**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ**

**РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

ДОКЛАД

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ

РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

В 2020 ГОДУ

Саранск

2021

**Содержание**

Введение ……..……………………………………………………………………… 4

Раздел 1. Итоги деятельности Государственного Собрания

Республики Мордовия в 2020 году ………………………..………………............. 7

Раздел 2. Законодательство Республики Мордовия

о государственном устройстве и государственном управлении .........…………. 16

*2.1 Внесение изменений в Конституцию Республики Мордовия* …..…….…….. 16

*2.2 Законодательство о государственном устройстве,*

*органах государственной власти, государственном управлении.*

*Законодательство о государственной службе*

*и противодействии коррупции* ................................................................................ 17

*2.3 Законодательство в сфере обеспечения взаимодействия*

*органов государственной власти Республики Мордовия*

*с гражданским обществом ...*.................................................................................. 28

*2.4 Законодательство Республики Мордовия*

*об административных правонарушениях*

*и административной ответственности* ……………………………………….. 29

Раздел 3. Законодательство Республики Мордовия

о выборах и референдумах. Законодательство Республики Мордовия

в сфере обеспечения непосредственной демократии .………………………...… 33

*3.1 Законодательство Республики Мордовия о выборах и референдумах* .…… 33

*3.2 Законодательство Республики Мордовия о публичных мероприятиях* ….... 39

Раздел 4. Законодательство Республики Мордовия в области

бюджетного процесса и экономической политики ……………………………... 39

*4.1 Законодательство Республики Мордовия в области*

*бюджетного процесса* ……………………………………………………………. 39

*4.2 Законодательство Республики Мордовия о налогах* ………………..……… 56

*4.3 Законодательство Республики Мордовия в области*

*экономической политики* .……………………………………………….………... 61

*4.4 Законодательство Республики Мордовия в области*

*жилищного строительства* ……………………………………………..……….. 66

Раздел 5.Законодательство Республики Мордовия в социальной сфере ……... 70

*5.1 Законодательство Республики Мордовия о социальной защите* …….…..... 70

*5.2 Законодательство Республики Мордовия об образовании* ……….………... 71

*5.3 Законодательство Республики Мордовия об архивном деле* …….……….... 72

*5.4 Законодательство Республики Мордовия о защите детей,*

*организации их отдыха и оздоровления, мерах по предупреждению*

*причинения вреда здоровью детей .*……………………………………………..... 73

*5.5 Законодательство Республики Мордовия об организации деятельности*

*по опеке и попечительству* ……………………………………………………….. 75

Раздел 6. Законодательство Республики Мордовия

о местном самоуправлении и преобразовании границ

муниципальных образований …………………………...…….………………….. 76

Раздел 7.Законодательство Республики Мордовия

в сфере природопользования, земельных отношений

и градостроительной деятельности .……...………..…………………………….. 80

*7.1 Законодательство Республики Мордовия в сфере природопользования* ...... 80

*7.2 Законодательство Республики Мордовия в сфере земельных отношений*

*и градостроительной деятельности* ……………………………………............. 81

Раздел 8. Участие Государственного Собрания Республики Мордовия

в федеральном законодательном процессе .………………………………........... 83

*8.1 Поддержка Государственным Собранием Республики Мордовия*

*законодательных инициатив и обращений*

*субъектов Российской Федерации* ……………………………………………….. 83

*8.2 Отзывы на проекты федеральных законов* …………………………………. 85

Раздел 9. Участие Государственного Собрания Республики Мордовия

в работе Совета законодателей при Федеральном Собрании РФ

и Ассоциации законодательных (представительных) органов

государственной власти субъектов РФ ПФО ………………………………….... 90

Раздел 10. Анализ результатов рассмотрения актов прокурорского

реагирования и экспертных заключений …..……………………………………. 93

Раздел 11. Работа с обращениями граждан, поступившими

в Приемную Государственного Собрания Республики Мордовия …………….. 95

Приложение .….………………………………………………………..……....….. 99

**Введение**

Доклад подготовлен по материалам о деятельности Государственного Собрания Республики Мордовия шестого созыва в 2020 году, включая итоги многоплановой работы профильных комитетов, комиссий и депутатских фракций, а также результаты исполнения контрольных функций и межпарламентского сотрудничества. Важнейшей целью на данном этапе было эффективное выполнение национальных проектов, предложенных Президентом РФ В.В.Путиным, а также достижение ориентиров, заданных в ежегодном Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ и Послании Главы РМ Государственному Собранию Республики Мордовия.

Повышение качества и уровня жизни граждан, развитие региональной инфраструктуры и создание комфортной среды для проживания в населенных пунктах республики оставалось ключевой задачей для депутатов. В 2020 году эта работа была соотнесена с необходимостью реагирования на внешние вызовы. В связи с обострением эпидемиологической ситуации в стране и самой республике акцент в законотворчестве был сделан на обеспечение мер поддержки населения в период пандемии по коронавирусу, недопущение спада в экономике. Оперативно и своевременно принимались законы, нацеленные на оказание финансовой помощи семьям с детьми, лицам старшего поколения и безработным; стимулирующие бизнес и способствующие дальнейшей реализации инвестиционных проектов в производственном секторе. Так, соответствующие изменения внесены в законы «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и в отдельные законы РМ о налогах, в том числе установлены льготы для налогоплательщиков, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки городского, пригородного и международного сообщения; принят закон о введении специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»; установлена мера налоговой поддержки предпринимателей, занятых в области информационных технологий.

Поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы».

Особую значимость в 2020 году получила работа в избирательных округах. В сложный для системы здравоохранения период борьбы с новой коронавирусной инфекцией депутаты помогали больницам в приобретении необходимых медикаментов и средств защиты для врачей и медсестер, которые находятся в зоне особого риска. Кроме этого, предоставлялся дополнительный транспорт и оргтехника, проведены благотворительные акции в поддержку медработников. Оказывалось содействие в доставке сельских жителей старше 65 лет в медицинские учреждения для профосмотров, вакцинации и дополнительных обследований. На постоянном контроле держалось наличие лекарственных препаратов в аптечной сети.

Спонсорскую помощь получили нуждающиеся семьи: в рамках акции ВПП «Единая Россия» «Помоги учиться дома» дети были обеспечены гаджетами с доступом к электронным образовательным ресурсам. Много подарков вручено в ходе Всероссийской благотворительной акции «Елка желаний».

Активно поддержаны на местах мероприятия Международного дня пожилых людей и республиканского декадника инвалидов, а также посвященные празднованию 75-летия Великой Победы.

Во всех районах республики в адрес депутатов Госсобрания РМ поступили благодарности от граждан, трудовых коллективов и общественных организаций за оперативное и качественное решение актуальных вопросов, что говорит о большой эффективности парламентской работы и высокой социальной ответственности представителей депутатских фракций.

В 2020 году связь с населением поддерживалась и в ходе личных приемов – очных и в дистанционном формате. Наиболее волнующими для граждан были вопросы социальной защиты и социального обеспечения, образования и культуры, трудоустройства, оказания материальной помощи инвалидам и пенсионерам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, пенсионного обеспечения, предоставления льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, жилищные вопросы. Все они взяты на контроль. По многим приняты положительные решения.

Общественная работа проводилась параллельно с законотворческим процессом. В 2020 году внесены изменения в целый ряд законов, имеющих общественное значение для республики, среди них:«Об административной ответственности на территории Республики Мордовия», «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия», «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия» и др. Кроме этого, установлен запрет на продажу снюсов лицам, не достигшим 18 лет, а также меры административной ответственности за нарушение норм данного закона; с целью поддержания общественного порядка установлены ограничения на продажу алкоголя в кафе, расположенных в многоквартирных домах или на прилегающей территории; урегулирован вопрос обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных образовательных организациях; повышена величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Мордовия на 2021 год.

Значимым событием в парламентской жизни стало принятие закона по внесению изменений в Конституцию РМ с целью приведения ее положений в соответствие с Конституцией РФ на основе поправок, одобренных общероссийским голосованием 1 июля. Во время работы над законопроектом проведены общественные обсуждения основных его положений на различных площадках региона. Так, Комитетом Госсобрания РМ по законодательству и законности был организован «круглый стол».

Большая работа выполнена в сфере бюджетного законодательства, в том числе с целью решения вопроса реструктуризации обязательств Республики Мордовия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам. Депутаты выступили с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, реализация которой позволит регионам проводить политику поэтапного сокращения накопленного объема государственного долга в рамках общего срока реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам. На постоянном контроле находилось исполнение республиканского бюджета 2020 года, а также формирование бюджета 2021 года и планового периода 2022 и 2023 годов.

Приняты меры для совершенствования законодательства о государственном устройстве и госуправлении, о выборах и референдумах, о местном самоуправлении, законодательства в области экономической и социальной политики, в сфере природопользования, земельных отношений и градостроительной деятельности. Совместно с органами исполнительной власти, прокуратурой республики проведена качественная работа по каждому законопроекту.

С целью более подробного анализа результатов выполнения национальных проектов и достижения стратегических целей проводились «правительственные часы»: были заслушаны доклады Уполномоченного по правам человека в РМ, Министра внутренних дел по РМ, Председателя Счетной палаты РМ, Министра финансов РМ, руководителей министерств здравоохранения и образования.

Планомерно велась работа с Общественным советом и Общественной молодежной палатой при Госсобрании РМ, Советом непарламентских политических партий.

Вместе с этим активно развивалась межпарламентская деятельность, поддерживались контакты с Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания РФ, Советом законодателей РФ при Федеральном Собрании РФ и Ассоциацией законодательных (представительных) органов госвласти субъектов РФ ПФО. В онлайн режиме Председатель Госсобрания РМ, его заместители и руководители комитетов принимали участие в совещаниях и конференциях с обсуждением актуальных вопросов. Внесли ряд законотворческих инициатив.

В целом, законодательная деятельность Государственного Собрания Республики Мордовия в 2020 году имела своей целью совершенствование нормативной правовой базы, обеспечение единства правового поля для создания и поддержания в регионе условий для позитивных социальных и экономических преобразований, повышения уровня и качества жизни граждан, а также укрепления политической стабильности и общественного согласия.

**Раздел 1**

**Итоги деятельности Государственного Собрания**

**Республики Мордовия в 2020 году**

В 2020 году Государственное Собрание Республики Мордовия продолжило работу по совершенствованию республиканского законодательства. Год был насыщен значимыми для страны и республики событиями, которые прошли при активном участии депутатского корпуса Мордовии.

Важнейшим законодательным событием стало принятие закона о внесении изменений в Конституцию республики с учетом поправок к Конституции Российской Федерации, одобренных в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года.

Также 2020 год был ознаменован таким важным событием, как 75-летие Победы в Великой Отечественной войне. Депутаты приняли личное участие в благоустройстве военных захоронений и мемориалов.

2020 год был знаковым для республики: исполнилось 90 лет со дня образования Мордовской автономии, 25 лет – Государственному Собранию Республики Мордовия, 25 лет – Конституции Республики Мордовия. Несмотря на сложности 2020 года, депутатскому корпусу удалось многое сделать совместно с исполнительными органами власти, государственными и общественными структурами.

В 2020 году Государственным Собранием проведено 11 сессий, на которых рассмотрено 139 вопросов, принято 98 законов Республики Мордовия, из которых:

1 – о внесении изменений в Конституцию Республики Мордовия;

14 являются «базовыми»;

82 – о внесении изменений в действующее законодательство;

1 – о признании утратившим силу ранее действовавшего закона.

Комитетами Государственного Собрания рассмотрено 911 проектов федеральных законов, 146 законодательных инициатив, поступивших от законодательных органов других регионов.

Государственным Собранием были подготовлены и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации две инициативы. Депутаты очень плотно работали с коллегами в рамках Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации, Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, депутатами Государственной Думы РФ и сенаторами Российской Федерации от региона.

Основные статистические показатели совместной законотворческой деятельности депутатов Государственного Собрания, Главы Республики Мордовия, исполнительных органов государственной власти, а также других субъектов права законодательной инициативы иллюстрируются диаграммой.

**Соотношение законопроектов, внесенных представителями законодательной, исполнительной власти**

**и иными субъектами права законодательной инициативы**

**Данные**

**о количестве вопросов, рассмотренных на сессиях**

**Государственного Собрания Республики Мордовия**

**шестого созыва в 2020 году**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сессия№ № | Дата проведения сессии Государственного Собрания | Всего рассмотрено вопросов | Принято правовых актов | Из нихпринято законов |
|
| 42 | 28 февраля 2020 года | 17 | 17 | 11 |
| 43 | 3 марта 2020 года | 1 | - | - |
| 44 | 12 марта 2020 года | 7 | 6 | 4 |
| 45 | 13 мая 2020 года | 22 | 22 | 19 |
| 46 | 10 июня 2020 года | 15 | 15 | 12 |
| 47 | 15 июля 2020 года | 11 | 11 | 6 |
| 48 | 14 августа 2020 года | 11 | 10 | 8 |
| 49 | 16 сентября 2020 года | 5 | 4 | 2 |
| 50 | 29 октября 2020 года | 22 | 22 | 17 |
| 51 | 3 декабря 2020 года | 16 | 15 | 10 |
| 52 | 25 декабря 2020 года | 12 | 12 | 9 |
|  |  | **139** | **134** | **98** |

Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная ниже диаграмма распределения принятых в 2020 году законов Республики Мордовия по направлениям деятельности (в процентах).

****

**Данные о принятых законах в разрезе комитетов**

**Государственного Собрания Республики Мордовия**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование комитета | Количество принятых законов РМ, по которым комитет был определен головным | Количество проектов законов, разработанных комитетами для рассмотрения на заседаниях Госсобрания |
|
| По законодательству и законности | 26 | 11 |
| По бюджету, финансам и налогам | 24 | 1 |
| По экономической политике, предпринимательству и собственности | 9 | - |
| По аграрным вопросам, природопользованию и строительству | 8 | 2 |
| По социальной политике | 15 | 3 |
| По вопросам местного самоуправления | 16 | 1 |
| **Итого** | **98** | **18** |

Количество законов Республики Мордовия, принятых в 2020 году по вопросам ведения комитетов Государственного Собрания.

Полный перечень законов, принятых в 2020 году, приведен в приложении.

**Информация**

**о работе Государственного Собрания**

**Республики Мордовия в 2020 году**

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятия | Количество |
| **Проведено сессий** | **11** |
| Рассмотрено вопросов | 139 |
| Принято правовых актов, | 134 |
| в том числе законов | 98 |
| **Проведено заседаний Совета** | **10** |
| Рассмотрено вопросов | 66 |
| **Проведено заседаний комитетов,** | **68** |
| в том числе: |  |
| по законодательству и законности | 22 |
| по бюджету, финансам и налогам | 9 |
| по экономической политике, предпринимательству и собственности | 8 |
| по аграрным вопросам, природопользованию и строительству  | 8 |
| по социальной политике | 9 |
| по вопросам местного самоуправления | 12 |
| **Рассмотрено вопросов комитетами,** | **232** |
| в том числе: |  |
| по законодательству и законности | 52 |
| по бюджету, финансам и налогам | 42 |
| по экономической политике, предпринимательству и собственности | 22 |
| по аграрным вопросам, природопользованию и строительству  | 23 |
| по социальной политике | 36 |
| по вопросам местного самоуправления | 57 |
| **Рассмотрено проектов федеральных законов/ законодательных инициатив субъектов Российской Федерации** | **911\*/146\*\*** |

\* Проекты федеральных законов

\*\*Законодательные инициативы

**Работа Совета Государственного Собрания Республики Мордовия**

**в 2020 году**

Как постоянно действующий орган парламента Совет Государственного Собрания Республики Мордовия осуществляет предварительную подготовку и рассмотрение организационных вопросов деятельности законодательного органа, а также принимает решения по иным вопросам в пределах своих полномочий в соответствии с Законом Республики Мордовия «О Государственном Собрании Республики Мордовия» и иными правовыми актами Государственного Собрания.

Основными направлениями деятельности Совета Государственного Собрания являлись: координация деятельности комитетов и комиссий Государственного Собрания, согласование позиций комитетов по проектам законодательных инициатив, осуществление контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и Республики Мордовия, принятие решений по награждению Почетной Грамотой Государственного Собрания.

В 2020 году проведено 10 заседаний, на которых рассмотрено 66 вопросов.

Далее представлены диаграммы количественных показателей, характеризующих деятельность комитетов Государственного Собрания в 2020 году.

**Количество законов, принятых Государственным Собранием**

**по направлениям деятельности комитетов (всего –** **98)**

****

**Количество постановлений, внесенных комитетами**

**и принятых Государственным Собранием (всего – 26)**

**Количество законопроектов, внесенных комитетами**

**в Государственное Собрание в качестве законодательной инициативы**

**(всего – 18)**

****

**Количество законодательных актов, по которым внесены поправки**

**(всего – 51)**

**Награждение Почетной Грамотой**

**Государственного Собрания Республики Мордовия,**

**Благодарностью Председателя**

**Государственного Собрания Республики Мордовия**

Государственным Собранием Республики Мордовия шестого созыва в 2020 году за заслуги в государственном строительстве, развитии местного самоуправления и другие достижения Почетной Грамотой Государственного Собрания награжден 741 человек.

По территориальной принадлежности награжденные Почетной Грамотой Государственного Собрания Республики Мордовия подразделяются следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №№п/п | Наименование муниципальных районов (городского округа) | Количество награжденных |
| 1 | Ардатовский | 21 |
| 2 | Атюрьевский | 8 |
| 3 | Атяшевский | 17 |
| 4 | Большеберезниковский | 11 |
| 5 | Большеигнатовский | 6 |
| 6 | Дубенский | 10 |
| 7 | Ельниковский | 15 |
| 8 | Зубово-Полянский | 18 |
| 9 | Инсарский | 14 |
| 10 | Ичалковский | 28 |
| 11 | Кадошкинский | 9 |
| 12 | Ковылкинский | 31 |
| 13 | Кочкуровский | 12 |
| 14 | Краснослободский | 23 |
| 15 | Лямбирский | 14 |
| 16 | Ромодановский | 14 |
| 17 | Рузаевский | 39 |
| 18 | Старошайговский | 18 |
| 19 | Темниковский | 13 |
| 20 | Теньгушевский | 8 |
| 21 | Торбеевский | 18 |
| 22 | Чамзинский | 36 |
| 23 | Городской округ Саранск | 354 |
| 24 | Другие регионы | 4 |
|  | **Итого** | **741** |

За активное участие в законотворческой деятельности и общественной жизни, укреплении государственной власти и местного самоуправления, законности и правопорядка, весомый вклад в социально-экономическое развитие Республики Мордовия 569 гражданам была объявлена Благодарность Председателя Государственного Собрания Республики Мордовия.

Сведения о количестве граждан, отмеченных Благодарностью Председателя Государственного Собрания, в разрезе районов иллюстрируются таблицей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №№п/п | Наименование муниципальных районов(городского округа) | Количество награжденных |
| 1 | Ардатовский | 15 |
| 2 | Атюрьевский | 4 |
| 3 | Атяшевский | 5 |
| 4 | Большеберезниковский | 1 |
| 5 | Большеигнатовский | 2 |
| 6 | Дубенский | 18 |
| 7 | Ельниковский | 2 |
| 8 | Зубово-Полянский | 24 |
| 9 | Инсарский | 4 |
| 10 | Ичалковский | 14 |
| 11 | Кадошкинский | - |
| 12 | Ковылкинский | 30 |
| 13 | Кочкуровский | 12 |
| 14 | Краснослободский | 8 |
| 15 | Лямбирский | 15 |
| 16 | Ромодановский | 2 |
| 17 | Рузаевский | 23 |
| 18 | Старошайговский | 13 |
| 19 | Темниковский | 6 |
| 20 | Теньгушевский | 4 |
| 21 | Торбеевский | 9 |
| 22 | Чамзинский | 9 |
| 23 | Городской округ Саранск | 339 |
| 24 | Другие регионы | 10 |
|  | **Итого** | **569** |

**Раздел 2**

**Законодательство Республики Мордовия о государственном устройстве и государственном управлении**

*2.1 Внесение изменений в Конституцию Республики Мордовия*

На основании Указа Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 года № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками» 4 июля 2020 года вступили в силу поправки в Конституцию Российской Федерации, предусмотренные статьей 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», в связи с одобрением указанных поправок в ходе общероссийского голосования, состоявшегося 1 июля 2020 года.

**Законом Республики Мордовия от 16 сентября 2020 года № 61**-**З «О внесении изменений в Конституцию Республики Мордовия»** были внесены изменения в Конституцию Республики Мордовия с целью приведения ее положений в соответствие с Конституцией Российской Федерации с учетом поправок, одобренных в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года.

Вопросы совместного ведения Российской Федерации и Республики Мордовия, закрепленные в статье 59 Конституции Республики Мордовия, дополнены целым рядом полномочий:

- подпункт 5 дополнен положением, в соответствии с которым к вопросам совместного ведения Российской Федерации и Республики Мордовия относится сельское хозяйство (пункт «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации);

- подпункт 6 относит к вопросам совместного ведения Российской Федерации и Республики Мордовия полномочия по осуществлению молодежной политики (пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации);

- подпункт 7 дополнен положением, согласно которому к совместному ведению Российской Федерации и Республики Мордовия относится решение вопросов защиты семьи, материнства, отцовства и детства; защиты института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях (пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

В связи с тем, что в действующей редакции Конституции Российской Федерации (часть 4 статьи 129) не предусмотрена процедура согласования высшим законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации кандидатуры для назначения на должность прокурора субъекта Российской Федерации, признан утратившим силу подпункт 31 статьи 81 Конституции Республики Мордовия, относивший указанное полномочие к компетенции Государственного Собрания Республики Мордовия.

