьи 1 законопроекта излагается в новой редакции статья 81 Конституции Республики Мордовия, определяющая полномочия Государственного Собрания Республики Мордовия.

Проектная редакция подпункта 10 статьи 81 Конституции к полномочиям Государственного Собрания Республики Мордовия относит осуществление законодательного регулирования порядка **организации**, формирования и деятельности органов государственной власти Республики Мордовия, тогда как в соответствии с частью 4 статьи 1 Закона № 414-ФЗ **образование**, формирование, деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с иными органами, входящими в единую систему публичной власти в субъектах Российской Федерации, основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а **также конституциями (уставами), законами** и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Таким образом, в целях соблюдения единой терминологии, установленной Федеральным законом, в законодательном акте республики целесообразно применять термины, определенные на федеральном уровне.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 8 Закона № 414-ФЗ законом субъекта Российской Федерации *в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливаются*, вводятся в действие (прекращают действие) налоги и сборы, определяются налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливаются (отменяются) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения. В этой связи в проектной редакции подпункта 13 статьи 81 предлагается продублировать указанную норму Закона.

Подпункт 17 предлагаемой редакции статьи 81 Конституции не в полном объеме компилирует норму пункта 5 части 1 статьи 8 Федерального закона, которой установлены основные полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Так, в предлагаемой к принятию норме к полномочиям Государственного Собрания Республики Мордовия относится **заслушивание информации о**



**деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и местного самоуправления в Республике Мордовия.**

Вместе с тем Федеральным законом установлено, что законодательный орган субъекта Российской Федерации заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в соответствующем субъекте Российской Федерации, **определяет порядок участия в заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации руководителей исполнительных органов субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 11 настоящего Федерального закона.**

При этом частичное воспроизведение в региональном акте норм большей юридической силы приводит к установлению иного правового регулирования, что является недопустимым (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18.04.2012 № 74-АПГ12-1).

Кроме того, в предлагаемой редакции статьи 81 Конституции республики отсутствуют полномочия Государственного Собрания Республики Мордовия, установленные пунктом 8 части 2 статьи 8 (**устанавливает порядок назначения и проведения референдума Республики Мордовия**) и пунктом 11 части 2 статьи 8 Закона № 414-ФЗ (**в пределах полномочий, определенных федеральным законом, осуществляет наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации**).

С целью приведения в соответствие с пунктом 5 части 3 статьи 8 Закона № 414-ФЗ в проектной редакции подпункта 32 статьи 81 Конституции слова «о недоверии» заменить словами «о недоверии (доверии)»; в подпункте 33 слова «о недоверии» заменить словами «о недоверии (доверии)».

**5.** Согласно абзацу четвертому пункта 30 статьи 1 проекта закона сроки внесения в Государственное Собрание Республики Мордовия предложений о кандидатурах первых заместителей Председателя Правительства Республики Мордовия и заместителей Председателя Правительства Республики Мордовия, установленные частью первой пункта 4 статьи 98 Конституции Республики Мордовия, **не применяются в отношении временно исполняющего обязанности Главы Республики Мордовия, назначенного Указом Президента Российской Федерации.**

Между тем на основании части 5 статьи 27 Закона № 414-ФЗ временно исполняющий обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, наделенный полномочиями в соответствии с частями 1 и 4 данной статьи, обладает правами и обязанностями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (за исключением прав, предусмотренных частью 7 данной статьи) и является лицом, одновременно замещающим государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 27 Закона № 414-ФЗ временно исполняющий обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, наделенный полномочиями в соответствии с данной статьей, не вправе:

1) вносить предложения об изменении конституции (устава) субъекта Российской Федерации;

2) распускать законодательный орган субъекта Российской Федерации.

Таким образом, временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия, назначенный указом Президента Российской Федерации, обязан соблюдать сроки внесения в Государственное Собрание Республики Мордовия кандидатур Председателя Правительства Республики Мордовия, его первых заместителей и заместителей.

Изложенное устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, что свидетельствует о наличии в проекте закона коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов).

С учетом изложенного абзац четвертый пункта 30 статьи 1 проекта закона предлагается исключить.

6. Кроме того, с целью приведения Конституции республики в соответствие с Законом № 414-ФЗ необходимо признать утратившей силу часть вторую пункта 1 статьи 98 Конституции Республики Мордовия.

С учетом изложенного предлагаю учесть настоящие замечания при рассмотрении законопроекта и сообщить в прокуратуру республики о результатах рассмотрения.

Первый заместитель  
прокурора республики

старший советник юстиции

*ув. Шевченко*

*А.С. Иванов*

А.С. Иванов