**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ**

**РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

ДОКЛАД

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ

РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

В 2016 ГОДУ

г. Саранск

2017 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

Предисловие ……………………………………………………………………………………. 4

**РАЗДЕЛ I** ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ В 2016 ГОДУ ……………………............................................. 6

**РАЗДЕЛ II** ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

ОБ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННОМ

УПРАВЛЕНИИ, ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

И ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ ……………………………………………….......... 9

1. Законодательство об органах государственной власти, государственном

управлении. Законодательство о государственной службе

и противодействии коррупции ……………………………………………................... 9

1. Законодательство в сфере обеспечения взаимодействия органов

 государственной власти Республики Мордовия

 с гражданским обществом …………………………………………………………… 21

1. Законодательство Республики Мордовия об

 общественной безопасности, административных

 правонарушениях и административной ответственности ………………................. 25

**РАЗДЕЛ III** ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ О ВЫБОРАХ. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ И ВЫБОРОВ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СЕДЬМОГО СОЗЫВА, ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ

РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ ШЕСТОГО СОЗЫВА

И МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ ДЕПУТАТОВ ……………………………………………………... 29

**РАЗДЕЛ IV** ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

В ОБЛАСТИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ …….. 40

1. Законодательство Республики Мордовия в области

 бюджетного процесса ………………………………………………………………... 40

1. Законодательство Республики Мордовия о налогах ...…………………………….. 45
2. Законодательство Республики Мордовия в области

 экономики …………………………………………………………………………….. 46

1. Законодательство Республики Мордовия в сфере

 инвестиций и инноваций …………………………………………………………….. 53

1. Законодательство Республики Мордовия в области

 жилищного строительства ……………………………………………....................... 55

1. Бюджеты территориальных государственных

 внебюджетных фондов Республики Мордовия ……………………………............. 58

**РАЗДЕЛ V** ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ ……………………………………………………….................... 59

1. Законодательство Республики Мордовия

 о социальном обеспечении ……………………………………................................ 59

1. Законодательство Республики Мордовия о культуре …………………………..... 64
2. Законодательство Республики Мордовия о труде ……………............................... 65

**РАЗДЕЛ VI** ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ …………………………………………..................... 66

**РАЗДЕЛ VII** ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ, ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ …………………………………………… 69

1. Законодательство Республики Мордовия в сфере

 природопользования ……………………………………………………………….. 69

1. Законодательство Республики Мордовия в сфере

 земельных отношений и градостроительной деятельности …………………….. 70

**РАЗДЕЛ VIII** УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ

РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ

ПРОЦЕССЕ ……………………………………………………………………….................... 72

1. Законодательные инициативы Государственного Собрания

 Республики Мордовия в Государственную Думу

 Федерального Собрания Российской Федерации ……………............................. 72

1. Поддержка Государственным Собранием Республики

 Мордовия законодательных инициатив и обращений

 субъектов Российской Федерации ……………………………………................. 74

1. Отзывы на проекты федеральных законов …………............................................ 78

**РАЗДЕЛ IX** РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН …………………...……………… 85

Приложение …………………………………………………………………………………… 88

**ПРЕДИСЛОВИЕ**

Данный отчёт посвящён итогам деятельности Государственного Собрания Республики Мордовия в 2016 году, которая соответствовала утверждённым нормам федерального и регионального законодательства и была нацелена на обеспечение единства правового поля и, как следствие, создание в регионе условий для позитивных социальных и экономических преобразований, повышение уровня и качества жизни населения, а также поддержание политической стабильности.

Работа велась в тесном взаимодействии с исполнительными органами власти и правоохранительными структурами, в открытом конструктивном диалоге с общественными организациями и объединениями. Это позволило поддерживать в Республике Мордовия атмосферу гражданского согласия, в условиях которой депутатский корпус смог принимать в 2016 году взвешенные решения в интересах всех слоёв общества. Его представители имели возможность выразить свою точку зрения по тем или иным законопроектам в ходе публичных слушаний, «круглых столов», конференций и т.д. Предложения впоследствии учитывались при доработке нормативных правовых документов, выносимых на рассмотрение и утверждение депутатов Государственного Собрания.

Деятельность депутатского корпуса в 2016 году соотносилась с событиями в стране, ближнем и дальнем зарубежье. Ориентиром в выработке решений и реализации социально значимых проектов были тезисы программных выступлений Президента Российской Федерации В.В. Путина и Главы Республики Мордовия В.Д. Волкова. Положения обоих посланий легли в основу комплекса мероприятий, утверждённых Советом Государственного Собрания, и плановой работы по совершенствованию законодательной базы республики. Итогом 2016 года стало принятие более сотни законов в области выборного законодательства, бюджетного процесса, социальной сферы и т.д. Действовал парламентский контроль за их выполнением, оперативно вносились коррективы с учётом изменений в федеральном законодательстве. Ответственный подход к выполнению поручений главы государства позволил достичь положительных результатов, по ряду позиций «майских» указов Президента Российской Федерации Мордовия в 2016 году стала лидером среди субъектов РФ. Несмотря на сложности, обусловленные объективными процессами в экономике и финансовой сфере и продолжением действия внешних санкций, республика смогла выйти в целом на положительный для себя уровень товарного производства. Обеспечен рост в промышленности и строительном комплексе, рекордные показатели зафиксированы в сельском хозяйстве.