Кроме того, глава 8 Конституции Республики Мордовия «Местное самоуправление» изложена в новой редакции, соответствующей редакции главы 8 Конституции Российской Федерации.

Поскольку в статье 95 Конституции Российской Федерации установлено новое наименование членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – «сенаторы Российской Федерации» – потребовалось внесение изменений в пункт 1 статьи 66, подпункт 25 статьи 68, подпункт 36 статьи 81, пункт 1 статьи 85 Конституции Республики Мордовия.

*2.2 Законодательство о государственном устройстве,*

*органах государственной власти, государственном управлении. Законодательство о государственной службе и противодействии коррупции*

29 марта 2020 года вступил в силу новый федеральный закон, определяющий правовой статус уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации – Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ). Ранее на федеральном уровне правовое регулирование института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации осуществлялось статьей 16.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Поскольку в Федеральном законе № 48-ФЗ статус и компетенция уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации закреплены более детально, в целях приведения в соответствие с ним потребовалась разработка нового закона о статусе Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия (далее – Уполномоченный). Итогом работы стало принятие Государственным Собранием РМ **Закона Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 74**-**З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия»** (далее – Закон № 74-З). Закон № 74-З состоит из шести глав.

В главе 1 «Общие положения» (статьи 1 - 3 законопроекта) закреплены цели учреждения должности Уполномоченного, правовая основа и принципы его деятельности.

В главе 2 (статьи 4 - 10 законопроекта) содержатся порядок назначения на должность Уполномоченного и порядок прекращения его полномочий. Право внесения предложений о кандидатуре (кандидатурах) предоставлено Главе Республики Мордовия. Уполномоченный назначается на должность Государственным Собранием Республики Мордовия сроком на пять лет. В этой же главе содержится перечень ограничений и запретов, связанных с замещением должности Уполномоченного, основания для прекращения полномочий Уполномоченного, порядок освобождения Уполномоченного от должности в связи с утратой доверия, порядок сообщения Уполномоченным о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Глава 3 (статьи 11 - 19 законопроекта) содержит нормы, закрепляющие вопросы компетенции Уполномоченного: принятие Уполномоченным жалоб, их рассмотрение, права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, доклады Уполномоченного и другие вопросы деятельности Уполномоченного.

Глава 4 (статьи 20 - 22 законопроекта) регулирует вопросы деятельности аппарата Уполномоченного, финансирования деятельности Уполномоченного и его аппарата, которые решаются таким же образом, что и в ранее действовавшем Законе Республики Мордовия от 23 декабря 2005 года № 96-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия». Впервые закрепляется возможность создания при Уполномоченном консультативного (экспертного) совета.

Порядок предоставления отпуска Уполномоченному и иных социальных и трудовых гарантий определяется в главе 5 (статьи 23 - 24 законопроекта). Указанная глава дублирует содержание Закона РМ № 96-З и не содержит каких-либо новых гарантий.

Глава 6 содержит порядок вступления в силу нового закона об Уполномоченном, а также перечень актов, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нового закона об Уполномоченном.

**Закон Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 75**-**З «О внесении изменений в статьи 23 и 27 Закона Республики Мордовия «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия»** (далее – Закон № 75-З) принят в целях приведения положений Закона Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 70-З «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия» в соответствие с изменениями федерального законодательства.

В связи с принятием Федерального закона от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» и Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» в очередной раз претерпела изменения норма статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) об ограничении участия лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, в управлении коммерческой организацией или некоммерческой организацией. В настоящее время в пункте 3.3 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ для депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих свои полномочия на профессиональной постоянной основе, отдельно сформулированы случаи исключения, когда их участие в управлении коммерческими и некоммерческими организациями разрешается.

Закон № 75-З дополнил статью 23 пунктом 1.1, содержательно дублирующим положения пункта 3.3 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ. Подпункт 2 пункта 1 статьи 23, ранее регулировавший соответствующие положения, признан утратившим силу.

Кроме того, Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» было внесено изменение, согласно которому депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц. В связи с этим Закон № 75-З изложил подпункт 1 пункта 2 статьи 27 в новой редакции, установив, что депутату Государственного Собрания РМ гарантируется освобождение от выполнения трудовых функций по месту основной работы с сохранением места работы (должности) на время осуществления им депутатской деятельности, но не более пяти рабочих дней в месяц.

**Закон Республики Мордовия от 14 декабря 2020 года № 88**-**З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»** (далее – Закон № 88-З)был принят в связи с вступлением в силу с 4 июля 2020 года поправок в Конституцию Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 года № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками»).

Законом № 88-З внесены следующие изменения в статью 6 Закона Республики Мордовия от 26 марта 2004 года № 34-З «О Государственном Собрании Республики Мордовия»:

- в подпункте 37 слова «полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменены словами «полномочиями сенатора Российской Федерации»;

- подпункт 31 признан утратившим силу (из перечня полномочий Государственного Собрания Республики Мордовия исключено полномочие по согласованию представленной Генеральным прокурором Российской Федерации кандидатуры для назначения на должность прокурора Республики Мордовия).

Этим же законом изменения внесены в Закон Республики Мордовия от 3 апреля 2018 года № 17-З «О комитетах и комиссиях Государственного Собрания Республики Мордовия»:

- в абзаце втором подпункта 5 пункта 1 статьи 5 слова «полномочиями члена Совета Федерации» заменены словами «полномочиями сенатора Российской Федерации»;

- абзац третий подпункта 5 пункта 1 статьи 6 признан утратившим силу (из перечня вопросов ведения Комитета по законодательству и законности исключено полномочие по осуществлению предварительного рассмотрения кандидатуры для согласования при назначении на должность прокурора Республики Мордовия).

Кроме того, в статью 31-1 Закона Республики Мордовия от 12 ноября 2001 года № 42-З «О Правительстве Республики Мордовия», в пункт 2 статьи 20 Закона Республики Мордовия от 15 февраля 2007 года № 15-З «О местном референдуме в Республике Мордовия», в абзац третий статьи 5 Закона Республики Мордовия от 19 ноября 2002 года № 48-З «О Государственном флаге Республики Мордовия» и в подпункт 3 части 1 статьи 5 Закона Республики Мордовия от 19 ноября 2002 года № 49-З «О Государственном гербе Республики Мордовия» внесены изменения, суть которых состоит в замене наименования «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на «сенатор Российской Федерации».

**Закон Республики Мордовия от 18 августа 2020 года № 54**-**З «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области гражданской обороны»** разработан и принят в связи с тем, что соглашение между МЧС России и Правительством Республики Мордовия от 8 ноября 2019 года не предусматривает, как это было ранее, передачу осуществления полномочий Республики Мордовия в области гражданской обороны МЧС России. Таким образом, с 1 января 2020 года все полномочия в области гражданской обороны (планирование, разработка, организация и осуществление мероприятий гражданской обороны) должны осуществляться органами государственной власти Республики Мордовия. Законом РМ № 54-З осуществляется необходимое разграничение полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области гражданской обороны.

**Закон Республики Мордовия от 14 декабря 2020 года № 81**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области гражданской обороны»** исключил из полномочий Правительства Республики Мордовия в области гражданской обороны полномочие по осуществлению функций и полномочий учредителя государственного учреждения Республики Мордовия, уполномоченного на решение задач в сфере гражданской обороны (подпункт 12 статьи 4 Закона РМ № 54-З), поскольку функции по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне согласно уставным документам возложены на ГКУ Республики Мордовия «Специальное управление гражданской защиты», функции учредителя которого осуществляет Минжилкомхоз Республики Мордовия.

Кроме того, в целях исключения дублирования норм признана утратившей силу статья 7 «Полномочия государственного учреждения», поскольку правовое положение и полномочия государственного казенного учреждения установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Законом Республики Мордовия от 22 июля 1996 года № 25-3 «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Мордовия» и другими нормативными правовыми актами.

В 2020 году трижды вносились изменения в Закон Республики Мордовия от 21 февраля 2002 года № 10-З «О правовых актах Республики Мордовия» (далее – Закон РМ № 10-З).

1. **Закон Республики Мордовия от 10 марта 2020 года № 1**-**З** **«О внесении изменения в статью 14 Закона Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия**» (далее – Закон РМ №1-З)принят в связи с тем, чтос 1 января 2020 года Администрация Главы Республики Мордовия получила статус исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия, обеспечивающего деятельность Главы Республики Мордовия по осуществлению им государственной власти в Республике Мордовия и реализации полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Мордовия. Возникла необходимость урегулировать особенности, связанные с изданием актов Администрации Главы Республики Мордовия как исполнительного органа. Пункт 1 статьи 14 Закона РМ № 10-3 был изложен в новой редакции, установившей, что правовыми актами Администрации Главы Республики Мордовия являются распоряжения Руководителя Администрации Главы Республики Мордовия, а в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Мордовия, также распоряжения заместителей Руководителя Администрации Главы Республики Мордовия.

2. **Закон Республики Мордовия от 18 июня 2020 года № 45**-**З «О внесении изменений в статьи 17 и 71 Закона Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия»** (далее – Закон РМ № 45-З) был разработан на основании предложения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия законодательно определить портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в качестве источника официального размещения текстов нормативных правовых актов Республики Мордовия.

Законом РМ № 45-З пункт 1 статьи 17, закрепляющий виды текстов правовых актов, дополнен подпунктами 2.1 и 2.2, относящими к таким видам текст подлинника правового акта, включенный в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации), а также текст подлинника правового акта, включенный в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов РФ и размещенный на портале Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, пункт 8 статьи 71, регулирующий порядок направления текстов нормативных правовых актов Республики Мордовия для включения в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов РФ, дополнен положением о том, что тексты нормативных правовых актов, включенные в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов РФ и размещенные на портале Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://pravo-minjust.ru, <http://право-минюст.рф>), являются официальными.

3. **Статьей 7 Закона Республики Мордовия от 14 декабря 2020 года № 88**-**З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»** дополнен пункт 1 статьи 36 (о праве законодательной инициативы в Государственном Собрании Республики Мордовия) словами «сенаторам Российской Федерации - представителям от Государственного Собрания Республики Мордовия и высшего исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия», а также статья 37 (об оформлении законодательной инициативы в Государственном Собрании Республики Мордовия) абзацем следующего содержания:

«решение сенатора Российской Федерации – письмом сенатора Российской Федерации».

**Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 17**-**З** **«О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О противодействии коррупции в Республике Мордовия»** (далее – Закон РМ № 17-З) был принят в целях приведения в соответствие Закона Республики Мордовия от 8 июня 2007 года № 54-3 «О противодействии коррупции в Республике Мордовия» (далее – Закон РМ № 54-З) с Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции». Закон РМ № 54-3 был дополнен статьями, содержащими процедурные нормы. В частности, в статье 12-2 закреплен порядок уведомления лицами, замещающими государственные должности Республики Мордовия (за исключением депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия) и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, Главы Республики Мордовия об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией. Статья 12-3 закрепляет аналогичный порядок в отношении лиц, замещающих на постоянной основе муниципальные должности. Статья 12-4 устанавливает порядок получения муниципальными служащими Республики Мордовия разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями. Законом № 17-З также были установлены формы соответствующих уведомлений и заявления о разрешении на участие в безвозмездной форме в управлении некоммерческой организацией.

**Закон Республики Мордовия** **от 17 марта 2020 года № 13**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Республики Мордовия государственным гражданским служащим Республики Мордовия»** внес изменения в приложение к Закону Республики Мордовия от 28 ноября 2005 года № 80-3 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Республики Мордовия государственным гражданским служащим Республики Мордовия», предусматривающие включение в Таблицу соответствия классных чинов государственной гражданской службы Республики Мордовия должностям государственной гражданской службы Республики Мордовия новых должностей в Администрации Главы Республики Мордовия: первый заместитель Руководителя Администрации Главы Республики Мордовия - управляющий делами Главы Республики Мордовия, первый заместитель управляющего делами Главы Республики Мордовия, заместитель заведующего отделом в составе управления, секретариата. Данные должности включены в Реестр должностей государственной гражданской службы Республики Мордовия Указом Главы Республики Мордовия от 29 января 2020 года № 22-УГ «О внесении изменений в некоторые указы Главы Республики Мордовия».

**Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 18**-**З «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года»** (далее – Закон РМ №18-З) был принят в связи с возникновением объективных обстоятельств, препятствующих выполнению определенных антикоррупционных требований. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Республики Мордовия был реализован комплекс ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, следствием чего стала невозможность представления в срок, установленный законом, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Закон РМ № 18-З установил, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года, срок подачи которых предусмотрен законами Республики Мордовия, регламентирующими правовое положение лиц, замещающих некоторые государственные должности Республики Мордовия, а также Законом Республики Мордовия от 8 июня 2007 года № 54-З «О противодействии коррупции в Республике Мордовия», представляются до 1 августа 2020 г. включительно.

**Закон Республики Мордовия от 10 марта 2020 года № 11**-**З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»** (далее – Закон № 11-З)разрабатывался в соответствии с пунктом 4 статьи 26.3.2 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и направлен на установление в законодательных актах Республики Мордовия полномочий органов государственной власти Республики Мордовия по подготовке, представлению и рассмотрению обязательного публичного отчета о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Республики Мордовия и учредителем которых является Республика Мордовия, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций (далее – обязательный публичный отчет). С этой целью Законом № 11-З внесены соответствующие изменения в законы Республики Мордовия от 26 марта 2004 года № 34-З «О Государственном Собрании Республики Мордовия», от 3 апреля 2018 года № 17-З «О комитетах и комиссиях Государственного Собрания Республики Мордовия», от 12 ноября 2001 года № 42-З «О Правительстве Республики Мордовия».

В целях повышения значимости результатов независимой оценки качества для республиканских органов исполнительной власти, а также для самих организаций социальной сферы при выработке мер по улучшению качества оказания услуг Законом № 11-З предусматривается введение полномочий: для Главы Республики Мордовия – ежегодно в течение первого квартала года, следующего за отчетным, представлять в Государственное Собрание Республики Мордовия обязательный публичный отчет; для Правительства Республики Мордовия – осуществлять подготовку обязательного публичного отчета; для Государственного Собрания Республики Мордовия – рассматривать обязательный публичный отчет; для Комитета Государственного Собрания по социальной политике – осуществлять предварительное рассмотрение обязательного публичного отчета.

**Закон Республики Мордовия от 22 июля 2020 года № 47**-**З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»** (далее – Закон № 47-З)был разработан в связи с изменением Указом Главы Республики Мордовия от 29 января 2020 года № 21-УГ структуры исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия - упразднением Министерства печати и информации Республики Мордовия и передачей его полномочий Администрации Главы Республики Мордовия. Законом № 47-З вносятся изменения в пункт 6 статьи 31 Закона Республики Мордовия от 29 января 2004 года № 19-З «О референдуме Республики Мордовия», пункт 6 статьи 50 Закона Республики Мордовия от 27 июня 2006 года № 41-З «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия», статью 5 Закона Республики Мордовия от 15 июня 2010 года № 41-З «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Мордовия, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом», пункт 7 статьи 33 Закона Республики Мордовия от 13 июня 2012 года № 42-З «О выборах Главы Республики Мордовия», а также статью 24 Закона Республики Мордовия от 20 ноября 2012 года № 77-З «О порядке отзыва Главы Республики Мордовия», предусматривающие, что Администрация Главы Республики Мордовия вместо упраздняемого Министерства печати и информации Республики Мордовия осуществляет отдельные полномочия, установленные указанными законами Республики Мордовия.

В 2020 году значительным изменениям был подвергнут Регламент Государственного Собрания Республики Мордовия (далее – Регламент). Необходимость этих изменений обусловлена приведением его положений в соответствие как с федеральным законодательством, так и с действующими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Мордовия.

**Постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 28 февраля 2020 года № 1256**-**VI «О внесении изменений в Регламент Государственного Собрания Республики Мордовия»** были внесены следующие изменения:

пункт 4 статьи 2, содержащий некоторые вопросы деятельности Временного секретариата, признан утратившим силу, а содержащиеся в нем положения перенесены в статью 4 и дополнены некоторыми положениями, конкретизирующими его деятельность;

 положения пункта 3 статьи 3 приведены в соответствие с положением пункта 2 статьи 10 Закона Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 70-З «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия», в соответствии с которым о невозможности присутствовать на заседании Государственного Собрания депутат ставит в известность Председателя Государственного Собрания, а не председателя комитета или комиссии, в состав которого (которой) он входит; в связи с этим из пункта 3 статьи 3 слова «либо председателя комитета или комиссии, в состав которого (которой) он входит» исключены;

 статья 4 дополнена:

- положениями, определяющими порядок формирования Счетной комиссии и Временного секретариата;

- уточнением порядка деятельности Счетной комиссии;

- положениями, конкретизирующими полномочия Временного секретариата и устанавливающими срок его полномочий;

 Регламент дополнен статьей 4-1, предусматривающей полномочия Комиссии по Регламенту и организации работы сессии;

 статья 7 дополнена пунктом 4, регламентирующим правила переноса созванной на определенную дату сессии;

 статья 12 дополнена положениями, регулирующими приглашение на открытое заседание Государственного Собрания и Общественного Совета при Государственном Собрании представителей субъектов права законодательной инициативы, порядок определения персонального состава приглашенных, положениями о ведении видеотрансляции открытых заседаний Государственного Собрания в сети «Интернет»;

 статья 13 дополнена пунктом 4, устанавливающим запрет на ведение видеотрансляции, аудио- и видеозаписи при проведении закрытых заседаний;

 статья 14 дополнена положением о включении в состав лиц, имеющих право присутствовать на открытых и закрытых заседаниях Государственного Собрания, членов Общественной палаты, уполномоченных Советом Общественной палаты;

 положения статьи 16 приведены в соответствие с положениями статьи 11 Закона РФ от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»;

признана утратившей силу статья 18, обязывающая депутатов к этичному поведению на заседаниях Государственного Собрания, в связи с тем, что этот вопрос урегулирован Правилами депутатской этики, утвержденными постановлением Государственного Собрания РМ от 29 мая 2018 года № 690-VI П;

признана утратившей силу статья 33, регламентирующая работу группы контроля за голосованием с использованием электронной системы, в связи с неактуальностью;

признаны утратившими силу пункты 3 и 4 статьи 41 о выведении депутата из состава Совета Государственного Собрания до прекращения полномочий Государственного Собрания как избыточное правовое регулирование;

 терминология подпункта 9 пункта 1 статьи 42 приведена в соответствие с положениями статей 8 и 13 Закона Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 70-З «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия»;

 глава 6 полностью изложена в новой редакции, из нее исключены положения, дублирующие нормы Закона Республики Мордовия от 3 апреля 2018 года № 17-З «О комитетах и комиссиях Государственного Собрания Республики Мордовия», установлен порядок формирования комитетов и комиссий Государственного Собрания, а также порядок внесения изменений в их состав;

Регламент дополнен главой 8-2, устанавливающей процедуру заслушивания информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Мордовия;

Регламент дополнен главой 8-3, устанавливающей процедуру и сроки рассмотрения обязательного публичного отчета Главы Республики Мордовия о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Республики Мордовия и учредителем которых является Республика Мордовия;

в главе 10 признаны утратившими силу статьи 73 - 75, регулирующие порядок назначения народных заседателей, в связи с утратой актуальности;

Регламент дополнен статьей 75-3, регламентирующей процедуру назначения и досрочного прекращения полномочий представителей общественности в квалификационную коллегию судей Республики Мордовия;

Регламент дополнен статьей 75-4, регламентирующей процедуру избрания и досрочного прекращения полномочий представителей Государственного Собрания в квалификационной комиссии при Адвокатской палате Республики Мордовия;

 пункты 4 и 5 статьи 86 изложены в редакции, уточняющей порядок рассмотрения в Государственном Собрании проектов федеральных законов по вопросам совместного ведения РФ и субъектов РФ;

 глава 16 изложена в новой редакции, которая соответствует содержанию статьи 13 Закона Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 70-З «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия» и регулирует порядок рассмотрения депутатского запроса.

3 декабря 2020 года Государственным Собранием Республики Мордовия принято **постановление № 1505**-**VI «О внесении изменений в отдельные постановления Государственного Собрания Республики Мордовия»**, которое было разработано в связи с вступлением в силу с 4 июля 2020 года поправок в Конституцию Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 03 июля 2020 года № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками»).

Внесены следующие изменения:

1) в [Регламент](https://internet.garant.ru/#/document/8909562/entry/10000) Государственного Собрания Республики Мордовия, утвержденный постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 14 февраля 2002 года № 602-II, а именно:

в связи с изменением порядка назначения на должность прокурора субъекта Российской Федерации в наименовании главы 10 слова «Согласование кандидатуры на должность прокурора Республики Мордовия» исключены, статья 70, ранее регулировавшая такой порядок, признана утратившей силу;

в наименовании главы 11 и в пункте 1 статьи 77 наименование «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменено на «сенатор Российской Федерации»;

2) в пункте 3 Положения о почетном знаке Государственного Собрания Республики Мордовия «За заслуги в развитии законодательства и парламентаризма», утвержденного постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 16 апреля 2019 года № 1006-VI П, слова «члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменены словами «сенаторы Российской Федерации».

*2.3 Законодательство в сфере обеспечения взаимодействия органов государственной власти Республики Мордовия с гражданским обществом*

**Постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 28 февраля 2020 года № 1260**-**VI П** **«О внесении изменений в состав Общественного совета при Государственном Собрании Республики Мордовия»** досрочно прекращены полномочия двух членов Общественного совета при Государственном Собрании Республики Мордовия. Досрочное прекращение полномочий членов Общественного совета повлекло оформление соответствующих изменений в персональном Составе Общественного совета при Госсобрании Республики Мордовия, утвержденном постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 11 мая 2018 года № 669-VI П.

*2.4 Законодательство Республики Мордовия об административных правонарушениях и административной ответственности*

Закон Республики Мордовия от 15 июня 2015 года № 38-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» (далее – Закон № 38-З) в 2020 году изменялся трижды.

**Законом Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 19**-**З «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия»** был расширен перечень административных правонарушений в области нарушения правил охраны жизни людей на водных объектах и правил благоустройства.

Статья 7 Закона Республики Мордовия № 38-З была изложена в новой редакции и дополнена следующими составами:

 - повреждение или самовольный снос ограждений, указателей, информационных щитов на пляжах, повреждение плавательных и спасательных средств, элементов инфраструктуры пляжей и водоемов, спасательных постов;

- купание в состоянии алкогольного опьянения;

- выход людей и выезд автотранспорта на лед водных объектов в местах, где выставлены запрещающие знаки.

Ранее предусмотренный в статье 7 Закона Республики Мордовия № 38-З запрет на купание в местах, где выставлены предупреждающие или запрещающие знаки и надписи, был изложен в новой редакции. Теперь административная ответственность наступает за купание в местах, где установлены знаки безопасности на воде «Купаться запрещено», заплыв купающихся за буйки, обозначающие границу участка акватории водного объекта, отведенного для купания, прыжки в воду с маломерных судов, причалов и мостов (за исключением случаев, когда это направлено на спасение граждан).

Рассматриваемым законом статья 9 Закона Республики Мордовия № 38-З дополнена новым составом – установлена административная ответственность за сжигание мусора, опавшей листвы, сухой травы, частей деревьев и кустарников, тары, строительных материалов, разведение костров на озелененных территориях, территориях общественного пользования (в том числе на дорогах, проездах, тротуарах и пешеходных дорожках), кроме мест и (или) способов, установленных органами местного самоуправления поселений и городских округов, если указанное деяние не подпадает под действие статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Полномочия по рассмотрению дел об указанных в статьях 7 и 9 Закона Республики Мордовия № 38-З административных правонарушениях, а также по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях возложены на административные комиссии.

**Законом Республики Мордовия от 22 июля 2020 года № 48**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия»** в Закон Республики Мордовия № 38-З были внесены следующие изменения:

1) действие статьи 3 «Нарушение спокойствия граждан» распространено на должностных лиц;

2) в пункте 4 статьи 6 «Нарушения в сфере торговли, организации и проведения ярмарок» и пункте 3 статьи 6.1 «Незаконная розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков» снижен верхний предел штрафа для физических лиц, также размер штрафа (и верхний, и нижний его пределы) для физических лиц снижен по пункту 2 статьи 17.1 «Неисполнение или нарушение решения органа, образованного для обеспечения координации деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений в Республике Мордовия»;

3) статья 9 «Нарушение правил благоустройства» дополнена новыми составами:

 выбрасывание, складирование на территории общего пользования, зеленой зоне населенного пункта строительных материалов, грунта, тары, порубочных остатков деревьев и кустарников, конструкций, оборудования и механизмов, образовавшихся (использовавшихся) при производстве строительных, земляных, дорожных работ, за пределами строительной площадки или зоны их производства после истечения сроков производства указанных работ, установленных письменными разрешениями, ордерами, уведомлениями органов местного самоуправления, если это нарушение не подпадает под действие статей 6.3, 8.2, 8.7 и 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

 использование собственником или иным законным владельцем нежилого помещения в многоквартирном доме, в обязанности которого входит обеспечение установки урны для сбора мусора, а равно собственником или иным законным владельцем нежилого здания (сооружения) в качестве урны для сбора мусора не приспособленной для этого емкости (в том числе бочки, коробки, ведра);

 непринятие собственником или иным законным владельцем нежилого помещения в многоквартирном доме, в обязанности которого входит обеспечение установки урны для сбора мусора, а равно собственником или иным законным владельцем нежилого здания (сооружения), на прилегающей территории которого расположена урна для сбора мусора, мер по обеспечению очистки наружной поверхности такой урны, либо мер по устранению трещин, коррозии, ржавых пятен, сколов и вмятин, повлекших нарушение требований к ее внешнему виду, утвержденных органом местного самоуправления.

Полномочия по рассмотрению дел об указанных выше административных правонарушениях, а также по составлению протоколов о них возложены на административные комиссии.

Также была расширена сфера действия пунктов 4 и 5 данной статьи Закона Республики Мордовия № 38-З: административная ответственность теперь наступает за размещение объявлений, информационных материалов, нанесение надписей, графических изображений на объектах, не предназначенных для этих целей, а также за несвоевременную очистку козырьков и водосточных желобов зданий (помещений) от снега и ледяных наростов.

Дважды в 2020 году был изменен Закон Республики Мордовия от 30 марта 2005 года № 26-З «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия» (далее – Закон Республики Мордовия № 26-З).

**Законом Республики Мордовия от 10 марта 2020 года № 2**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия»** были внесены следующие изменения:

1) предусмотрено, что органы местного самоуправления при реализации государственных полномочий осуществляют бюджетные полномочия администраторов доходов республиканского бюджета Республики Мордовия в части денежных взысканий (штрафов), наложенных по результатам рассмотрения районными, районными в городе Саранске комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав дел об административных правонарушениях, в порядке, установленном уполномоченным органом;

2) срок рассмотрения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел) увеличен с 15 до 30 дней;

3) в целях приведения Закона Республики Мордовия № 26-З в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены методика расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Мордовия для осуществления государственных полномочий Республики Мордовия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите прав и законных интересов детей и подростков, порядок определения общего объема указанных субвенций, показатели (критерии) и методика распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций.

**Законом Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 20**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия»** терминология Закона Республики Мордовия № 26-З приведена в соответствие с федеральным законодательством. Также данным законом увеличено минимальное количество заседаний комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в месяц – с одного до двух.

Еще одно изменение касалось полномочий члена комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Теперь к ним отнесено информирование председателя комиссии о своем участии в заседании или причинах отсутствия на заседании.

Рассматриваемым законом уточнены обязательные положения, которые включаются в протокол комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, закреплена необходимость приложения к протоколу материалов по вопросам, рассмотренным на заседании, определен порядок голосования членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и установлено право члена комиссии довести до сведения других членов комиссии свое особое мнение по вопросу, вынесенному на голосование.

В Закон Республики Мордовия от 17 октября 2002 года № 45-З «Об административных комиссиях в Республике Мордовия» (далее – Закон № 45-З) **Законом Республики Мордовия от 18 августа 2020 года № 55**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об административных комиссиях в Республике Мордовия»** были внесены следующие изменения:

1) изменен перечень оснований прекращения полномочий члена административной комиссии по решению представительного органа местного самоуправления на основании заявления председателя соответствующей административной комиссии: дополнен новым основанием – в случае постановки члена административной комиссии на учет в медицинской организации в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств; разъяснено понятие «систематическое неисполнение полномочий» – уклонение более двух раз подряд без уважительных причин от участия в работе комиссии;

2) предусмотрено ведение административными комиссиями электронного документооборота;

3) в целях приведения Закона Республики Мордовия № 45-З в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета Республики Мордовия для осуществления государственных полномочий Республики Мордовия по созданию, материально-техническому и организационному обеспечению деятельности административных комиссий и по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия», методика расчета норматива для определения общего объема указанных субвенций, показатели (критерии) и методика распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций.

**Раздел 3**

**Законодательство Республики Мордовия о выборах и референдумах. Законодательство Республики Мордовия в сфере обеспечения непосредственной демократии**

*3.1 Законодательство Республики Мордовия о выборах и референдумах*

**Законом Республики Мордовия от 10 июня 2020 года № 36**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Мордовия»** (далее – Закон № 36-З)в соответствии с федеральным законодательством было предусмотрено установление порядка проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Закон № 36-З внес изменения в сроки и порядок утверждения схемы избирательных округов на выборах депутатов муниципального уровня, порядок заполнения подписных листов в поддержку кандидата, ввел новые правовые институты – дистанционное электронное голосование, голосование избирателей по почте, а также новое положение о подаче избирателем заявления о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Законом № 36-З была установлена норма, указывающая на то, что в целях создания условий для защиты здоровья избирателей, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав, досрочное голосование избирателей на выборах депутатов представительного органа муниципального образования может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, но не ранее, чем за десять дней до дня голосования. Кроме того, Закон № 36-З расширил перечень оснований, когда кандидат не имеет права быть избранным: такой запрет был установлен для лиц, осужденных к лишению свободы за совершение таких преступлений, как убийство матерью новорожденного ребенка, убийство двух и более лиц в состоянии аффекта, похищение человека, вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, грабеж и за другие преступления.

**Закон Республики Мордовия от 10 июня 2020 года № 35**-**З** **«О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О местном референдуме** **в Республике Мордовия»** (далее – Закон № 35-З)привел в соответствие с федеральным законодательством о референдумах действующий Закон Республики Мордовия «О местном референдуме в Республике Мордовия». В частности, Законом № 35-З был установлен порядок проведения местного референдума на территории Республики Мордовия при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, введены новые правовые институты – дистанционное электронное голосование, а также голосование участников местного референдума по почте, была установлена норма о проведении досрочного голосования участников местного референдума в целях создания условий для защиты здоровья участников местного референдума, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации права на участие в референдуме. Участникам местного референдума предоставлена возможность подать заявление о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Внесены изменения в порядок заполнения подписных листов в поддержку инициативы проведения местного референдума, согласно которым участником местного референдума собственноручно должны быть внесены имя, фамилия, отчество и подпись. Законом № 35-З установлено новое основание для отказа в проведении местного референдума, которым является выявление пяти и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, если для назначения местного референдума требуется предоставление 200 и более подписей участников референдума.

**Законом Республики Мордовия от 22 июля 2020 года № 51**-**З** «**О внесении изменений в законы Республики Мордовия о выборах»** (далее – Закон № 51-З) были внесены изменения в законы Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия» и «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия», направленные на совершенствование избирательных процедур и создание дополнительных условий для реализации гражданами своих избирательных прав. Корректировки в республиканском законодательстве о выборах были обусловлены изменениями в Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» от 27 февраля, 1 апреля и 23 мая 2020 года. Законом № 51-Звнесены изменения в указанные законы Республики Мордовия о выборах, в соответствии с которыми был расширен перечень исключений из принципа всеобщности пассивного избирательного права. Было предусмотрено, что не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение отдельных видов преступлений средней тяжести и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость, – до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости.

Законом № 51-З законы Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия» и «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия» дополнены новыми статьями, устанавливающими порядок проведения соответствующих выборов при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Кроме того,Законом № 51-З:

- устанавливается обязанность Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия утвердить образец заполнения подписного листа;

- уточняется, что кандидат на должность Главы Республики Мордовия и кандидат в депутаты Государственного Собрания Республики Мордовия утрачивают права и освобождаются от обязанностей, которые связаны со статусом кандидата, за исключением обязанностей по представлению своих финансовых отчетов, с момента официального опубликования результатов выборов;

- предусматриваются возможности голосования по почте и дистанционного электронного голосования, проведения голосования вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для его проведения (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), подачи заявления о голосовании вне помещения для голосования через систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

- расширяется перечень оснований, в соответствии с которыми гражданам предоставляется возможность участия в голосовании вне помещения для голосования;

- исключается возможность заполнения подписного листа (листа поддержки кандидата) на лицевой и оборотной сторонах;

- устанавливается новый срок изменения или утверждения схемы избирательных округов на выборах в Государственное Собрание Республики Мордовия – не позднее девяти месяцев до дня голосования.

**Закон Республики Мордовия от 22 июля 2020 года № 52**-**З** «**О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О референдуме Республики Мордовия**» (далее – Закон № 52-З) привел в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в который были внесены изменения 27 февраля, 1 апреля и 23 мая 2020 года, Закон Республики Мордовия «О референдуме Республики Мордовия». Указанный закон был дополнен новой статьей, устанавливающей порядок проведения республиканского референдума при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. В соответствии с внесенными дополнениями при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории или на части территории избирательного округа в случае, если в соответствии с законодательством РФ о выборах и референдумах назначен или должен быть назначен республиканский референдум, при наличии угрозы для жизни и здоровья участников референдума голосование может быть отложено.

В целях исключения ошибок при изготовлении подписных листов Законом№ 52-Зустанавливается обязанность Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия утвердить образец заполнения подписного листа.

Законом № 52-Зизменяется порядок заполнения подписных листов, а именно при проставлении подписи и даты ее внесения участник референдума также собственноручно должен внести в подписной лист свои фамилию, имя, отчество. Исключается возможность заполнения подписного листа на лицевой и оборотной сторонах.

Согласно внесенным в Закон Республики Мордовия «О референдуме Республики Мордовия» изменениям основаниями отказа в проведении референдума Республики Мордовия являются: наличие среди подписей участников референдума, представленных для назначения референдума, более 5% подписей, собранных в местах, где сбор подписей запрещен; выявление пяти и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества отобранных для проверки подписей (по действующим в Законе нормам – более 10%).

Закон № 52-Зустановил, что при проведении республиканского референдума в случаях и порядке, которые установлены Центральной избирательной комиссией РФ, может быть предусмотрена возможность голосования по почте, а также дистанционное электронное голосование.

Законом № 52-Збыл расширен перечень оснований, в соответствии с которыми гражданам предоставляется возможность участия в голосовании вне помещения для голосования. Помимо уважительных причин, связанных с состоянием здоровья и инвалидностью, указанная возможность была предоставлена гражданам, которые не могут прибыть в помещение для голосования в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, а также по иным уважительным причинам. Кроме того, Законом № 52-Збыла предусмотрена возможность проведения голосования на референдуме Республики Мордовия вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для его проведения (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах).

 В целях расширения гарантий реализации прав участников республиканского референдума, относящихся к маломобильным гражданам, Законом № 52-Збыла предоставлена возможность подачи заявления о голосовании вне помещения для голосования через систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

**Закон Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 72**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке отзыва Главы Республики Мордовия»** (далее – Закон № 72-З)дополнил Закон Республики Мордовия «О порядке отзыва Главы Республики Мордовия» новой статьей, устанавливающей порядок проведения голосования по отзыву Главы Республики Мордовия при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Законом № 72-З уточняется порядок заполнения подписных листов для сбора подписей участников голосования в поддержку инициативы проведения голосования по отзыву. При проставлении подписи и даты ее внесения участник голосования по отзыву Главы Республики Мордовия собственноручно должен внести в подписной лист свои фамилию, имя, отчество. Закон№ 72-Зрасширил перечень оснований, в соответствии с которыми гражданам предоставляется возможность участия в голосовании по отзыву вне помещения для голосования. Кроме уважительных причин, связанных с состоянием здоровья и инвалидностью, указанная возможность предоставляется участникам голосования по отзыву, которые не могут прибыть в помещение для голосования в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, а также по иным уважительным причинам. В целях создания условий для защиты здоровья участников голосования по отзыву Главы Республики Мордовия была предусмотрена возможность проведения голосования по отзыву вне помещения для голосования, в том числе на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для его проведения (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах). Закон № 72-З закрепил возможность подачи заявления участника голосования по отзыву Главы Республики Мордовия о голосовании вне помещения для голосования через систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также проведения голосования в течение нескольких дней подряд. Из Закона Республики Мордовия «О порядке отзыва Главы Республики Мордовия» при сборе подписей в поддержку выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву Главы Республики Мордовия была исключена возможность заполнения подписного листа на лицевой и оборотной сторонах, теперь подписной лист изготавливается для заполнения только с одной стороны.

**Закон Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 73**-**З** «**О внесении изменений в законы Республики Мордовия о выборах и референдумах в Республике Мордовия**» (далее – Закон № 73-З) обусловлен изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» 31 июля 2020 года, и внес коррективы в законы Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия», «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия», «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Мордовия», «О референдуме Республики Мордовия» и «О местном референдуме в Республике Мордовия». Законом № 73-З предусматривается предоставление политическим партиям, на основе предложений которых назначаются члены избирательных комиссий, комиссий референдума права отзывать указанных членов комиссий. Отзыв члена комиссии осуществляется путем внесения политической партией в назначивший его орган мотивированного представления об отзыве вместе с предложением по кандидатуре нового члена комиссии. При отсутствии такого предложения представление об отзыве члена комиссии не рассматривается. Представление об отзыве члена комиссии и предложение по кандидатуре нового члена комиссии оформляются решением уполномоченного на то уставом политической партии постоянно действующего руководящего органа политической партии или (соответственно уровню комиссии) ее регионального отделения либо иного структурного подразделения. Орган, назначивший члена комиссии, в месячный срок со дня получения представления о его отзыве обязан принять решение о досрочном прекращении полномочий этого члена комиссии и назначении нового члена комиссии либо об отказе в удовлетворении представления о досрочном прекращении полномочий и проинформировать политическую партию о принятом решении.Указанные изменения в республиканском избирательном законодательстве и законодательстве о референдумах позволят создать механизм ответственности членов комиссий перед выдвинувшими их политическими партиями в случае выявления фактов, свидетельствующих о недобросовестном отношении членов комиссий к исполнению своих обязанностей.

Законом № 73-З закрепляется возможность проведения голосования на выборах и референдумах в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Решение по этому вопросу принимается Центральной избирательной комиссией Республики Мордовия (при проведении выборов Главы Республики Мордовия, депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия, референдума Республики Мордовия) и избирательной комиссией муниципального образования (при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования, местного референдума) не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении соответствующих выборов, референдумов. Законом № 73-З в законы Республики Мордовия о выборах и референдумах вносится положение о наблюдателях: наблюдателем при проведении выборов Главы Республики Мордовия, депутатов Государственного Собрания может быть назначен гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на соответствующих выборах, при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований – гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на выборах в органы государственной власти Республики Мордовия, при проведении республиканского и местного референдумов – гражданин Российской Федерации, обладающий правом на участие в референдуме Республики Мордовия.

**Постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 3 декабря 2020 года № 1506**-**VI П «О внесении изменений в постановление Государственного Собрания Республики Мордовия «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия»** изменены границы отдельных одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия в целях приведения численности избирателей одномандатных избирательных округов в соответствие с пунктом 7.2 статьи 18 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» в связи с возникшим отклонением от средней нормы представительства избирателей, превышающим 20%.

*3.2 Законодательство Республики Мордовия о публичных мероприятиях*

**Закон Республики Мордовия от 14 декабря 2020 года № 87**-**З «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере проведения публичных мероприятий на территории Республики Мордовия»** (далее – Закон № 87-З) принят в целях приведения положений Закона Республики Мордовия от 19 декабря 2012 года № 87-З «О регулировании отношений в сфере проведения публичных мероприятий на территории Республики Мордовия» о дополнительных местах, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций на территории Республики Мордовия, в соответствие с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2020 года 27-П «По делу о проверке конституционности статьи 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» в связи с жалобой граждан Н.П. Барановой, А.Г. Круглова и Д.И. Сталина».

Законом № 87-Збыли исключены территории, прилегающие к зданиям медицинских организаций, образовательных организаций высшего образования, профессиональных образовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, организаций культуры, организаций общественного питания, объектов спорта, рынкам, объектам культового (религиозного) назначения, из перечня территорий, на которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций на территории Республики Мордовия.

**Раздел 4**

**Законодательство Республики Мордовия**

**в области бюджетного процесса и экономической политики**

*4.1 Законодательство Республики Мордовия*

*в области бюджетного процесса*

Важнейшим нормативным правовым актом Республики Мордовия, регулирующим финансовые отношения, является ежегодно принимаемый Закон Республики Мордовия о республиканском бюджете.

**Закон Республики Мордовия № 92**-**З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»** был принят 27 декабря 2019 года (далее – Закон № 92-З). Он сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Мордовия «О бюджетном процессе в Республике Мордовия» и Указами Главы Республики Мордовия от 30 августа 2019 года № 200-УГ «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 31 октября 2019 года № 265-УГ «Об Основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Республики Мордовия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В нем определена реализация установленных стратегических задач бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия, направленных на обеспечение сбалансированности республиканского бюджета за счет реализации мероприятий по увеличению собственных доходов республиканского бюджета; сохранению относительно постоянного уровня расходов республиканского бюджета в условиях «взлетов и падений» доходов республиканского бюджета; исполнению действующих расходных обязательств Республики Мордовия и своевременному исключению из их состава расходных обязательств, утративших правовую обоснованность или имеющих низкую эффективность исполнения, продолжение политики ограничения не первоочередных расходов; ограничению роста расходов республиканского бюджета, не обеспеченных реальными и стабильными доходными источниками.

Как и в предыдущие годы, сохранена социальная направленность бюджета, которая обусловлена принятыми расходными обязательствами.

Закон № 92-З принимался в условиях обеспечения открытости и прозрачности бюджетных данных, что способствовало более широкому освещению бюджетного процесса, повышению финансовой грамотности населения, а также в целях дальнейшего экономического роста региона.

В рамках привлечения общественности к работе над законопроектом по формированию бюджета, максимально учитывающего потребности различных слоев общества, отраслей экономики и социальной сферы, в Государственном Собрании Республики Мордовия были проведены публичные слушания. Обсуждение бюджета в форме публичных слушаний вызвало интерес у общественных организаций и граждан республики, которые выступили с инициативами по внесению ряда дополнений в проект бюджета Республики Мордовия. Все предложения общественности были включены в протокол, направлены Главе Республики Мордовия. По итогам рассмотрения прозвучавших предложений были внесены в проект закона соответствующие изменения.

Основные характеристики республиканского бюджета Республики Мордовия на 2020 год при его принятии:

- по доходам в сумме 42 920 798,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 15 156 605,4 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 40 829 403,6 тыс. рублей, в том числе объем бюджетных ассигнований, направляемых в отрасли образования, культуры, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта в сумме 25 152 779,9 тыс. рублей (61,6% от общего объема расходов бюджета);

- превышение доходов над расходами в сумме 2 091 394,8 тыс. рублей.

В течение 2020 года в Закон № 92-З изменения вносились 4 раза Законами Республики Мордовия от 17 марта 2020 года № 12-З, от 19 мая 2020 года № 16-З, от 18 августа 2020 года № 53-З, от 29 октября 2020 года № 63-З. Изменения связаны с дополнительным выделением межбюджетных трансфертов, корректировкой показателей доходов и расходов республиканского бюджета и перераспределением утвержденных бюджетных ассигнований с целью более эффективного их использования.

В 2020 году произошло увеличение доходной части республиканского бюджета Республики Мордовия на 8 387,0 млн. рублей (на 19,5%) за счет дополнительного поступления в бюджет республики межбюджетных трансфертов. Межбюджетные трансферты направлялись в отрасли экономики республики в соответствии с их целевыми назначениями.

В последней утвержденной редакции Закона о республиканском бюджете от 27 октября 2020 года № 63-З основные характеристики республиканского бюджета Республики Мордовия на 2020 год следующие:

- по доходам в сумме 51 307 780,2 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 23 543 587,2 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 51 302 780,2 тыс. рублей, в том числе объем бюджетных ассигнований, направляемых в отрасли образования, культуры, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта в сумме 31 928 903,5 тыс. рублей (62,2% от общего объема расходов бюджета);

- превышение доходов над расходами в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик республиканского бюджета Республики Мордовия на 2020 год представлена на рис. 1.

Рис. 1. Изменения основных характеристик республиканского бюджета Республики Мордовия на 2020 год (в млн. рублей)

Структура доходной части республиканского бюджета Республики Мордовия на 2020 год в редакции законов от 27 декабря 2019 года и от 29 октября 2020 года представлена на рис. 2.

Рис. 2. Структура доходной части республиканского бюджета Республики Мордовия на 2020 год (в млн. рублей)

Изменения структуры доходной части республиканского бюджета Республики Мордовия в 2020 году обусловлены сложившейся эпидемиологической ситуацией в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и ликвидации ее последствий. Это привело к снижению доли налоговых и неналоговых доходов бюджета с 64,7% до 54,1% и росту доли безвозмездных поступлений с 35,3% до 45,9% за счет получения дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В 2020 году, как и в предыдущие годы, сохранилась основная особенность республиканского бюджета Республики Мордовия – его социальная направленность. По-прежнему в структуре общего объема бюджетных расходов наибольшую долю занимают расходы, направляемые в отрасли социальной сферы (данные по разделам бюджетной классификации расходов «образование», «культура, кинематография», «здравоохранение», «социальная политика», «физическая культура и спорт»*)*. Вместе с тем высока доля расходов бюджета в приоритетные для Республики Мордовия отрасли экономики – строительство и содержание автомобильных дорог и развитие сельскохозяйственной отрасли (рис. 3).

Рис. 3. Структура расходной части республиканского бюджета Республики Мордовия на 2020 год (в млн. руб.)

Изменения в структуре расходов в агропромышленном комплексе с 5,1% до 3,9% связано с корректировкой иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, объемы которых были скорректированы по всем субъектам Российской Федерации, исходя из сложившейся фактической потребности в средствах. Увеличение же доли расходов в отраслях социальной сферы с 61,6% до 62,2% обусловлено поступлением дополнительных межбюджетных трансфертов на здравоохранение, социальную политику, направленных на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, задействованным в борьбе с новой коронавирусной инфекцией, а также лицам из групп риска заражения, работникам организаций социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам. А также на финансовое обеспечение дополнительных мер социальной поддержки семьям с детьми, безработных граждан и других категорий в связи с пандемией.

В 2020 году Республика Мордовия активно включилась в реализацию майского Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который стал ориентиром на достижение прорывных результатов в развитии экономики страны и улучшение благосостояния ее граждан. На территории Республики Мордовия осуществляется реализация 12 национальных проектов, утверждено 55 паспортов региональных проектов, направленных на достижение целей и целевых показателей национальных проектов.

На реализацию мероприятий в республиканском бюджете Республики Мордовия на 2020 год было предусмотрено 14 041,9 млн. рублей, из которых средства федерального бюджета составили 63,1% (8 865,6 млн. рублей), средства республиканского бюджета 36,9% (5 176,3 млн. рублей). Освоение финансовых средств составило 11 869,5 тыс. рублей или 84,5%.

В рамках реализации региональных проектов в 2020 году выполнены следующие мероприятия:

- строительство 4 жилых корпусов объектов социального обслуживания (в Ардатовском, Большеберезниковском и Дубенском муниципальных районах, начато строительство пансионата в г. Ковылкино);

- построены 6 детских садов на 838 мест (в Ромодановском, Дубенском, Ардатовском, Атюрьевском, Рузаевском муниципальных районах и в г.о. Саранск);

- на завершающем этапе строительство нового поликлинического здания ГБУЗ Республики Мордовия «Республиканский онкологический диспансер»;

- ведутся работы по строительству хирургического корпуса Детской республиканской клинической больницы г.о. Саранск;

- завершено строительство 4 новых ФАПов и 1 врачебной амбулатории, находившихся в аварийном состоянии;

- создано 4 центра амбулаторной онкологической помощи;

- открыта новая школа на 140 мест в п. Дракино Торбеевского муниципального района; завершено строительство школы на 165 мест в с. Аксеново Лямбирского муниципального района;

- создан детский Технопарк «Кванториум» в г. Рузаевка, а также мобильный технопарк «Кванториум»;

- завершены работы по капитальному ремонту 5 учреждений культуры (в Большеберезниковском, Лямбирском, Теньгушевском, Зубово-Полянском и Кочкуровском муниципальных районах);

- выполнены работы, запланированные на 2020 год по проведению капитального ремонта здания МБУК «Центр культуры им. А.В. Ухтомского» в Рузаевском муниципальном районе;

- открыты 2 библиотеки, оснащенные по модельному стандарту, а также 2 кинозала в муниципальных районах республики;

- благоустроены 102 дворовые территории и 7 общественных пространств;

- ведется строительство жилого дома на 65 квартир в г. Ковылкино для переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда;

- в 22 муниципальных районах республики обустроены места накопления, в том числе раздельного накопления (708 площадок);

- завершены работы по капитальному ремонту 72 участков дорог по всем муниципальным районам и г.о. Саранск. По двум капиталоемким объектам в г.о. Саранск работы продолжаются: реконструкция моста через реку Инсар на автодороге № 5 (Северо-Восточное шоссе) и капитальный ремонт путепровода № 2 на автодороге № 5 г.о. Саранск.

Кроме того, был реализован ряд мероприятий, направленных на переоснащение ГБУЗ РМ «Республиканский онкологический диспансер» и регионального сосудистого центра на базе ГБУЗ Республики Мордовия «Мордовская республиканская центральная больница». Проводился текущий ремонт зданий детских поликлиник, приобретены 33 мобильных комплекса в медицинские организации, созданы центры для проведения дополнительной подготовки и аккредитации медицинских работников.

Проведен текущий ремонт 8 спортивных залов (в Дубенском, Ромодановском, Инсарском, Зубово-Полянском, Ковылкинском, Старошайговском, Теньгушевском муниципальных районах), созданы центры «Точки роста» в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, в 40 образовательных учреждениях внедрена целевая модель «Цифровой образовательной среды». Проведено оснащение 9 лабораторий (мастерских) современным оборудованием в двух образовательных организациях среднего профессионального образования.

Подключены 294 социально значимых объекта к сети передачи данных, организована работа по обучению разных слоев населения в сфере цифровой трансформации. Продолжается активная работа по развитию региональной системы обработки единой социальной электронной карты жителя Республики Мордовия.

Реализация национальных проектов способствует обеспечению роста эффективности экономики региона, развитию инфраструктуры социальной сферы и на этой основе обеспечению благополучия и повышению уровня жизни граждан.

Одним из основных нормативных правовых актов, регулирующихфинансовые отношения в сфере обязательного медицинского страхования в Республике Мордовия, является **Закон Республики Мордовия от 27 декабря 2019 года № 97**-**З «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия (далее – бюджет ТФОМС РМ) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Республики Мордовия «О бюджетном процессе в Республике Мордовия», нормативных актов Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Мордовия, относящихся к указанной сфере.

Расчет показателей бюджета ТФОМС РМ произведен согласно требованиям законодательства Российской Федерации, исходя из численности жителей Республики Мордовия, застрахованных в системе ОМС по состоянию на 1 января 2019 года (764,7 тыс. человек) и норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1610 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в размерах 12,7 тыс. рублей на 2020 год, 13,5 тыс. рублей – 2021 год, 14,2 тыс. рублей – 2022 год).

Бюджет ТФОМС РМ на 2020 год при принятии был сбалансирован по доходам и расходам, основные характеристики его следующе:

- по доходам в сумме 9 861 002,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 9 711 002,0 тыс. рублей (98,5% от общего объема доходов);

- по расходам в сумме 9 861 002,0 тыс. рублей, в том числе объем бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 8 941 320,8 тыс. рублей (90,7% от общего объема расходов), расходы на оплату медицинской помощи застрахованным по ОМС жителям Республики Мордовия (в том числе в специализированных федеральных центрах) в сумме 700 000,0 тыс. рублей (7,1% от общего объема расходов), расходы на компенсацию затрат по оказанию медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС за пределами республики 150 000,0 тыс. рублей (1,5% от общего объема расходов), на управленческую деятельность Территориального фонда 69 681,2 тыс. рублей (0,7%).

В течение 2020 года в Закон о бюджете ТФОМС РМ изменения вносились два раза Законами Республики Мордовия от 18 июня 2020 года № 39-З и от 26 декабря 2020 года № 95-З в связи с дополнительными неналоговыми поступлениями, за счет средств возврата в бюджет фонда остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, дополнительного объема поступлений межбюджетных расчетов.

С учетом внесенных изменений параметры бюджета фонда составили:

- по доходам в сумме 10 350 370,2 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования составил 9 779 190,6 тыс. рублей (94,5% от общего объема доходов);

- по расходам в сумме 10 414 396,5 тыс. рублей, в том числе объем бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 10 061 095,2 тыс. рублей (96,6% от общего объема расходов).

За счет дополнительного объема поступлений межбюджетных расчетов увеличены ассигнования на 396 575,0 тыс. рублей – на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний (3,8% от общего объема расходов), на устранение кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала в первичном звене – 62 244,1 тыс. рублей, на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний – 5 944,5 тыс. рублей, на оплату медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам в медицинских организациях нашего региона, – 25 000,0 тыс. рублей;

- превышение расходов над доходами составило 64 026,3 тыс. рублей – за счет средств остатка по состоянию на 1 января 2020 года (рис. 4).

Рис. 4. Изменения основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2020 год (в млн. рублей)

В рамках реализации контрольных функций Государственного Собрания Республики Мордовия принят **Закон Республики Мордовия от 18 июня 2020 года № 37**-**З «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2019 год»**.

Основные итоги исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия за 2019 год следующие:

- по доходам в сумме 41 586 994,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений сложился в сумме 17 400 553,0 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 40 096 378,0 тыс. рублей, в том числе объем бюджетных ассигнований, направленных в отрасли культуры, образования, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта в сумме 24 462 875,1 тыс. рублей (61,0% от общего объема произведенных расходов), при превышении доходов над расходами в сумме 1 490 616,6 тыс. рублей (рис. 5).

Рис. 5. Исполнение прогнозных показателей республиканского бюджета Республики Мордовия за 2019 год (млн. руб.)

Общее исполнение годового прогноза доходной части республиканского бюджета сложилось на уровне 94,7%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам годовой прогноз исполнен на 93,0%, по безвозмездным поступлениям – на 97,1%.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений республиканского бюджета составила 58,2%, доля безвозмездных поступлений – 41,8%. В 2018 году данный показатель составлял 65,7% и 34,3% соответственно.

Наибольший удельный вес в структуре всех доходов занимают:

- акцизы – 20,5% от общего объема полученных доходов;

- налог на доходы физических лиц – 16,5%;

- налог на прибыль организаций – 8,9%.

В 2019 году исполнение годовых назначений по бюджетным расходам составило 91,0%. Финансирование расходов республиканского бюджета в первую очередь было направлено на решение социальных вопросов – это 61,0% от общего объема расходов, в том числе социальная политика – 24,5%, образование – 21,9%, здравоохранение – 9,3% от общего объема расходов (рис. 6).

Рис.6. Структура расходной части республиканского бюджета Республики Мордовия за 2019 год (млн. руб.)

Закон принимался в условиях открытости и информированности для граждан и общественных объединений Республики Мордовия. В соответствии с Законом Республики Мордовия от 14 июля 2008 года № 56-З «О бюджетном процессе в Республике Мордовия» были проведены публичные слушания, где было уделено особое внимание анализу качества прогнозирования, насколько были реальны плановые индикаторы, и какие результаты в итоге достигнуты.

Результаты обсуждения нашли отражение в протоколе, направленном Главе Республики Мордовия.

В рамках контроля над исполнением бюджета депутатами Государственного Собрания Республики Мордовия постоянно, в течение финансового года, осуществляется мониторинг исполнения наказов избирателей, перечень которых на 2020 год был утвержден **постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 25 ноября 2019 года № 1172**-**VI П «Об утверждении перечня предложений по наказам избирателей на 2020 год»**.

Исполнение наказов избирателей является одной из основных целей депутатской деятельности.

Порядок внесения, учета и реализации наказов избирателей депутатам Государственного Собрания Республики Мордовия, кандидатам в депутаты Государственного Собрания Республики Мордовия установлены Законом Республики Мордовия от 1 декабря 2004 года № 86-З «О порядке учета и реализации наказов избирателей».

Наказы избирателей учитываются при формировании и исполнении закона о республиканском бюджете Республики Мордовия, при разработке и реализации программ социально-экономического развития республики.

Среди основных наказов избирателей, утвержденных к исполнению в 2020 году, можно выделить строительство, капитальный ремонт и реконструкцию автомобильных дорог, строительство водопроводов, модернизацию очистных сооружений, строительство и реконструкцию объектов социально-культурного назначения. Продолжено исполнение двух таких значимых наказов, как строительство поликлиники ГУЗ «Республиканский онкологический диспансер» и хирургического корпуса ГБУЗ «Детская республиканская клиническая больница» в г.о. Саранск, завершение данных объектов запланировано на конец 2021 года.

По предварительным итогам за 2020 год из принятых к исполнению наказов выполнено 4 наказа (из 22), реализация наказов будет продолжена.

Всего, начиная с 2016 года (с начала 6 созыва), депутатами было внесено в Государственное Собрание Республики Мордовия 248 предложений по наказам, из которых 54 выполнено или находятся в стадии активной реализации (21,8% от общего числа внесенных предложений).

Реализация наказов избирателей имеет высокую общественную значимость. Это укрепление взаимодействия власти и населения с целью решения наиболее острых проблемных вопросов, улучшение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам экономического, социального развития, удовлетворения материальных и духовных потребностей жителей республики, создание развитой инфраструктуры и комфортных условий для жизни населения.

В 2020 году в целях исполнения требований статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации **Законом Республики Мордовия от 18 июня 2020 года № 38**-**З «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия за 2019 год»** был утвержден отчет об исполнении указанного фонда.

Бюджет фонда в 2019 году исполнен:

- по доходам в сумме 9 323 614,9 тыс. рублей (100,1% от годовых плановых назначений), в том числе за счет межбюджетных трансфертов, полученных из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, на сумму 9 151 114,1 тыс. рублей (100% от годовых плановых назначений);

- по расходам в сумме 9 264 097,0 тыс. рублей (99,4% от годовых плановых назначений);

- превышение доходов над расходами в сумме 59 517,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре доходов занимает субвенция из федерального Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 9 151 114,1 тыс. рублей или 98,2% от общего объема полученных доходов. Средства за счет межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 168 566,8 тыс. рублей, составили 1,8% от общего объема полученных доходов.

В структуре исполненных расходов бюджета ТФОМС РМ в 2019 году наибольший удельный вес приходится на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 9 002 490,1 тыс. рублей, или 97,2% от общего объема расходов, в том числе на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на оплату медицинской помощи, оказанной жителям Мордовии за ее пределами, фактически направлено 500 000,0 тыс. рублей, или 100% от утвержденного показателя.

Расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Мордовия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, исполнены в сумме 165 019,1 тыс. руб., или 100%.

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования исполнены в сумме 6 055,8 тыс. рублей.

На расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (расходы медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, оказывающих первичную медико-санитарную помощь) фактически направлено 13 636,8 тыс. рублей.

Расходы на выполнение функций аппаратом Фонда составили 66 895,2 тыс. рублей (0,7% от общей суммы расходов).

Важнейшей задачей в рамках совершенствования законодательства в области бюджетного процесса является развитие регионального законодательства в сфере межбюджетных отношений, создание стимулов для дальнейшего наращивания налогового потенциала, повышения качества управления государственными и муниципальными финансами, сокращения неэффективных расходов на всех уровнях.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений в 2020 году в Закон Республики Мордовия от 27 декабря 2019 года № 94-З «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия» три раза вносились изменения.

Так, **Законом Республики Мордовия от 18 июня 2020 года № 41**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия»** внесены изменения, направленные на:

- установление возможности распределения субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Республики Мордовия, а также субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, не только законами субъекта и постановлениями Правительства Республики Мордовия, но и распоряжениями Правительства Республики Мордовия;

- приведение порядков формирования и предоставления единой субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Мордовия из республиканского бюджета Республики Мордовия в соответствие с Общими требованиями к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 года № 1711.

**Законом Республики Мордовия от 18 августа 2020 года № 56**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия»** были приняты следующие изменения.

Во-первых, уточнен перечень иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Мордовия местным бюджетам, в том числе выделен как самостоятельный иной межбюджетный трансферт в целях стимулирования применения на территориях муниципальных образований специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Также дополнен перечень иным межбюджетным трансфертом на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

Во-вторых, в связи с тем, что с 1 января 2021 года отменяется применение единого налога на вмененный доход на территории Российской Федерации (зачисляемый в бюджеты муниципальных образований), при расчете налогового потенциала муниципальных образований Республики Мордовия заменен показатель поступлений по указанному налогу на показатель поступлений от государственной пошлины.

**Законом Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 66**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия»** установлены нормативы отчислений в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, поступающих в республиканский бюджет Республики Мордовия.

Законом с 1 января 2021 года в полном объеме закрепляются за местными бюджетами следующие неналоговые доходы:

- от денежных взысканий (штрафов), в случае, если постановления об их наложении вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних (в ранее действовавших условиях норматив составлял 50% в республиканский бюджет и 50% в бюджет муниципальных районов, городского округа);

- от платы за негативное воздействие на окружающую среду в части зачисляемой в республиканский бюджет (в ранее действовавших условиях норматив составлял 40% в республиканский бюджет и 60% в бюджет муниципальных районов, городского округа);

- плата за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации (в ранее действовавших условиях норматив составлял 100% в республиканский бюджет).

Дополнительные поступления в местные бюджеты от неналоговых доходов будут способствовать повышению роли органов местного самоуправления и развитию территорий муниципальных образований.

**Закон Республики Мордовия от 22 июля 2020 года № 49**-**З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»** принятв целях приведения в соответствие со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации следующих законов: Закона Республики Мордовия от 27 декабря 2013 года № 101-З «О нормативах расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, в муниципальных общеобразовательных организациях в Республике Мордовия»; Закона Республики Мордовия от 15 марта 2011 года № 4-З «О нормативах расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Республике Мордовия» и Закона Республики Мордовия от 2 декабря 2019 года № 79-З «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Мордовия по обеспечению отдыха и оздоровления детей в каникулярное время».

Законом в новой редакции изложены приложения, устанавливающие порядки определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета на обеспечение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования и общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также наименование порядка определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий по обеспечению отдыха и оздоровления детей в каникулярное время.

Кроме того, внесенные изменения повлекли за собой необходимость в актуализации некоторых понятий, используемых в ранее действовавшей редакции указанных законов.

В целях регулирования вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения, был принят **Закон Республики Мордовия от 18 августа 2020 года № 57**-**З «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»** (далее – Закон № 57-З). В соответствии с настоящим Законом № 57-З органы местного самоуправления наделены следующими государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения:

- обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;

- обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;

- предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Закон № 57-З также утверждает порядок определения общего объема субвенций, методику расчета нормативов, показатели (критерии) распределения общего объема субвенции между муниципальными образованиями.

**Законом Республики Мордовия от 26 декабря 2020 года № 94**-**З «Об утверждении заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Мордовия дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Мордовия из федерального бюджета бюджетных кредитов»** утверждено дополнительное соглашение к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Мордовия из федерального бюджета бюджетных кредитов. Дополнительным соглашением установлены новые условия реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам: начало периода погашения задолженности в объеме 1,5 млрд. рублей (кредиты на ликвидацию засухи 2010 года) переносится с 2023 года (с 2023 по 2032 год в действующем соглашении) на 2025 год (с 2025 по 2034 год). Ежегодный размер обязательного платежа остался прежним – 150,9 млн. рублей.

В 2020 году Государственным Собранием Республики Мордовия дважды принимались постановления о законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов бюджетной сферы.

Ежегодно, в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом Республики Мордовия «О Счетной палате Республики Мордовия», Счетная палата республики готовит отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в Государственное Собрание Республики Мордовия.

Итоги 2019 года подведены **постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 10 июня 2020 года № 1358**-**VI П «Об отчете о работе Счетной палаты Республики Мордовия в 2019 году»**.

В 2019 году Счетной палатой Республики Мордовия проведено 30 мероприятий, в том числе 14 контрольных, 16 экспертно-аналитических, включая экспертизы региональных проектов законодательных и иных нормативных правовых актов. В отчетном периоде финансовой экспертизе Счетной палаты подверглись 44 проекта законов и постановлений Правительства Республики Мордовия. Проверками было охвачено 65 объектов, в том числе в рамках контрольной деятельности – 35, экспертно-аналитической – 30. Общий объем проверяемых бюджетных средств – 22,7 млрд. рублей, или более 51% расходов республиканского бюджета Республики Мордовия.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году выявлено 195 нарушений на общую сумму 5,2 млрд. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 68,2%, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 13,3%, в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 11,8%, при ведении бухгалтерского учета, составления отчетности – 6,7%.

В результате принятых мер устранено выявленных финансовых нарушений и недостатков, в том числе путем возврата денежных средств, выполнения работ, на общую сумму 2,2 млрд. рублей, что составляет 41,7% от общей суммы выявленных нарушений. Расходы на содержание Счетной палаты в отчетном периоде составили 17,5 млн. рублей, или 0,8% от суммы устраненных нарушений.

Работа по устранению нарушений и недостатков продолжается, отдельные проверки остаются на контроле Счетной палаты до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме.

*4.2 Законодательство Республики Мордовия о налогах*

В 2020 году, как и в предыдущие годы, была продолжена работа над совершенствованием законодательства Республики Мордовия в налоговой сфере. Налоговая политика в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов должна обеспечивать развитие круга и повышение устойчивости субъектов экономической деятельности, обеспечивающих формирование доходной части консолидированного бюджета Республики Мордовия и внебюджетных фондов.

Кроме того, постоянное осуществление мониторинга изменения федерального законодательства в части налогообложения позволило своевременно приводить в соответствие действующее законодательство Республики Мордовия.

Так, принят **Закон Республики Мордовия от 10 марта 2020 года № 10**-**З** «**О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Мордовия «О патентной системе налогообложения на территории Республики Мордовия»** в целях приведения в соответствие наименования двух видов предпринимательский деятельности, в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения, Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) и Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКП), а именно изложено в редакции ОКВЭД и ОКП – «деятельность такси и арендованных легковых автомобилей с водителем» и «розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети» соответственно.

Продолжена практика по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета Республики Мордовия и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы.

В целях более полного охвата самозанятых граждан введен налог на профессиональный доход и принят **Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 21**-**З «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»**,установивший применение на территории Республики Мордовия специального налогового режима с 1 июля 2020 года.

Применять его могут физические лица в целях легализации своей предпринимательской деятельности с минимальными издержками.

Налоговая ставка установлена в размере 4% от дохода, если реализация осуществляется физическим лицам, и 6%, если реализация осуществляется индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам. Вместо 13%, установленных для налога на доходы физических лиц. Переход на указанный налоговый режим осуществляется на добровольной основе.

**Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 22**-**З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия о налогах»** разрабатывался с учетом плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Республики Мордовия в условиях ухудшения ситуации в связи со сложной эпидемиологической обстановкой.

Законом были установлены льготы:

- по транспортному налогу для налогоплательщиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском, пригородном и междугородном сообщении, снижение суммы налога по автобусам в 2 раза (обычная ставка автобусы до 200 л.с. – 50,0 руб., свыше 200 л.с. – 90,0 руб., устанавливается 50% от размера, рассчитанного по соответствующим ставкам, снижение ставок эквивалентно освобождению от уплаты налога во втором и третьем кварталах 2020 года);

- по налогу на имущество организаций в отношении автомобильных дорог, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Установление данной налоговой преференции позволит обеспечить направление высвободившихся средств дорожного фонда на использование их в целях финансового обеспечения дорожной деятельности.

Внесенные изменения **в Закон Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 67**-**З «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Мордовия «О налоге на имущество организаций»** (далее – Закон № 67-З)предусматривают осуществление оценки эффективности налоговых расходов и актуализацию плана по отмене неэффективных налоговых льгот, предоставленных органами государственной власти РФ в случае, если по результатам оценки эффективности выявлены неэффективные налоговые льготы.

Законом № 67-З отменена налоговая льгота для организаций, осуществляющих в качестве основного вида деятельности производство цемента, которая по результатам 2017-2018 годов признана невостребованной, а по итогам оценки эффективности за 2019 год, куратором налогового расхода - Министерством промышленности, науки и новых технологий РМ, признана неэффективной.

Данные изменения будут способствовать увеличению поступлений консолидированного бюджета Республики Мордовия по налогу на имущество организаций в сумме 183,0 млн. рулей (в годовом исчислении).

Руководствуясь нормами Налогового кодекса Российской Федерации, предоставляющими право субъектам Российской Федерации устанавливать дифференцированные налоговые ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (УСН), а также в целях создания благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности в области разработок компьютерного программного обеспечения и в области информационных технологий был принят **Закон Республики Мордовия от 14 декабря 2020 года № 82**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения»** (далее – Закон № 82-З).

Законом № 82-З установлена для впервые зарегистрированных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанных областях, льготная налоговая ставка по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, в следующих размерах:

- 5% – в случае, если объектомналогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (в ранее действовавших условиях – 15%);

- 1% – в случае, если объектомналогообложения являются доходы (в ранее действовавших условиях – 6%).

В целях применения указанной льготы, налогоплательщики должны соблюдать следующие условия:

- зарегистрироваться впервые в период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2024 года и осуществлять деятельность в указанных областях в соответствии с аккредитацией в установленном Правительством России порядке;

- доходы от указанных видов деятельности в общем объеме доходов налогоплательщика – не менее 90%;

- у налогоплательщика должна отсутствовать недоимка по налогам, задолженность по страховым взносам в бюджеты государственных внебюджетных фондов, просроченная задолженность по заработной плате работникам;

- размер среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника – не менее трех минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законодательством.

Льгота предоставляется в течение налогового периода, в котором была осуществлена государственная регистрация предпринимателя, и следующего за ним налогового периода. Такая продолжительность льготного периода установлена, исходя из небольшого срока окупаемости проектов в ИТ-сфере.

Принимая во внимание отмену с 1 января 2021 года системы Единого налога на вмененный доход и переход предпринимателей с указанного вида налогообложения на другие налоговые системы, в целях недопущения снижения поступлений в местные бюджеты налоговых поступлений **Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2020 года № 92**-**З «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения»** (далее – Закон № 92-З) был разработан вцелях обеспечения возможности комфортного перехода субъектов малого и среднего предпринимательства республики с ЕНВД на упрощенную систему налогообложения (далее – УСН).

Законом № 92-З снижены налоговые ставки до 1% – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, до 5% – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для следующих категорий налогоплательщиков:

- впервые зарегистрированных на территории республики в 2021 и 2022 годах в связи с переменой ими соответственно места нахождения (места жительства). Налоговая преференция будет действовать в течение двух налоговых периодов;

- применявших в IV квартале 2020 года ЕНВД и перешедших с 1 января 2021 года на применение УСН. Действие данной налоговой преференции установлено с ограничением срока действия по 31 декабря 2021 года.

Законом определен ряд обязательных условий для налогоплательщиков:

- размер среднемесячной заработной платы за налоговый период в расчете на одного работника должен быть не менее одного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом (не менее 12 792 руб.);

- среднесписочная численность сотрудников при перерегистрации налогоплательщиков, желающих воспользоваться льготой, должна быть не менее 90% среднесписочной численности работников организации по предыдущему месту ведения предпринимательской деятельности.

Данные меры призваны оказать положительное влияние на занятость в сфере малого и среднего предпринимательства, а также помогут поддержать добросовестный бизнес.

**Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2020 года № 96**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрошенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Республике Мордовия»** (далее – Закон № 96-З) разработан в целях приведения отдельных положений действующего Закона в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Уточнены виды предпринимательской деятельности, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов, в соответствии с кодами ОКВЭД (в привязке к указанным кодам) при применении указанных систем налогообложения в республике. То есть, приводятся в соответствие перечни льготируемых видов деятельности по УСН и патенту.

Принятый Закон № 96-З стал дополнительной мерой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, позволяя индивидуальным предпринимателям, впервые зарегистрированным с 1 января 2021 года, использовать в полной мере свое право на применение нулевых ставок в течение двух налоговых периодов.

**Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2020 года № 93**-**З «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «О патентной системе налогообложения на территории Республики Мордовия»** (далее – Закон № 93-З)разработан в целях обеспечения безболезненного перехода субъектов малого и среднего предпринимательства республики с ЕНВД (в связи с его отменой с 1 января 2021 года) на патентную систему налогообложения (далее – ПСН).

Законом № 93-З расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется указанный режим, сняты ограничения по площади торгового зала (или) зала обслуживания посетителей объектов стационарной торговой сети и объектов организации общественного питания (в ранее действовавшей редакции – до 50 кв. м).

Также установлены новые размеры потенциально возможного годового дохода (за исключением видов предпринимательской деятельности, связанных со сдачей в аренду жилых и нежилых помещений, а также земельных участков). Размер потенциально возможного дохода, установленного в законе, произведен с учетом уменьшения суммы налога на сумму страховых взносов (в соответствии с изменениями в Налоговом кодексе Российской Федерации).

Фиксированный размер на 2021 год для налогоплательщиков, не производящих выплаты работникам, установлен в сумме 40,8 тыс. руб. (в т.ч. на обязательное пенсионное страхование – 32,4 тыс. рублей, обязательное медицинское страхование − 8,4 тыс. рублей).

Размер налога при применении ПСН (для индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников) остался неизменным по сравнению с уровнем 2020 года. Кроме того, введена дифференциация налоговой нагрузки с учетом территориального размещения налогоплательщика. Установлены 4 группы территорий действия патента. Группировка муниципальных образований осуществляется в зависимости от основных показателей социально-экономического развития: численности населения, уровня доходов и заработной платы, обеспеченности населения торговыми площадями.

*4.3 Законодательство Республики Мордовия*

*в области экономической политики*

Создание правовых условий для повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономики региона было и остается одним из приоритетных направлений совершенствования законодательства Республики Мордовия в области экономики.

В целяхвведения на региональном уровне механизма специальных инвестиционных контрактов, предусмотренного федеральным законодательством, и применения к инвесторам мер стимулирования деятельности в сфере промышленности был принят **Закон Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 69**-**З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в части регулирования режима специального инвестиционного контракта»** (далее – Закон № 69-З).

Законом № 69-З вносятся изменения в Закон Республики «О промышленной политике в Республике Мордовия» в части положений о стабильности условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора, заключившего специальный инвестиционный контракт.

В целях стимулирования налогоплательщиков, реализующих на территории Республики Мордовия проекты в рамках специального инвестиционного контракта, вносятся изменения в Закон Республики Мордовия «О налоге на имущество организаций» и в Закон Республики Мордовия «О снижении ставок по налогу на прибыль организаций».

Организации, получившие статус налогоплательщика-участника специального инвестиционного контракта, освобождаются от уплаты налога на прибыль (в части суммы налога, подлежащей зачислению в республиканский бюджет) и от уплаты налога на имущество (в отношении объектов недвижимого имущества, вновь созданных или приобретенных в целях реализации специального инвестиционного контракта). При соблюдении налогоплательщиками, реализующими проекты в рамках специального инвестиционного контракта, определенных условий, в том числе при отсутствии недоимки по налогам, подлежащим зачислению в республиканский бюджет Республики Мордовия, бюджеты муниципальных образований на территории Республики Мордовия, а также страховым взносам в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, отсутствии просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации, не нахождении организации в стадии банкротства или ликвидации. Кроме того, размер среднемесячной заработной платы работников организации должен составлять не менее трех минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом.

Введение и государственная поддержка механизма специальных инвестиционных контрактов продолжит формирование территории Республики Мордовия как инвестиционно привлекательного региона, а также обеспечит дополнительные поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Мордовия за счет создания новых высокопроизводительных рабочих мест.

**Законом Республики Мордовия от 14 декабря 2020 года № 83**-**З «Об установлении размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2021 год»**,принятым в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации, в целях исчисления сумм налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента (Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), на территории Республики Мордовия на 2021 год устанавливается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в размере 1,799.

Иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента, уплачивают фиксированные авансовые платежи по налогу на доходы физических лиц за период действия патента в размере 1200 рублей в месяц (статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации) с учетом индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год (приказом Минэкономразвития России от 30 октября 2020 года № 720 на 2021 год – 1,864), а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда. Таким образом, сумма фиксированного авансового платежа на территории Республики Мордовия в 2021 году составит 4024 руб. (1200 руб. x 1,864 x 1,799) в месяц.

В целях недопущения сокращения выдачи патентов и предупреждения нелегальных трудовых отношений между работодателями и иностранными гражданами на территории Республики Мордовия размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Мордовия на 2021 год, установлен таким образом, чтобы стоимость патента сохранилась на уровне 2020 года (в 2020 году сумма фиксированного авансового платежа на территории Республики Мордовия составляла 4022,50 рублей в месяц).

**Закон Республики Мордовия от 10 марта 2020 года № 3**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Мордовия»** принят в целях приведения регионального закона в сфере управления государственной собственностью в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации. Законом вносятся изменения, уточняющие полномочия специализированного государственного учреждения, созданного Правительством Республики Мордовия, в том числе установлено, что указанное специализированное государственное учреждение выполняет работы, оказывает услуги в целях обеспечения реализации полномочий по управлению и распоряжению государственным имуществом Республики Мордовия. Порядок управления устанавливается Правительством Республики Мордовия.

**Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 34**-**З «О внесении изменения в статью 7 Закона Республики Мордовия «О государственном регулировании розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия»**.В связи с внесением изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», устанавливающих запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, которые имеют зал обслуживания посетителей общей площадью менее 20 квадратных метров, и правом субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в частности по увеличению размера площади зала обслуживания посетителей, принято законодательное решение о том, что на территории Республики Мордовия розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 35 квадратных метров. Указанная норма принята в связи с многочисленными обращениями граждан, обеспокоенных нарушением общественного порядка на прилегающих территориях, во дворах и на детских площадках, направлена на обеспечение общественного порядка, защиту прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания. Кроме того, принятое решение будет способствовать перепрофилированию небольших помещений, расположенных в жилых домах, в магазины шаговой доступности или объекты общепита без реализации алкогольной продукции.

В 2020 году был принят ряд законов в целях приведения регионального законодательства в области регулирования перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в соответствие с изменениями федерального законодательства в указанной сфере.

**Закон Республики Мордовия от 17 марта 2020 года № 14**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О правовом регулировании деятельности по осуществлению перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Мордовия»** в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» наделил Правительство Республики Мордовия дополнительными полномочиями по утверждению положения о региональном государственном контроле, включающем порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля в указанной сфере. Эти изменения позволят более полно реализовать государственные функции как Правительства Республики Мордовия, так и уполномоченного органа государственной власти в данной сфере.

**Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 23**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Мордовия»** (далее – Закон № 23-З)принят в соответствиис пунктом 14 части 1 статьи 26 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено право субъекта Российской Федерации дополнить перечень сведений, включаемых в реестры муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, установленных частью 1 статьи 26, иными сведениями, в случае если данные сведения предусмотрены законом субъекта Российской Федерации. Данным Законом устанавливается, что наряду со сведениями, предусмотренными частью 1 статьи 26 Федерального закона, в реестры межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок включаются сведения о видах сообщений, предусмотренных статьей 4 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Внесение в Закон данной нормы изменило предмет законодательного регулирования, в связи с чем наименование Закона изложено в новой редакции – «О регулировании отдельных вопросов в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Мордовия».

**Закон Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 68**-**З «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Мордовия по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок»** наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов Республики Мордовия и г.о. Саранск государственными полномочиями по установлению регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам в границах муниципального образования. До принятия данного законодательного акта в Республике Мордовия регулярные перевозки по регулируемым тарифам осуществлялись только в г.о. Саранск. В семнадцати муниципальных районах Республики Мордовия были проведены организационные мероприятия по переводу муниципальных маршрутов регулярных перевозок, ранее осуществлявшихся по не регулируемым тарифам, на муниципальные маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Передача полномочий по установлению регулируемых тарифов на регулярные перевозки на уровень муниципалитета позволит органам местного самоуправления самостоятельно вводить экономически обоснованные и социальные тарифы на пассажирские перевозки автомобильным и городским электрическим транспортом.

В соответствии с бюджетным законодательством данный закон устанавливает также порядок определения общего объема субвенций, методику расчета норматива для определения общего объема указанных субвенций, показатели (критерии) и методику распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций.

**Законом Республики Мордовия от 10 марта 2020 года № 4**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Мордовия государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и имеющих право на получение жилищных субсидий»** утвержден порядок определения общего объема субвенций на исполнение делегированного государственного полномочия. Общий объем субвенций определяется как сумма средств, рассчитанных по единой методике в соответствии с нормативами формирования бюджетных ассигнований на исполнение указанного полномочия и коэффициентом, отражающим объективные условия, влияющие на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях. Кроме того, определен показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями общего объема данного вида субвенций – количество граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий и состоящих на учете в органе местного самоуправления муниципального района (городского округа).

**Законом Республики Мордовия от 18 июня 2020 года № 42**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О правовом регулировании жилищных отношений в Республике Мордовия»** уточняется порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Мордовия для осуществления государственных полномочий Республики Мордовия по ведению учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждан, которые в соответствии с законодательством Республики Мордовия имеют право на государственную поддержку в строительстве или приобретении жилья. Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема данного вида субвенций определена численность постоянного населения Республики Мордовия. Также законом закрепляется обязанность органов местного самоуправления представлять в уполномоченный орган отчеты об осуществлении ими переданных государственных полномочий по форме и в сроки, устанавливаемые уполномоченным органом.

*4.4 Законодательство Республики Мордовия*

*в области жилищного строительства*

Государственное Собрание Республики Мордовия осуществляет законодательное регулирование жилищных отношений в пределах полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «к» части первой статьи 72 Конституции Российской Федерации).

**Законом Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 65**-**З «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Республики Мордовия «О мерах государственной поддержки, направленных на создание условий для осуществления гражданами права на жилище и стимулирования жилищного строительства на территории Республики Мордовия»** (далее – Закон № 65-З) внесены изменения в Закон Республики Мордовия от 5 июня 2018 года № 57-З «О мерах государственной поддержки, направленных на создание условий для осуществления гражданами права на жилище и стимулирования жилищного строительства на территории Республики Мордовия».

Законом № 65-З продлевается действие республиканской меры государственной поддержки в форме социальной выплаты гражданам-заемщикам ипотечных кредитов (ипотечных займов) на уплату части ежемесячного платежа по ипотечным кредитам (ипотечным займам), полученным гражданами в российских кредитных организациях (у юридических лиц), находящихся на территории Республики Мордовия, в целях рефинансирования (перекредитования) ипотечных кредитов (ипотечных займов) на строительство либо приобретение на территории Республики Мордовия жилья (далее – социальная выплата) в целях сохранения права получателей социальных выплат на возмещение части процентной ставки в форме льготной ипотеки под 5% на предоставление им меры государственной поддержки при рефинансировании (перекредитовании) ипотечных кредитов (ипотечных займов). Кроме того, указанным законом закрепляется предоставление социальных выплат в размере разницы между процентной ставкой по кредиту (займу) и 4,5% при условии снижения уровня процентной ставки не менее чем на 1,5% по сравнению с рефинансируемым ипотечным кредитом (ипотечным займом).

Внесение указанных изменений обусловлено следующими обстоятельствами. По сравнению с 2018 годом размер ключевой ставки Центрального Банка России снижен с 7,75% до 4,5% (на 41,9%), что привело к снижению уровня процентной ставки по ипотечным кредитам (ипотечным займам), в том числе при рефинансировании (перекредитовании) ипотечных кредитов (ипотечных займов). На момент подготовки проекта закона, по информации основных кредитных организаций, действующих на территории Республики Мордовия, в случае рефинансирования ипотечного жилищного кредита (займа) процентная ставка по ипотечному кредиту, предоставленному в целях погашения ранее взятого ипотечного кредита (займа), составляла от 8,0% до 8,9%. Вместе с тем средняя процентная ставка по кредитам (займам), предоставленным получателям социальной выплаты на возмещение части процентной ставки по ипотечным кредитам (ипотечным займам) в рамках льготной ипотеки под 5%, – 10,1% годовых. При этом в период с 2018 по 2019 год за социальной выплатой в связи с перекредитованием (рефинансированием) ипотечных кредитов обратились всего 168 человек. В качестве основных причин слабой заинтересованности граждан в рефинансировании ипотечных кредитов под более низкую процентную ставку следует отметить следующие:

- рефинансирование (перекредитование) ипотечных кредитов (займов) налагает на заемщиков дополнительные временные и финансовые затраты, которые могут составить в сумме до 12975 рублей;

- действующее законодательство не налагает на заемщиков обязанность по рефинансированию (перекредитованию) ранее взятых кредитов (займов), а размер предоставляемых гражданину социальных выплат оставался неизменным (5 процентов для заемщика).

Исходя из вышеизложенного, разница в 0,5% при получении социальных выплат призвана выступать в качестве механизма повышения заинтересованности граждан в снижении уровня процентной ставки по ипотечным кредитам (ипотечным займам) путем его рефинансирования (перекредитования) минимум на 1,5%.

При анализе условного расчета кредита на 1 заемщика со средними параметрами суммы полученного кредита (1440000,0 рублей) и количества платежных периодов (192 месяца) при снижении процентной ставки с 10,1% до 8,6% и сохранении срока кредитования, общая сумма процентов, подлежащих уплате заемщиком самостоятельно за весь период кредитования с учетом получения социальной выплаты, уменьшающей платежи заемщика до 4,5%, должна снизиться на 91,2 тыс. рублей (7,2 тыс. рублей в первый год кредитования), сумма социальной выплаты из республиканского бюджета республики должна уменьшиться на 162,3 тыс. рублей (14,3 тыс. рублей в первый год кредитования). По оценке Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия (основного разработчика Закона РМ № 65-З), прогнозируемый размер экономии средств республиканского бюджета республики на предоставление социальных выплат по линии Министерства, исходя из ожидаемого количества перекредитовавшихся граждан, при введении указанного условия может составить в среднем до 23,1 млн. рублей за год (расчет на 1613 человек с процентной ставкой выше 10,1%, при средней разнице в ставках 1,5%).

**Закон** **Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 70**-**З** **«О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**. В соответствии с принятым законом статья 8 республиканского закона № 32-З «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» была дополнена новым пунктом 3, предусматривающим, что «контроль за целевым использованием субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Мордовия для осуществления государственного полномочия, осуществляют органы государственного финансового контроля Республики Мордовия». Кроме того, в целях приведения республиканского закона № 32-З в соответствие со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации в указанный республиканский закон, в частности, в прилагаемую к закону Методику расчета норматива и распределения субвенций местным бюджетам для определения общего объема субвенций на осуществление государственного полномочия по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, предоставляемыми по договорам найма специализированных жилых помещений, вносятся соответствующие изменения.

**Закон Республики Мордовия от 14 декабря 2020 года № 80**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц»** подготовлен на основании информации прокуратуры Республики Мордовия в целях приведения Закона Республики Мордовия от 7 сентября 2011 года № 52-3 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц» (далее – Закон РМ № 52-З) в соответствие с федеральным законодательством. Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» уточнены подходы к предоставлению и распределению субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

Закон № 52-З дополнен статьей 1.1, содержащей перечень муниципальных образований Республики Мордовия, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями. Наименование и текст приложения к Закону № 52-З изложены в новой редакции в целях приведения в соответствие со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Мордовия для осуществления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, методика расчета норматива для определения общего объема указанных субвенций, показатели (критерии) и методика распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций).

Кроме того, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» Законом Республики Мордовия от 14 декабря 2020 года № 80-З категории граждан, в отношении которых администрации муниципальных районов в Республике Мордовия и г.о. Саранск наделяются государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями, дополняются работниками органов принудительного исполнения*.*

**Раздел 5**

**Законодательство Республики Мордовия в социальной сфере**

*5.1 Законодательство Республики Мордовия о социальной защите*

Законодательство Республики Мордовия о социальной защите состоит из законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы социальной поддержки и социального обслуживания нуждающихся в них категорий граждан.

В 2020 году Государственное Собрание Республики Мордовия приняло несколько республиканских законов в указанной сфере. Одной из категорий граждан, наиболее нуждающихся в государственной поддержке, являются неработающие пенсионеры. В соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в случае, если общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера (включающая пенсию и различные льготы в денежном выражении) не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в регионе, то ему выплачивается социальная доплата к пенсии. Согласно Федеральному закону № 134-ФЗ«О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в целях определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии ежегодно законом субъекта Российской Федерации устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера на очередной год. Вследствие этого Государственное Собрание Республики Мордовия ежегодно принимает соответствующий закон по указанному вопросу. **Законом Республики Мордовия от 18 августа 2020 года № 58**-**З** **«О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Мордовия на 2021 год»** величина прожиточного минимума пенсионерав республике на 2021 год была установлена в размере 8522 руб. В декабре 2020 года с целью усиления социальной поддержки указанной категории граждан Государственным Собранием Республики Мордовия в указанный закон были внесены изменения в части увеличения установленной суммы. **Закон Республики Мордовия от 14 декабря 2020 года № 85**-**З** **«О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Мордовия «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Мордовия на 2021 год»** установил величину прожиточного минимума пенсионера в республике на 2021 год в размере 9020 руб. В настоящее время получателями федеральной социальной доплаты к пенсии в республике являются около 19000 пенсионеров, средний размер доплаты составляет 1700 руб.

Одним из республиканских законов, осуществляющих правовое регулирование вопросов социального обслуживания, является Закон Республики Мордовия № 86-З «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия». В 2020 году в названный закон было внесено изменение. Государственное Собрание Республики Мордовия приняло **Закон Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 71**-**З** **«О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия»**, в соответствии с которым Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия, был дополнен такой срочной социальной услугой, как «сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации». Согласно принятому закону сопровождение осуществляется сотрудниками стационарных организаций социального обслуживания в случае нахождения получателей социальных услуг, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, на лечении в медицинской организации (за исключением медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь).

*5.2 Законодательство Республики Мордовия об образовании*

В 2020 году Закон Республики Мордовия № 53-З «Об образовании в Республике Мордовия», устанавливающий правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования в Республике Мордовия, дважды претерпел изменения в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». Принятый Государственным Собранием Республики Мордовия **Закон Республики Мордовия от 17 марта 2020 года № 15**-**З** **«О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Мордовия «Об образовании в Республике Мордовия»** предусматривает изменение некоторых терминов, касающихся использования в образовательных организациях учебников из федерального перечня. Кроме того, согласно принятому закону, перечень полномочий органа исполнительной власти Республики Мордовия, осуществляющего государственное управление в сфере образования, дополняется полномочием по формированию и ведению региональных информационных систем доступности дошкольного образования, по предоставлению родителям (законным представителям) сведений из указанных систем в порядке, установленном Правительством Республики Мордовия. В 2020 году Государственное Собрание Республики Мордовия приняло **Закон Республики Мордовия от 18 июня 2020 года № 46**-**З** **«О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об образовании в Республике Мордовия»**. Названный закон дополнил действующий республиканский закон № 53-З положением о том, что лица с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся, но не проживающие в государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, имеют право на бесплатное двухразовое питание. Принятый закон содержит поручение Правительству Республики Мордовия установить нормы и порядок обеспечения бесплатным питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия в государственных образовательных организациях Республики Мордовия, в том числе в случае обучения по медицинским показаниям на дому. Кроме того, в соответствии с принятым законом органам местного самоуправления рекомендовано установить расходное обязательство по обеспечению бесплатным питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся за счет средств соответствующего местного бюджета в муниципальных образовательных организациях Республики Мордовия, в том числе в случае обучения по медицинским показаниям на дому, а также порядок его реализации.

*5.3 Законодательство Республики Мордовия об архивном деле*

Отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Республики Мордовия, относящихся к государственной собственности Республики Мордовия, а также отношения в сфере управления архивным делом в Республике Мордовия регулируются в республике Законом Республики Мордовия от 7 февраля 2005 года № 10-З «Об архивном деле в Республике Мордовия». В 2020 году Государственное Собрание Республики Мордовия внесло в указанный закон изменения в целях приведения его в соответствие со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.Пункт 2.1 названной статьи гласит, что «законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций». В связи с этим Государственным Собранием Республики Мордовия был принят **Закон Республики Мордовия от 10 марта 2020 года № 6**-**З** **«О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об архивном деле в Республике Мордовия»**, согласно которому в действующий республиканский закон № 10-З, в частности, в прилагаемую к нему Методику расчета норматива для определения общего объема субвенций на осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела и распределения данных субвенций были внесены соответствующие изменения.

*5.4 Законодательство Республики Мордовия о защите детей, организации их отдыха и оздоровления, мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей*

Основным законодательным актом, регулирующим отношения в сфере отдыха и оздоровления детей в Республике Мордовия, является Закон Республики Мордовия от 17 августа 2017 года № 61-З «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Мордовия». В 2020 году Государственным Собранием Республики Мордовия в названный закон были внесены изменения с целью приведения его в соответствие с Федеральным законом № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Вследствие этого **Законом Республики Мордовия от 10 марта 2020 года № 7**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Мордовия»** уточняются полномочия Правительства Республики Мордовия, Министерства образования Республики Мордовия, Министерства здравоохранения Республики Мордовия, Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия, Министерства спорта, молодежной политики и туризма Республики Мордовия. Кроме того, перечень полномочий Министерства образования Республики Мордовия в соответствии с принятым законом дополняется новыми полномочиями по:

- установлению порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Республики Мордовия;

- обеспечению координации деятельности органов исполнительной власти Республики Мордовия, осуществляющих государственный надзор в сфере образования, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральный государственный пожарный надзор, государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, а также обеспечивающих безопасность людей на водных объектах, органов местного самоуправления в сфере организации отдыха и оздоровления детей, общественных организаций и объединений;

- взаимодействию с органами исполнительной власти иных субъектов Российской Федерации в случае направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся за пределами территории данного субъекта Российской Федерации;

- организационному сопровождению деятельности межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

- рассмотрению предложений межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей об исключении организаций отдыха детей и их оздоровления из реестра организаций отдыха детей и их оздоровления.

**Закон Республики Мордовия от 10 марта 2020 года № 9**-**З** **«О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в части установления запрета продажи детям бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Республики Мордовия»** (далее – Закон № 9-З)принят в целях установления запрета продажи бестабачной никотиносодержащей продукции лицам, не достигшим 18 лет. В Государственное Собрание Республики Мордовия поступали обращения от общественных организаций с предложением принятия в республике подобного закона. Законом № 9-З были внесены изменения в Закон Республики Мордовия от 12 октября 2009 года № 66-З «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Мордовия» в части установления запрета продажи детям (лицам, не достигшим 18 лет) на территории Республики Мордовия бестабачной никотиносодержащей продукции, а равно вовлечения детей в процесс потребления бестабачной никотиносодержащей продукции путем покупки для них либо передачи им бестабачной никотиносодержащей продукции, предложения или требования употребить бестабачную никотиносодержащую продукцию. Одновременно Законом № 9-З введен термин «бестабачная никотиносодержащая продукция», под которой понимается продукция без табака, содержащая никотин и предназначенная для потребления любым способом (за исключением лекарственных средств и препаратов, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации). Одновременно Законом № 9-ЗЗакон Республики Мордовия от 15 июня 2015 года № 38-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» был дополнен новыми статьями 6.2 «Незаконная продажа детям (лицам, не достигшим 18 лет) бестабачной никотиносодержащей продукции» и 6.3 «Вовлечение детей (лиц, не достигших 18 лет) в процесс потребления бестабачной никотиносодержащей продукции» с установлением мер административного наказания в виде административного штрафа за совершение указанных административных правонарушений. Составление протоколов об административных правонарушениях по перечисленным статьям Закона Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» возложено на должностных лиц органов местного самоуправления, а рассмотрение дел об административных правонарушениях указанной категории отнесено к полномочиям административных комиссий.

*5.5 Законодательство Республики Мордовия*

*об организации деятельности по опеке и попечительству*

Вопросы наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Мордовия и городского округа Саранск государственными полномочиями Республики Мордовия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, проживающих в Республике Мордовия, регулируются в республике Законом Республики Мордовия от 18 декабря 2008 года № 134-З «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации деятельности по опеке и попечительству». В 2020 году в указанный закон Государственным Собранием Республики Мордовия были внесены некоторые изменения. В целях сохранения жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **Закон****ом Республики Мордовия от 18 июня 2020 года № 44**-**З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации деятельности по опеке и попечительству»** перечень государственных полномочий Республики Мордовия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, проживающих на территории Республики Мордовия, переданных органам местного самоуправления, был дополнен полномочием по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также по осуществлению контроля за распоряжением ими. Кроме того, принятым законом республиканский закон № 134-З был приведен в соответствие со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, содержащей положение о том, что «законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций». В связи с этим в действующий республиканский закон № 134-З, в частности, в прилагаемую к нему Методику расчета норматива для определения общего объема субвенций на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, передаваемых органам местного самоуправления, были внесены соответствующие изменения.

**Раздел 6**

**Законодательство Республики Мордовия**

**о местном самоуправлении и преобразовании границ**

**муниципальных образований**

В 2020 году продолжилось совершенствование законодательного обеспечения в сфере местного самоуправления.

 В поддержку законодательных инициатив представительных органов Ардатовского, Атяшевского, Большеберезниковского, Большеигнатовского, Дубенского, Инсарского, Ромодановского, Рузаевского, Темниковского и Торбеевского муниципальных районов Республики Мордовия относительно вопросов преобразования (объединения) сельских поселений Государственным Собранием Республики Мордовия приняты следующие законы Республики Мордовия:

 **Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 24**-**З** «О преобразовании Каласевского и Манадышского – 2 сельских поселений, Кельвядинского и Кученяевского сельских поселений Ардатовского муниципального района Республики Мордовия, Каласевского и Манадышского 2-го сельсоветов, Кельвядинского и Кученяевского сельсоветов Ардатовского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия»;

 **Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 25**-**З** «О преобразовании Атяшевского городского поселения и Шейн-Майданского сельского поселения Атяшевского муниципального района Республики Мордовия, рабочего поселка Атяшево и Шейн-Майданского сельсовета Атяшевского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия»;

 **Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 26**-**З** «О преобразовании Тазинского и Шугуровского сельских поселений Большеберезниковского муниципального района Республики Мордовия, Тазинского и Шугуровского сельсоветов Большеберезниковского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия»;

 **Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 27**-**З** «О преобразовании Спасского и Старочамзинского сельских поселений Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия, Спасского и Старочамзинского сельсоветов Большеигнатовского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия»;

 **Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 28**-**З** «О преобразовании Поводимовского и Чиндяновского сельских поселений Дубенского муниципального района Республики Мордовия, Поводимовского и Чиндяновского сельсоветов Дубенского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия»;

 **Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 29**-**З** «О преобразовании Верхнелухменского, Казеевского, Кочетовского, Лухменско-Майданского, Мордовско-Паевского, Русско-Паевского, Челмодеевско-Майданского и Ямщинского сельских поселений Инсарского муниципального района Республики Мордовия, Верхнелухменского, Казеевского, Кочетовского, Лухменско-Майданского, Мордовско-Паевского, Русско-Паевского, Челмодеевско-Майданского и Ямщинского сельсоветов Инсарского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия»;

 **Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 30**-**З** «О преобразовании Малоберезниковского и Пятинского сельских поселений Ромодановского муниципального района Республики Мордовия, Малоберезниковского и Пятинского сельсоветов Ромодановского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия»;

 **Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 31**-**З** «О преобразовании Стрелецко-Слободского и Шишкеевского сельских поселений Рузаевского муниципального района Республики Мордовия, Стрелецко-Слободского и Шишкеевского сельсоветов Рузаевского муниципального района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия»;

 **Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 32**-**З** «О преобразовании Аксельского и Тархановского сельских поселений, Алексеевского и Старогородского сельских поселений, Андреевского и Митряловского сельских поселений, Бабеевского, Кушкинского и Подгорно-Канаковского сельских поселений, Пурдошанского, Староковыляйского и Урейского сельских поселений, Русско-Караевского и Русско-Тювеевского сельских поселений Темниковского муниципального района Республики Мордовия, Аксельского и Тархановского сельсоветов, Алексеевского и Старогородского сельсоветов, Андреевского и Митряловского сельсоветов, Бабеевского, Кушкинского и Подгорно-Канаковского сельсоветов, Пурдошанского, Староковыляйского и Урейского сельсоветов, Русско-Караевского и Русско-Тювеевского сельсоветов Темниковского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия»;

 **Закон Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 33**-**З** «О преобразовании Жуковского и Татарско-Юнкинского сельских поселений Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, Жуковского и Татарско-Юнкинского сельсоветов Торбеевского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия».

 Вышеуказанными законами Республики Мордовия в 10 муниципальных районах Республики Мордовия проведено преобразование 40 сельских поселений Республики Мордовия. Изменения коснулись как муниципальных образований, так и административно-территориальных единиц. В связи с преобразованием (объединением) сельских поселений муниципальных районов Республики Мордовия внесены соответствующие изменения в законы Республики Мордовия об установлении границ муниципальных образований. Также в связи с объединением административно-территориальных единиц (сельсоветов) внесены изменения в Реестр административно-территориальных единиц и населенных пунктов Республики Мордовия, являющийся приложением к Закону Республики Мордовия от 23 марта 1998 года № 7-З «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Мордовия».

 В целях приведения Закона Республики Мордовия от 15 июня 2010 года № 47-З «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Мордовия» (далее – Закон № 47-З) в соответствие с федеральным законодательством принят **Закон Республики Мордовия от 18 июня 2020 года № 40**-**З** **«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Мордовия «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Мордовия».**

 Настоящим Законом внесены изменения в статью 2 Закона № 47-З, устанавливающие депутату представительного органа муниципального образования, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, гарантию сохранения места работы (должности) на срок два рабочих дня в месяц.

 В пункт 2.2 статьи 3 Закона № 47-З внесено дополнение, определяющее, что уставами муниципальных районов и городского округа лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе, не реализовавшим право на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление, туристических путевок, может быть предусмотрена денежная компенсация, выплачиваемая за счет бюджета соответствующего муниципального района, городского округа в конце календарного года, в порядке и пределах, определяемых нормативными правовыми актами представительного органа соответствующего муниципального района, городского округа.

 **Законом Республики Мордовия от 18 августа 2020 года № 60**-**З** «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Мордовия «О преобразовании Каласевского и Манадышского-2 сельских поселений, Кельвядинского и Кученяевского сельских поселений Ардатовского муниципального района Республики Мордовия, Каласевского и Манадышского 2-го сельсоветов, Кельвядинского и Кученяевского сельсоветов Ардатовского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» внесены изменения редакционного характера в подпункт 6 пункта 13 статьи 4 Закона Республики Мордовия от 19 мая 2020 года № 24-З «О преобразовании Каласевского и Манадышского-2 сельских поселений, Кельвядинского и Кученяевского сельских поселений Ардатовского муниципального района Республики Мордовия, Каласевского и Манадышского 2-го сельсоветов, Кельвядинского и Кученяевского сельсоветов Ардатовского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия».

 **Законом Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 76**-**З** «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «Об установлении границ муниципальных образований Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия, Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия и наделении их статусом сельского поселения и муниципального района» и об изменении границ Подлесно-Тавлинского сельсовета Кочкуровского района Республики Мордовия» излагается в новой редакции приложение 10 к указанному закону, в котором описаны границы и схематическая карта Подлесно-Тавлинского сельского поселения Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия.

 **Законом Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 77**-**З** «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об установлении границ муниципальных образований Лямбирского муниципального района, Лямбирского муниципального района и наделении их статусом сельского поселения и муниципального района» и об изменении границ Берсеневского сельсовета Лямбирского района Республики Мордовия» установлены границы Берсеневского сельского поселения Лямбирского муниципального района Республики Мордовия с учетом уточнения границ с городским округом Саранск.

 **Законом Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 78**-**З** «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «Об установлении границы городского округа Саранск и наделении его статусом городского округа» и об изменении границ города Саранска, Ленинского, Октябрьского и Пролетарского районов города Саранска» установлены границы городского округа Саранск с учетом необходимости создания условий для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, обеспечения единства городского хозяйства.

 **Закон Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 64-З** «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в части установления пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные и иные должности» приводит отдельные законы Республики Мордовия, определяющие особенности пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности муниципальной службы и муниципальные должности на постоянной основе, в соответствии с федеральными законами и законами Республики Мордовия.

**Раздел 7**

**Законодательство Республики Мордовия**

**в сфере природопользования, земельных отношений**

**и градостроительной деятельности**

*7.1 Законодательство Республики Мордовия*

*в сфере природопользования*

В сфере природопользования Государственным Собранием Республики Мордовия в 2020 году было принято четыре закона, направленных на совершенствование действующего законодательства Республики Мордовия и приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

**Законом Республики Мордовия от 26 декабря 2020 года № 97**-**З** внесены изменения в Закон Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными на территории Республики Мордовия и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Мордовия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» в целях уточнения отдельных положений действующего Закона и приведения его в соответствие со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, на основании проведенного Комитетом по аграрным вопросам, природопользованию и строительству анализа законодательства субъектов Российской Федерации в сфере обращения с животными без владельцев внесены изменения в Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Мордовия для осуществления государственных полномочий Республики Мордовия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, и методику расчета норматива для определения общего объема указанных субвенций.

**Законом Республики Мордовия от 26 декабря 2020 года № 98**-**З** внесены изменения в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» и признании утратившими силу отдельных законов Республики Мордовия», связанные с исключением ряда полномочий органов местного самоуправления по предоставлению мер государственной поддержки согласно Указу Главы Республики Мордовия от 27 февраля 2015 года № 91-УГ «О дополнительных мерах по подготовке и закреплению молодых специалистов в сельскохозяйственном производстве».

Также отдельные нормы действующего закона приведены в соответствие с требованиями статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, признан утратившим силу Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи» в связи с его неактуальностью.

В соответствии с частью 8 статьи 26 Федерального закона от 29 июля 2019 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят **Закон Республики Мордовия от 22 июля 2020 года № 50**-**З** **«О регулировании отдельных вопросов в сфере поддержки ведения садоводства и огородничества»**. Данным Законом определены полномочия органов государственной власти Республики Мордовия в сфере поддержки ведения садоводства и огородничества на территории Республики Мордовия.

**Законом Республики Мордовия от 16 сентября 2020 года № 62**-**З** внесены изменения в статью 5 Закона Республики Мордовия «Об установлении порядка и нормативов заготовки древесины, порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Республики Мордовия гражданами для собственных нужд»в целях исключения дублирующих норм, установленных Законом Республики Мордовия «Об исключительных случаях заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Республике Мордовия».

*7.2 Законодательство Республики Мордовия*

*в сфере земельных отношений и градостроительной деятельности*

В 2020 году Государственным Собранием Республики Мордовия были приняты два закона, направленные на совершенствование действующего земельного законодательства.

 **Законом Республики Мордовия от 18 августа 2020 года № 59**-**З** внесены изменения в Закон Республики Мордовия «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия». Данным законом перечень категорий граждан, имеющих право на предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства дополнен следующими категориями граждан:

- врачами, фельдшерами в возрасте до 50 лет, прибывшими (переехавшими) в 2020 году на работу в сельские населенные пункты и заключившими с уполномоченным исполнительным органом соответствующий договор;

- чемпионами мира по пожарно-спасательному (пожарно-прикладному) спорту;

**-** учителями, прибывшими (переехавшими) на работу в сельские населенные пункты в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

**Законом Республики Мордовия от 14 декабря 2020 года № 89**-**З** внесены изменения в статью 5.1 Закона Республики Мордовия «О предоставлении в Республике Мордовия земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» на основании проведенного Комитетом мониторинга правоприменения действующего закона попросьбам органов местного самоуправления. Указанным законом перечень случаев снятия граждан, имеющих трех и более детей, с учета на предоставление земельного участка был дополнен новым случаем – подача заявления о снятии с учета.

 В 2020 году Государственным Собранием Республики Мордовия было принято два закона в сфере градостроительства.

В целях приведения нормативных правовых актов Республики Мордовия в соответствие с действующей редакцией Градостроительного кодекса Российской Федерации **Законом Республики Мордовия от 10 марта 2020 года № 8**-**З** и **Законом Республики Мордовия от 14 декабря 2020 года № 86**-**З** внесены изменения в Закон Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области градостроительной деятельности на территории Республики Мордовия и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Мордовия».

 Законом № 8-З определены полномочия Правительства Республики Мордовия, Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия в области градостроительной деятельности по вопросам создания и ведения государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Республики Мордовия.

Законом № 86-З внесены изменения в действующий закон в части сокращения срока проверки уполномоченным органом проекта планировки территории и упрощения процедуры его согласования, а также наделения Правительства Республики Мордовия полномочием по установлению порядка определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования, договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования.

**Раздел 8**

**Участие Государственного Собрания Республики Мордовия**

**в федеральном законодательном процессе**

*8.1 Поддержка Государственным Собранием Республики Мордовия*

*законодательных инициатив и обращений*

*субъектов Российской Федерации*

В 2020 году Государственное Собрание Республики Мордовия по инициативе Комитета по социальной политике поддержало обращение Белгородской областной Думы и Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу включения заболевания «Спинальная мышечная атрофия» – (СМА) в перечень заболеваний, по которым централизованная закупка лекарственных препаратов осуществляется Министерством здравоохранения Российской Федерации за счет средств федерального бюджета. СМА – это редкое генетическое прогрессирующее и очень тяжелое заболевание, характеризующееся возрастающей мышечной слабостью и приводящее к инвалидности. На сегодняшний день на территории Российской Федерации проживают 914 граждан, страдающих этим заболеванием, из них 733 ребенка. Депутаты Государственного Собрания Республики Мордовия отметили, что проблема обеспечения лекарственными препаратами лиц, страдающих названным заболеванием, актуальна и для Республики Мордовия. На территории республики проживают 8 человек с диагнозом «СМА», из них 5 детей. В августе 2019 года Министерством здравоохранения Российской Федерации был зарегистрирован первый препарат для лечения СМА, который дает больным шанс на качественную, долгую, социально активную жизнь. Согласно рекомендованной схеме лечения одному пациенту в первый год лечения необходимо 6 флаконов (по 8 млн. руб.) на общую сумму 48 млн. рублей. В последующие годы стоимость поддерживающей терапии составляет 32 млн. рублей в год на одного пациента. Для регионов это непосильная финансовая нагрузка. Сложная экономическая обстановка, а также очень высокая стоимость лекарственного препарата препятствуют своевременному и полноценному лекарственному обеспечению больных, страдающих этим заболеванием. С целью решения возникшей проблемы указанные субъекты Российской Федерации решили обратиться в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Депутаты Государственного Собрания Республики Мордовия поддержали это решение.

**Постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 29 октября 2020 года № 1472**-**VI П «О поддержке проектов федеральных законов»** был поддержан проект федерального закона № 991858-7 «О внесении изменения в статью 57 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части установления возможности предоставления жилого помещения с согласия в письменной форме граждан в границах другого населенного пункта), внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательным Собранием Краснодарского края.

Указанным законопроектом предлагается внести изменение в статью 57 Жилищного кодекса РФ, частью 5 которой установлено, что по договору социального найма жилое помещение должно предоставляться гражданам по месту их жительства (в границах соответствующего населенного пункта) общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления. Однако в малочисленных сельских населенных пунктах зачастую отсутствуют свободные жилые помещения муниципального жилищного фонда, так как в них не ведется строительство многоквартирных домов. Законопроектом предусматривается возможность предоставления гражданам с их согласия в письменной форме жилого помещения по договору социального найма не только в границах населенного пункта по месту их жительства, но и в границах другого населенного пункта, входящего в состав муниципального образования, на территории которого находится место их жительства.

**Постановление Государственного Собрания от 15 июля 2020 года № 1379**-**VI П «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58**-**ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».** Проектом федерального закона предлагалось реализовать право субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводились международные спортивные соревнования, превысить ограничение по объему государственного долга, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации, в пределах объема долга по реструктурированным бюджетным кредитам. Аналогичная норма в отношении отдельных субъектов Российской Федерации ранее содержалась в Федеральном законе от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ, однако с 1 января 2020 года утратила силу.

Предлагаемая законопроектом отсрочка вступления норм о сокращении уровня государственного долга позволила бы субъектам Российской Федерации проводить политику поэтапного сокращения накопленного объема государственного долга в рамках общего срока реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

**Постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 29 октября 2020 года № 1473**-**VI П «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58**-**ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».** Проектом федерального закона предлагалось предоставить право субъектам Российской Федерации, на территориях которых введено казначейское сопровождение исполнения бюджетных обязательств и у которых объем государственного долга на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов бюджета субъекта РФ (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), превысить ограничение по объему государственного долга, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации, в пределах объема долга по реструктурированным бюджетным кредитам. Предлагаемая законопроектом отсрочка до 1 января 2030 года вступления норм о сокращении уровня государственного долга позволила бы субъектам Российской Федерации проводить политику поэтапного сокращения накопленного объема государственного долга в рамках общего срока реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

Вышеуказанные законодательные инициативы не поддержаны Правительством Российской Федерации в виду того, что установление возможности превышения предельного объема государственного долга для одного региона увеличит риски наращивания долговых обязательств другими субъектами Российской Федерации, а также повлечет ослабление финансовой дисциплины

**Постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 28 февраля 2020 года № 1258**-**VI П «О поддержке проекта федерального закона № 850132**-**7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** поддержана законодательная инициатива Государственного Совета Республики Татарстан, внесенная в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в целях установления возможности проведения сходов граждан по вопросам самообложения на части территории населенного пункта (например, район индивидуальной жилой застройки в городе, группа многоквартирных жилых домов и т.п.) и наделения представительного органа местного самоуправления полномочиями по назначению таких сходов.

*8.2 Отзывы на проекты федеральных законов*

В 2020 году Государственное Собрание Республики Мордовия по рекомендации Комитета по социальной политике направило в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на **проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 885214**-**7 «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»**, который был внесен в Государственную Думу ФС РФ Президентом Российской Федерации.

Государственное Собрание Республики Мордовия рассмотрело поступивший законопроект и внесенные позже Президентом Российской Федерации поправки к нему и приняло решение полностью их поддержать. Депутаты Государственного Собрания, принимая указанное решение, руководствовались следующим.

 За последние годы общество, в котором мы живем, и наша страна в целом очень изменились. В связи с этим претерпели изменения многие федеральные законы, регулирующие вопросы в различных сферах нашей жизни. Однако неизменными остаются социальные гарантии государства, предоставляемые гражданину, детям, семье, социально уязвимым категориям населения. В Конституции Российской Федерации закреплено, что «в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства, детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты». Президент Российской Федерации предложил дополнить Конституцию РФ положениями, которые конкретизируют указанные нормы, расширяют пределы их действия, делают их более четкими, точными, прозрачными, понятными для каждого гражданина. Позднее Президентом РФ к указанному законопроекту были внесены поправки. Важнейшей составляющей всего блока его поправок были поправки социальной направленности, предусматривающие необходимость:

 - адресности социального обеспечения социально уязвимых категорий населения;

 - приравнивания минимального размера оплатытруда (МРОТ) к прожиточному минимуму;

 - установления особого статуса детей в Российской Федерации;

 - сохранения института брака, как союза между мужчиной и женщиной;

 - недопущениеумаления значения подвига народа при защите Отечества и др.

 Рассмотрев поступивший законопроект и внесенные поправки, Государственное Собрание Республики Мордовия приняло соответствующее постановление, которое было направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 10 июня 2020 года № 1357-IV П «О проектах федеральных законов»**. Настоящим постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия было поддержано принятие Государственной Думой Федерального Собрания двух проектов федеральных законов.

**Проект федерального закона №** **1036249**-**7 «О внесении изменений в статьи 6 и 165 Семейного кодекса Российской Федерации»** разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ Президентом Российской Федерации в целях приведения положений семейного законодательства в соответствие со статьей 79 Конституции РФ.

Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» статья 79 Конституции РФ была изложена в новой редакции, в соответствии с которой решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации, в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Действующая редакция статьи 6 Семейного кодекса РФ содержит правило, совпадающее с подходом, закрепленным в абзаце втором пункта 2 статьи 7 Гражданского кодекса РФ, – «Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены семейным законодательством, применяются правила международного договора».

Эта норма при определенном ее истолковании может противоречить вступившей в силу новой редакции статьи 79 Конституции РФ. Во избежание этого статью 6 Семейного кодекса РФ предлагается дополнить положением о том, что применение правил международных договоров в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, а также основам правопорядка и нравственности, не допускается. Упоминание в указанной статье, помимо Конституции РФ, основ правопорядка и нравственности продиктовано тем, что семейные отношения являются особой сферой правового регулирования, где доминирующее значение имеют морально-нравственные ценности.

Для правовой определенности в вопросе истолкования правил международных договоров проектом предлагается установить, что противоречие этих правил Конституции РФ и основам правопорядка и нравственности может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

В 2020 году по рекомендации Комитета по аграрным вопросам, природопользованию и строительству поддержан проект федерального закона **№ 974393**-**7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части определения правового режима земельных участков в границах населенных пунктов в национальных парках)**,которым предложено, не изымая из оборота, разрешить предоставление земельных участков в границах населенных пунктов, расположенных в зонах хозяйственного назначения национальных парков, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, если в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о границах такого населенного пункта. Кроме того, после передачи земельных участков в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность данные земельные участки могут быть предоставлены физическим или юридическим лицам в соответствии с земельным законодательством.

**Проект федерального закона № 1035698**-**7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами)** внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Правительством Российской Федерации.

До 1 августа 2011 года контроль и надзор за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами в сельскохозяйственном производстве осуществлялся Россельхознадзором.

В связи со вступлением 1 августа 2011 года в силу Федерального закона от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» действующая в настоящее время редакция статьи 15 Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами не предусматривает полномочия Россельхознадзора и других федеральных надзорных органов в указанной сфере оборота пестицидов и агрохимикатов.

Законопроектом предусматривается внесение изменений, направленных на совершенствование государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Проектом закона предусмотрено наделение Правительства Российской Федерации полномочием по утверждению Положения о государственном контроле (надзоре) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами. А именно, предлагается разграничить полномочия федеральных контрольно-надзорных органов при осуществлении государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Положением будет предусмотрено, что государственный надзор осуществляется при производстве пестицидов и агрохимикатов в Российской Федерации, их ввозе в Российскую Федерацию, хранении, реализации, применении, обезвреживании и утилизации.

Проектом закона также предусматривается внесение в информационную систему прослеживания оборота пестицидов и агрохимикатов сведений о них, а также об операциях, связанных с их оборотом.

**Проект** **федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»** **по вопросам воспитания обучающихся»** был разработан в целях определения системы организации воспитательной работы в сфере образования.

Учитывая, что воспитание является фундаментом свободного развития личности, ее социализации и самоопределения, поэтому очень важно сделать систему воспитания неотъемлемой частью образовательного процесса. Законопроектом предусматривается, что при реализации основных общеобразовательных программ воспитание осуществляется постоянно и в значительной мере определяет траекторию духовно-нравственного и гражданского становления человека, его жизненные принципы и ценности.

Такой подход к совершенствованию системы образования в России был единогласно поддержан депутатами Государственного Собрания.

**Проект федерального закона № 956528**-**7 «О внесении изменения в статью 138 Трудового Кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника**-**гражданина и лиц, находящихся на его иждивении»** был разработан в целях защиты прав и свобод должника-гражданина, когда в рамках исполнительного производства возникает необходимость обращения взыскания на его имущество и доходы, с тем чтобы не умалялось достоинство личности и не нарушались социально-экономические права гражданина.

Принимая во внимание, что с точки зрения социальной справедливости необходимо гарантировать обеспечение баланса прав кредиторов и прав граждан-должников и членов их семей, в том числе на прожиточный минимум, необходимый для их существования, а также направленность политики Российской Федерации как социального государства на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, Государственным Собранием Республики Мордовия было поддержано принятие указанного проекта федерального закона.

**Постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 15 июля 2020 года № 1380**-**VI П «О поддержке проекта федерального закона». Проект федерального закона № 973264-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы»** был внесен на рассмотрение Государственной Думы РФ группой депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ в целях регулирования вопросов, связанных с дистанционным и удаленным характером работы.

В целях определения позиции по данному законопроекту в Государственном Собрании РМ состоялось его обсуждение с привлечением экспертов, специалистов, работодателей и профсоюзов. По итогам совещания были выработаны предложения, которые направлены в Государственную Думу Федерального Собрания РФ.

В целом же актуальность законопроекта не вызвала сомнений, и он был поддержан Государственным Собранием Республики Мордовия.

**Постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 14 августа 2020 года № 1409**-**VI П «О поддержке проекта федерального закона № 993419**-**7 «О молодежной политике в Российской Федерации».**

Проект федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» был обсужден на заседании актива Общественной молодежной палаты при Государственном Собрании Республики Мордовия с привлечением представителей молодежных общественных организаций региона.

По итогам заседания были внесены предложения по совершенствованию законопроекта, часть которых была учтена разработчиками законопроекта до его внесения в Государственную Думу. В частности, Общественная молодежная палата предлагала распространить на федеральный уровень положение республиканского законодательства о том, что молодежью признаются лица до 35-летнего возраста.

Однако наряду с замечаниями к законопроекту Государственное Собрание Республики Мордовия и Молодежный парламент Республики Мордовия признавали необходимость принятия закона о молодежной политике на федеральном уровне и обращались к разработчикам с предложением об ускорении его принятия. Поэтому на заседании Государственного Собрания Республики Мордовия законопроект был поддержан в силу его неоспоримой актуальности.

**Раздел 9**

**Участие Государственного Собрания Республики Мордовия**

**в работе Совета законодателей при Федеральном Собрании РФ**

**и Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ ПФО**

Председатель и депутаты Государственного Собрания Республики Мордовия принимают активное участие в работе Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации и Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ ПФО. Председатель Государственного Собрания Республики Мордовия В.В.Чибиркин является членом Комиссии Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации по образованию и науке.

В рамках работы Комиссии Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации по образованию и науке Государственным Собранием Республики Мордовия были рассмотрены следующие проекты федеральных законов, поступившие на рассмотрение указанной Комиссии:

1. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 7-1190, разработанный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан (в части приведения терминологии в 20 Федеральных законах в соответствие с понятиями, используемыми в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», который оперирует термином «образовательные организации»);

2. «О внесении изменения в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 7-1206, разработанный Законодательным Собранием Республики Карелия (в части установления для детей-инвалидов преимущественного права на зачисление в первые классы общеобразовательных организаций на обучение по основным общеобразовательным программам );

3. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания условий для развития наставничества в субъектах Российской Федерации» № 7-1261, разработанный Архангельским областным Собранием депутатов (в части установления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации наставничества педагогических работников и его финансирования. Проект предлагает внесение изменений в 3 федеральных закона);

4. «О внесении изменения в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 7-1272, разработанный Самарской Губернской Думой (в части закрепления за детьми педагогических работников права преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых работают их родители (законные представители);

5. «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 7-1285, разработанный Государственным Советом Удмуртской Республики (в части организации бесплатной перевозки детей с окраин муниципальных образований - поселений до образовательных организаций и обратно при условии отсутствия общественного транспорта);

6. «О внесении изменения в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 7-1306, разработанный Думой Астраханской области (в части предоставления для детей медицинских работников медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную, скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь, права преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего, основного общего и среднего общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации);

7. «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 7-1314, разработанный Законодательным Собранием Республики Карелия (в части дополнения перечня участников отношений в сфере образования индивидуальными предпринимателями и (или) физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями самостоятельно устанавливать меры государственной поддержки таких граждан).

По итогам рассмотрения в отношении пяти проектов федеральных законов были подготовлены отрицательные заключения, в которых мотивирована позиция Государственного Собрания Республики Мордовия о возражении против концепции законопроектов.

Два проекта федеральных законов были поддержаны Государственным Собранием Республики Мордовия.

Кроме того, в рамках заседания Комиссии были внесены предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере создания в общеобразовательных организациях инфраструктуры, необходимой для организации бесплатного здорового горячего питания, в том числе оснащение их соответствующим оборудованием, а также снабжение качественными продуктами, а также законодательства в сфере повышения эффективности целевого обучения.

Работа проводилась в рамках заседаний Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ ПФО.

27 августа Председатель Государственного Собрания Республики Мордовия В.В.Чибиркин принял участие в LIX заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ ПФО. Оно проведено в Ульяновске, где собрались спикеры парламентов всех регионов Поволжья. По тематике обсуждения к ним обратился полномочный представитель Президента РФ в ПФО Игорь Комаров.

Один из рассмотренных вопросов касался развития системы государственной бесплатной юридической помощи и правового просвещения. Члены Ассоциации изучили опыт работы принимающей стороны – Ульяновской области, обменялись мнениями и внесли предложения по совершенствованию законодательства в указанной сфере.

Председатель Государственного Собрания РМ В.В.Чибиркин ознакомил коллег с тем, как организована бесплатная юридическая помощь в Мордовии, отметив большое участие в этом процессе профессионального сообщества адвокатов, а также исполнительных органов госвласти, депутатов и сотрудников Аппарата Госсобрания РМ, институтов гражданского общества.

Также на заседании Ассоциации законодателей ПФО обсуждены вопросы совершенствования нормативно-правового регулирования стратегического планирования на уровне муниципальных образований. Председатель Государственного Собрания Республики Мордовия В.В.Чибиркин принял активное участие в дискуссии и принятии резолюции заседания Ассоциации законодателей ПФО.

**Раздел 10**

 **Анализ результатов рассмотрения актов**

**прокурорского реагирования и экспертных заключений**

В 2020 году протестов и представлений прокурора Республики Мордовия в адрес Государственного Собрания Республики Мордовия вынесено не было. В рамках осуществления надзора за исполнением закона прокурором Республики Мордовия направлялась информация о состоянии законодательства в различных сферах. Итоги рассмотрения указанной информации приведены ниже.

Еще в 2019 году в адрес Государственного Собрания Республики Мордовия была направлена **информация прокурора Республики Мордовия от 16 декабря 2019 года № 22/1**-**15**-**2019/19423 о необходимости приведения региональной правовой базы в соответствие с Федеральным законом от 16 октября 2019 года № 336**-**ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»**.По результатам рассмотрения принят Закон Республики Мордовия от 10 марта 2020 года № 7-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Мордовия», в соответствии с требованиями федерального законодательства определивший единый уполномоченный орган исполнительной власти республики, осуществляющий реализацию основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья.

Рассмотрев **информацию прокурора Республики Мордовия от 23 сентября 2020 года № 21**-**3**-**2020**/**15041 «О состоянии законности в сфере соблюдения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»**, Комитет Государственного Собрания Республики Мордовия по социальной политике подготовил и направил в адрес Правительства РМ письмо с предложениями:

- изыскать возможность увеличения бюджетного финансирования в текущем году и в 2021 году расходов на обеспечение указанной категории граждан жилыми помещениями;

- рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, предусматривающего предоставление компенсации расходов на съем жилья детям-сиротам, подлежащим обеспечению жильем, не реализовавшим право на его получение.

Рассмотрев **информацию прокурора Республики Мордовия от 27 марта 2020 года № 22/1**-**15**-**2020/4721 о необходимости приведения Закона Республики Мордовия от 23 декабря 2005 года № 96**-**З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия» в соответствие с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48**-**ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»**,Комитет Государственного Собрания Республики Мордовия по законодательству и законности разработал и внес на рассмотрение Государственного Собрания проект соответствующего закона. В результате принят новый Закон Республики Мордовия от 10 ноября 2020 года № 74-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится федеральным органом исполнительной власти в области юстиции. В 2020 году Государственным Собранием получено 5 экспертных заключений, выполненных Управлением Министерства юстиции Российской федерации по Республике Мордовия. Результаты рассмотрения указанных экспертных заключений представлены ниже.

Рассмотрев **экспертное заключение от 21 января 2020 года № 13**/**02**-**140 на Закон Республики Мордовия «Об образовании в Республике Мордовия»**, Государственное Собрание РМ приняло Закон Республики Мордовия от 17 марта 2020 года № 15-З «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Мордовия «Об образовании в Республике Мордовия», предусматривающий изменение в действующем республиканском Законе «Об образовании в Республике Мордовия» некоторых терминов, касающихся использования в образовательных организациях республики учебников из федерального перечня учебников.

Рассмотрев **экспертное заключение от 22 апреля 2020 года № 13/02**-**1246 на Закон Республики Мордовия «Об образовании в Республике Мордовия»**, Государственное Собрание РМ приняло Закон Республики Мордовия от 18 июня 2020 года № 46-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об образовании в Республике Мордовия», предусматривающий обеспечение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья бесплатным двухразовым питанием.

Рассмотрев **экспертные заключения Управления Министерства юстиции России по Республике Мордовия от 30 сентября 2020 года № 13/02**-**2844**, **от 1 октября 2020 года № 13/02**-**2868**, **от 1 октября 2020 года № 13/02**-**2867** по результатам проведения правовой экспертизы на Закон Республики Мордовия от 27 июня 2006 года № 41-З «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия», Закон Республики Мордовия от 13 июня 2012 года № 42-З «О выборах Главы Республики Мордовия», Закон Республики Мордовия от 29 января 2004 года № 19-3 «О референдуме Республики Мордовия», а также учитывая принятие и вступление в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Комитет Государственного Собрания Республики Мордовия по законодательству и законности, в ведении которого находятся вопросы выборов и референдумов, в августе 2020 года разработал законопроект «О внесении изменений в законы Республики Мордовия о выборах и референдумах в Республике Мордовия», которым были внесены изменения в избирательное законодательство Республики Мордовия и законодательство Республики Мордовия о референдумах. В принятый Государственным Собранием Республики Мордовия 29 октября 2020 года Закон Республики Мордовия «О внесении изменений в законы Республики Мордовия о выборах и референдумах в Республике Мордовия» были включены положения, на необходимость корректировки которых указывалось в названных экспертных заключениях Управления Министерства юстиции России по Республике Мордовия.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» институты гражданского общества и граждане Российской Федерации могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). В 2020 году в Государственное Собрание Республики Мордовия заключений по результатам проведения независимой антикоррупционнной экспертизы не поступало.

**Раздел 11**

 **Работа с обращениями граждан,**

**поступившими в Приемную Государственного Собрания**

**Республики Мордовия**

За 2020 год к Председателю Государственного Собрания, председателям комитетов и комиссий Государственного Собрания, членам Совета Государственного Собрания Республики Мордовия обратились 1570 человек, в том числе 414 обращений (109 устных, 305 письменных) поступили через Приемную Государственного Собрания Республики Мордовия.

**Сравнительные данные по тематике обращений, поступивших в адрес руководства Государственного Собрания Республики Мордовия**

**в 2019 и 2020 гг.**

В статистике по видам доставки обращений непосредственно в парламент (всего 413) за последний год прослеживается следующая тенденция: 41% обращений получен по почте, 48% - через электронную почту и интернет-приемную, 9% - переданы гражданами на руки, 2% - оставлены заявителями в ходе личного приема.

**Данные по видам связи, через которые поступили обращения граждан**

**в Государственное Собрание Республики Мордовия в 2020 г.**

В адрес Председателя Государственного Собрания Республики Мордовия В.В.Чибиркина поступило 374 обращения граждан (91%), комитетами и комиссиями Государственного Собрания рассмотрено 40 обращений (9%).

Анализ поступивших обращений показывает, что интерес к вопросу совершенствования и разъяснения законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации проявили 166 человек, что составляет 41% от общего количества обращений.

В разделе «Вопросы социальной защиты и социального обеспечения» зарегистрировано 56 обращений (14%), из них 49 – об оказании материальной помощи инвалидам и пенсионерам, попавшим в трудную жизненную ситуацию. 13 граждан попросили содействия в трудоустройстве.

Депутаты Государственного Собрания Республики Мордовия рассмотрели 36 обращений, которые затрагивали аспекты работы органов государственной власти и местного самоуправления, а также сферу защиты прав и свобод человека и гражданина. По вопросу улучшения гражданам жилищных условий обратились 18 семей.

15 обращений были связаны с предоставлением коммунальных услуг ненадлежащего качества, водоснабжением, обустройством придомовых территорий.

В своих письмах граждане также отмечали, что нуждаются в содействии по вопросам оказания медицинской помощи, обеспечения лекарствами и медицинской техникой (всего зарегистрировано 10 таких обращений).

19 обращений – это вопросы образования, культуры и спорта.

По тематическому разделу «Дорожное строительство» поступило 4 обращения. Иные вопросы – 71 обращение.

Все обращения, поступившие в 2020 году, были рассмотрены с соблюдением сроков, установленных Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

350 обращений, или 85%, рассмотрены в Государственном Собрании Республики Мордовия.

64 обращения (15%) направлены для рассмотрения по компетенции в органы государственной власти Республики Мордовия, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения и иные структуры для принятия конкретных мер по решению изложенных в обращениях проблем.

 311 обращений граждан, что составляет 76%, решены положительно.

За отчетный период 207 обращений поступили от жителей города Саранска;

57 - из муниципальных районов Республики Мордовия;

150 - из других регионов России.

**Распределение данных по территориальной принадлежности обратившихся в Государственное Собрание Республики Мордовия**

**в 2020 г.**

Одной из форм работы с населением являются личные приемы граждан. График приема контактная информация размещаются на официальном сайте Государственного Собрания Республики Мордовия в разделе «Виртуальная Приемная Государственного Собрания Республики Мордовия».

За отчетный период в соответствии с утвержденным графиком Председателем Государственного Собрания Республики Мордовия и его заместителями, председателями комитетов было проведено 8 приемов граждан по личным вопросам, в ходе которых приняты 13 человек. Всем обратившимся давались квалифицированные консультации и рекомендации.

Ежедневно в Приемную Государственного Собрания поступали телефонные обращения информационно-справочного характера, на которые всем гражданам предоставлялась необходимая информация и соответствующие разъяснения.

 Главной задачей было и остается повышение качества рассмотрения обращений, принятие необходимых мер по решению поставленных в них вопросов, оказание заявителям максимально возможной помощи.
За действенное участие в защите прав и интересов граждан и решение проблем целых слоев населения республики в адрес депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия поступают многочисленные благодарственные письма граждан. Зачастую орган законодательной власти воспринимается населением в качестве последней инстанции, способной максимально и эффективно содействовать решению возникающих проблем.

Приложение

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов, принятых Государственным Собранием Республики Мордовия**

**в 2020 году**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№п/п | Наименование закона Республики Мордовия | Дата подписания и номер закона | Автор законодательной инициативы | Источник и дата опубликования |
| **Комитет по законодательству и законности** |
|  | «О внесении изменения в статью 14 Закона Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия» | 10 марта 2020 года № 1-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии,11 марта 2020 года, № 25-14 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия» | 10 марта 2020 года № 2-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,11 марта 2020 года, № 25-14 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Республики Мордовия государственным гражданским служащим Республики Мордовия» | 17 марта 2020 года№ 13-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 18 марта 2020 года, № 28-17 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О противодействии коррупции в Республике Мордовия» | 19 мая 2020 года № 17-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года» | 19 мая 2020 года № 18-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 19-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая2020 года, № 51-26 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия» | 19 мая 2020 года № 20-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О внесении изменений в статьи 17 и 71 Закона Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия» | 18 июня 2020 года № 45-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 19 июня 2020 года, № 64-34 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О местном референдуме в Республике Мордовия» | 10 июня 2020 года № 35-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 11 июня 2020 года, № 61-32 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Мордовия» | 10 июня 2020 года № 36-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 11 июня 2020 года, № 61-32 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» | 22 июля 2020 года № 47-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 24 июля 2020 года, № 77-42 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» | 22 июля 2020 года № 48-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 24 июля 2020 года, № 77-42 |
|  | «О внесении изменений в законы Республики Мордовия о выборах» | 22 июля 2020 года № 51-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 24 июля 2020 года, № 77-42 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О референдуме Республики Мордовия» | 22 июля 2020 года № 52-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 24 июля 2020 года, № 77-42 |
|  | «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области гражданской обороны» | 18 августа 2020 года № 54-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 18 августа 2020 года, № 87-48 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об административных комиссиях в Республике Мордовия» | 18 августа 2020 года № 55-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 18 августа 2020 года, № 87-48 |
|  | «О внесении изменений в Конституцию Республики Мордовия» | 16 сентября 2020 года № 61-З | Глава Республики Мордовия | офиц. интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru), 17.09.2020,№1300202009170003 |
|  | «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Республики Мордовия «О мерах государственной поддержки, направленных на создание условий для осуществления гражданами права на жилище и стимулирование жилищного строительства на территории Республики Мордовия» | 10 ноября 2020 года № 65-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке отзыва Главы Республики Мордовия» | 10 ноября 2020 года № 72-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О внесении изменений в законы Республики Мордовия о выборах и референдумах в Республике Мордовия» | 10 ноября 2020 года № 73-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия» | 10 ноября 2020 года № 74-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О внесении изменений в статьи 23 и 27 Закона Республики Мордовия «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия» | 10 ноября 2020 года № 75-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц» | 14 декабря 2020 года № 80-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 15 декабря 2020 года, № 137-66 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области гражданской обороны» | 14 декабря 2020 года № 81-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 15 декабря 2020 года, № 137-66 |
|  | «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере проведения публичных мероприятий на территории Республики Мордовия» | 14 декабря 2020 года № 87-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 15 декабря 2020 года, № 137-66 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» | 14 декабря 2020 года № 88-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 15 декабря 2020 года, № 137-66 |
| **Комитет по бюджету, финансам и налогам** |
|  | «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Мордовия «О патентной системе налогообложения на территории Республики Мордовия» | 10 марта 2020 года № 10-З | Комитет по бюджету, финансам и налогам | Известия Мордовии,11 марта 2020 года, № 25-14 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» | 17 марта 2020 года№ 12-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 18 марта 2020 года, № 28-17 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» | 19 мая 2020 года № 16-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» | 19 мая 2020 года № 21-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия о налогах» | 19 мая 2020 года № 22-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2019 год» | 18 июня 2020 года № 37-З | ГлаваРеспублики Мордовия | Известия Мордовии, 19 июня 2020 года, № 64-34 |
|  | «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия за 2019 год» | 18 июня 2020 года № 38-З | ГлаваРеспублики Мордовия | Известия Мордовии, 19 июня 2020 года, № 64-34 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» | 18 июня 2020 года № 39-З | ГлаваРеспублики Мордовия | Известия Мордовии, 19 июня 2020 года, № 64-34 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия» | 18 июня 2020 года № 41-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 июня 2020 года, № 64-34 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» | 22 июля 2020 года № 49-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 24 июля 2020 года, № 77-42 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» | 18 августа 2020 года № 53-З | ГлаваРеспублики Мордовия | Известия Мордовии, 18 августа 2020 года, № 87-48 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия» | 18 августа 2020 года № 56-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 18 августа 2020 года, № 87-48 |
|  | «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» | 18 августа 2020 года № 57-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 18 августа 2020 года, № 87-48 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» | 29 октября 2020 года № 63-З | ГлаваРеспублики Мордовия | Известия Мордовии,29 октября 2020 года,№ 119-59 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия» | 10 ноября 2020 года № 66-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Мордовия «О налоге на имущество организаций» | 10 ноября 2020 года № 67-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения» | 14 декабря 2020 года № 82-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 15 декабря 2020 года, № 137-66 |
|  | «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» | 26 декабря 2020 года № 90-З | ГлаваРеспублики Мордовия | Известия Мордовии, 28 декабря 2020 года,№ 143-68 |
|  | «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» | 26 декабря 2020 года № 91-З | ГлаваРеспублики Мордовия | Известия Мордовии, 30 декабря 2020 года,№ 144-69 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» | 26 декабря 2020 года № 95-З | ГлаваРеспублики Мордовия | Известия Мордовии, 30 декабря 2020 года,№ 144-69 |
|  | «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения» | 26 декабря 2020 года № 92-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 30 декабря 2020 года,№ 144-69 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Республике Мордовия» | 26 декабря 2020 года № 96-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 30 декабря 2020 года,№ 144-69 |
|  | «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «О патентной системе налогообложения в Республике Мордовия» | 26 декабря 2020 года № 93-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 30 декабря 2020 года,№ 144-69 |
|  | «Об утверждении заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Мордовия дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Мордовия из федерального бюджета бюджетных кредитов» | 26 декабря 2020 года № 94-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 30 декабря 2020 года,№ 144-69 |
| **Комитет по экономической политике, предпринимательству и собственности** |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Мордовия» | 10 марта 2020 года № 3-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,11 марта 2020 года, № 25-14 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Мордовия государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и имеющих право на получение жилищных субсидий» | 10 марта 2020 года № 4-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,11 марта 2020 года, № 25-14 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О правовом регулировании деятельности по осуществлению перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Мордовия» | 17 марта 2020 года№ 14-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 18 марта 2020 года, № 28-17 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 23-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О внесении изменения в статью 7 Закона Республики Мордовия «О государственном регулировании розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 34-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О правовом регулировании жилищных отношений в Республике Мордовия» | 18 июня 2020 года № 42-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 июня 2020 года, № 64-34 |
|  | «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Мордовия по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок» | 10 ноября 2020 года № 68-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в части регулирования режима специального инвестиционного контракта» | 10 ноября 2020 года № 69-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «Об установлении размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2021 год» | 14 декабря 2020 года № 83-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,15 декабря 2020 года,№ 137-66 |
| **Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и строительству** |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области градостроительной деятельности на территории Республики Мордовия и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Мордовия» | 10 марта 2020 года № 8-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,11 марта 2020 года, № 25-14 |
|  | «О регулировании отдельных вопросов в сфере поддержки ведения садоводства и огородничества» | 22 июля 2020 года № 50-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 24 июля 2020 года, № 77-42 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия» | 18 августа 2020 года № 59-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 18 августа 2020 года, № 87-48 |
|  | «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Мордовия «Об установлении порядка и нормативов заготовки древесины, порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Республики Мордовия гражданами для собственных нужд» | 16 сентября 2020 года № 62-З | Правительство Республики Мордовия | офиц. интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru), 17.09.2020,№1300202009170004 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области градостроительной деятельности на территории Республики Мордовия и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Мордовия» | 14 декабря 2020 года № 86-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,15 декабря 2020 года,№ 137-66 |
|  | «О внесении изменений в статью 5.1 Закона Республики Мордовия «О предоставлении в Республике Мордовия земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» | 14 декабря 2020 года № 89-З | Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и строительству | Известия Мордовии,15 декабря 2020 года,№ 137-66 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» и признании утратившими силу отдельных законов Республики Мордовия» | 26 декабря 2020 года № 98-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 30 декабря 2020 года,№ 144-69 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными на территории Республики Мордовия и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Мордовия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» | 26 декабря 2020 года № 97-З | Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и строительству | Известия Мордовии, 30 декабря 2020 года,№ 144-69 |
| **Комитет по социальной политике** |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» | 10 марта 2020 года № 5-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,11 марта 2020 года, № 25-14 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об архивном деле Республики Мордовия» | 10 марта 2020 года № 6-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,11 марта 2020 года, № 25-14 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Мордовия» | 10 марта 2020 года № 7-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,11 марта 2020 года, № 25-14 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в части установления запрета продажи детям бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Республики Мордовия» | 10 марта 2020 года № 9-З | Прокурор Республики Мордовия | Известия Мордовии,11 марта 2020 года, № 25-14 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» | 10 марта 2020 года № 11-З | Комитет по социальной политике | Известия Мордовии,11 марта 2020 года, № 25-14 |
|  | «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Мордовия «Об образовании в Республике Мордовия» | 17 марта 2020 года№ 15-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 18 марта 2020 года, № 28-17 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» | 18 июня 2020 года № 43-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 июня 2020 года, № 64-34 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации деятельности по опеке и попечительству» | 18 июня 2020 года № 44-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 июня 2020 года, № 64-34 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об образовании в Республике Мордовия» | 18 июня 2020 года № 46-З | Комитет по социальной политике | Известия Мордовии, 19 июня 2020 года, № 64-34 |
|  | «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Мордовия на 2021 год» | 18 августа 2020 года № 58-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 18 августа 2020 года, № 87-48 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» | 10 ноября 2020 года № 70-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия» | 10 ноября 2020 года № 71-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О признании утратившими силу некоторых законов Республики Мордовия» | 10 ноября 2020 года № 79-З | Комитет по социальной политике | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» | 14 декабря 2020 года № 84-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,15 декабря 2020 года,№ 137-66 |
|  | «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Мордовия «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Мордовия на 2021 год» | 14 декабря 2020 года № 85-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,15 декабря 2020 года,№ 137-66 |
| **Комитет по вопросам местного самоуправления** |
|  | «О преобразовании Каласевского и Манадышского-2 сельских поселений, Кельвядинского и Кученяевского сельских поселений Ардатовского муниципального района Республики Мордовия, Каласевского и Манадышского 2-го сельсоветов, Кельвядинского и Кученяевского сельсоветов Ардатовского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 24-З | Совет депутатов Ардатовского муниципального района Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О преобразовании Атяшевского городского поселения и Шейн-Майданского сельского поселения Атяшевского муниципального района Республики Мордовия, рабочего поселка Атяшево и Шейн-Майданского сельсовета Атяшевского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 25-З | Совет депутатов Атяшевского муниципального района Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О преобразовании Тазинского и Шугуровского сельских поселений Большеберезниковского муниципального района Республики Мордовия, Тазинского и Шугуровского сельсоветов Большеберезниковского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 26-З | Совет депутатов Большеберезниковского муниципального района Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О преобразовании Спасского и Старочамзинского сельских поселений Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия, Спасского и Старочамзинского сельсоветов Большеигнатовского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 27-З | Совет депутатов Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О преобразовании Поводимовского и Чиндяновского сельских поселений Дубенского муниципального района Республики Мордовия, Поводимовского и Чиндяновского сельсоветов Дубенского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 28-З | Совет депутатов Дубенского муниципального района Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О преобразовании Верхнелухмен-ского, Казеевского, Кочетовского, Лухменско-Майданского, Мордовско-Паевского, Русско-Паевского, Челмдеевско-Майданского и Ямщинского сельских поселений Инсарского муниципального района Республики Мордовия, Верхнелухменского, Казеевского, Кочетовского, Лухменско-Майданского, Мордовско-Паевского, Русско-Паевского, Челмодеевско-Майданского и Ямщинского сельсоветов Инсарского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 29-З | Совет депутатов Инсарского муниципального района Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О преобразовании Малоберезниковского и Пятинского сельских поселений Ромодановского муниципального района Республики Мордовия, Малоберезниковского и Пятинского сельсоветов Ромодановского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 30-З | Совет депутатов Ромодановского муниципального района Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О преобразовании Стрелецко-Слободского и Шишкеевского сельских поселений Рузаевского муниципального района Республики Мордовия, Стрелецко-Слободского и Шишкеевского сельсоветов Рузаевского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 31-З | Совет депутатов Рузаевского муниципального района Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О преобразовании Аксельского и Тархановского сельских поселений, Алексеевского и Старогородского сельских поселений, Андреевского и Митряловского сельских поселений, Бабеевского, Кушкинского и Подгорно-Канаковского сельских поселений, Пурдошанского, Староковыляйского и Урейского сельских поселений, Русско-Караевского и Русско-Тювеевского сельских поселений Темниковского муниципального района Республики Мордовия, Аксельского и Тархановского сельсоветов, Алексеевского и Старогородского сельсоветов, Андреевского и Митряловского сельсоветов, Бабеевского, Кушкинского и Подгорно-Канаковского сельсоветов, Пурдошанского, Староковыляйского и Урейского сельсоветов, Русско-Караевского и Русско-Тювеевского сельсоветов Темниковского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 32-З | Совет депутатов Темниковского муниципального района Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О преобразовании Жуковского и Татарско-Юнкинского сельских поселений Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, Жуковского и Татарско-Юнкинского сельсоветов Торбеевского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 19 мая 2020 года № 33-З | Совет депутатов Торбеевского муниципального района Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 мая 2020 года, № 51-26 |
|  | «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Мордовия «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Мордовия» | 18 июня 2020 года № 40-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 июня 2020 года, № 64-34 |
|  | «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Мордовия «О преобразовании Каласевского и Манадышского - 2 сельских поселений, Кельвядинского и Кученяевского сельских поселений Ардатовского муниципального района Республики Мордовия, Каласевского и Манадышского 2-го сельсоветов, Кельвядинского и Кученяевского сельсоветов Ардатовского района Республики Мордовия и о внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 18 августа 2020 года № 60-З | Комитет по вопросам местного самоуправления | Известия Мордовии, 18 августа 2020 года, № 87-48 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в части установления пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные и иные должности» | 10 ноября 2020 года № 64-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «Об установлении границ муниципальных образований Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия, Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия и наделении их статусом сельского поселения и муниципального района» и об изменении границ Подлесно-Тавлинского сельсовета Кочкуровского района Республики Мордовия» | 10 ноября 2020 года № 76-З | Совет депутатов Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об установлении границ муниципальных образований Лямбирского муниципального района, Лямбирского муниципального района и наделении их статусом сельского поселения и муниципального района» и об изменении границ Берсеневского сельсовета Лямбирского района Республики Мордовия» | 10 ноября 2020 года № 77-З | Совет депутатов Лямбирского муниципального района Республики Мордовия | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |
|  | «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «Об установлении границы городского округа Саранск и наделении его статусом городского округа» и об изменении границ города Саранска, Ленинского, Октябрьского и Пролетарского районов города Саранска» | 10 ноября 2020 года № 78-З | Совет депутатов городского округа Саранск | Известия Мордовии,13 ноября 2020 года,№ 124-61 |

ДОКЛАД О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

В 2020 ГОДУ

Под общей редакцией В.В. Чибиркина,

Председателя Государственного Собрания Республики Мордовия

Редакционная комиссия: В.В. Чибиркин (председатель), В.В. Алехин (заместитель председателя), Т.А. Бишарян, Н.В. Еникеева, Е.А. Ионкин, Н.И. Круглов,

И.Н. Лапшинова, В.И. Мартынов, Е.Ю. Савинова, А.В. Симакина,

В.Н. Федонина, С.В. Филимонова, О.А. Чиндяскина

Сборник «Доклад о законодательной деятельности Государственного Собрания

Республики Мордовия в 2020 году»

подготовлен Аппаратом Государственного Собрания Республики Мордовия