Стоит ещё раз отметить, что поступательное движение вперёд было бы невозможно без эффективного сотрудничества депутатского корпуса Мордовии с федеральными структурами и активного участия в законотворческой работе на общегосударственном и региональном уровнях. В 2016 году поддерживались конструктивные, деловые отношения с Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Главой Республики Мордовия, Правительством, органами местного самоуправления. Председатель Государственного Собрания Республики Мордовия В.В. Чибиркин регулярно принимал участие в заседаниях Совета законодателей РФ при Федеральном Собрании РФ. Многое сделано по линии Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Приволжского федерального округа. Одно из заседаний – в октябре 2016 года – было проведено в Саранске. Законодатели ПФО обсудили целый ряд важных вопросов. С докладом о реализации государственной миграционной политики в регионах округа выступил заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Олег Мельниченко. Одной из ключевых тем обсуждения стало выполнение в регионах ПФО Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)». Докладчиком по этому вопросу выступил Председатель Государственного Собрания Республики Мордовия Владимир Чибиркин. Также в рамках встречи парламентариев обсуждена инициатива внесения в федеральное законодательство изменений в части установления предельных сроков оформления наследниками права собственности на земельные доли при открытом наследстве, высказаны предложения по внесению изменений в КОАП РФ в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции. Мнение членов Ассоциации выразил её координатор – Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Фарид Мухаметшин.

Важнейшим общественно-политическим событием 2016 года стали выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, Государственное Собрание Республики Мордовия шестого созыва, местные Советы депутатов. Жители республики активно поддержали курс Президента России В.В. Путина, руководства страны, проявили высокую степень доверия политике, проводимой в регионе. Явка избирателей в Мордовии составила 82,61%. За партию «Единая Россия» проголосовало 83,7%, за КПРФ - 6,21%, ЛДПР поддержали 5,85% избирателей, «Справедливая Россия» получила 2,97% голосов, партия «Великое Отечество» набрала 0,63%. Соответственно, пятипроцентный барьер преодолели 3 партии: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, представители которых и вошли в состав Государственного Собрания Республики Мордовия шестого созыва, сформировав фракции и обеспечив работу комитетов и комиссий.

В ходе выборов жители Республики Мордовии осознанно поддержали кандидатов, которых знают и которым доверяют представление своих интересов. Депутатские мандаты в итоге получили наиболее достойные, инициативные, трудолюбивые, желающие и способные решать общегосударственные задачи.

В Государственное Собрание избраны 41 мужчина и 7 женщин. Высок уровень образования депутатского корпуса и опыт работы в законодательном органе власти республики. 46 депутатов имеют высшее образование, 8 – ученую степень доктора или кандидата наук, 2 - среднее специальное образование.

 Среди избранных депутатов 6 в возрасте до 40 лет (12,5 %), 11 депутатов в возрасте от 40 до 50 лет (23 %), 31 депутат старше 50 лет (64,5%). В Государственном Собрании достаточно полно представлены работники основных отраслей хозяйства и социальной сферы Республики Мордовия: выборные органы – 6 депутатов (12,5 %), промышленность – 9 депутатов (18,7 %), строительство – 2 депутата (4,2 %), агропромышленный комплекс – 9 депутатов (18,7 %), транспорт, дорожное строительство – 2 депутата (4,2 %), здравоохранение – 5 депутатов (10,4 %), образование, наука – 8 депутатов (16,7 %), другие сферы деятельности – 7 депутатов (14,6 %).

 23 депутата входили в состав Государственного Собрания предыдущего созыва, 25 – избраны впервые.

Состав Государственного Собрания по сравнению с составом пятого созыва обновился более чем наполовину. Однако парламентарии-новички сразу же включились в законотворческий процесс. До конца 2016 года при их участии состоялось 5 сессий, на которых принято 35 законов, проведён целый ряд значимых мероприятий, в том числе уже отмеченное ранее заседание Ассоциации законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ Приволжского федерального округа.

Всего в 2016 году проведено 15 сессий Государственного Собрания Республики Мордовия, на которых рассмотрено 178 вопросов. Наиболее значимые из них касались формирования республиканского бюджета, поддержки социальной сферы, выборного процесса и многих других направлений.

Во всех округах прошли традиционные общереспубликанские акции, посвящённые Дню матери, месячнику пожилых людей, декаднику инвалидов и т.д. Регулярно проводились встречи с населением и приёмы граждан в целях укрепления связи с избирателями, улучшения их информированности о работе Государственного Собрания, изучения общественного мнения, выявления потребностей населения. Спектр поднимаемых гражданами тем очень широк. Прежде всего, это повышение заработной платы, открытие новых рабочих мест, тарифы на оплату жилищно-коммунальных услуг, качество этих услуг, благоустройство городов и поселков, улучшение внешнего вида домов, улиц, дворов, строительство дорог, обеспечение жильем и улучшение жилищных условий, социальное обеспечение и социальная защита людей.

Работа с обращениями граждан, которая осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», является одним из важных направлений деятельности Государственного Собрания Республики Мордовия. Так, в 2016 году к руководству, председателям комитетов и комиссий, а также членам Совета Государственного Собрания обратилось более 4000 человек. По каждому заявлению приняты необходимые меры реагирования, исполнение решений взято на контроль.

Данный сборник материалов даёт представление о состоянии законотворческой деятельности Государственного Собрания Мордовии в 2016 году, содержании принятых законов и их влиянии на социально-экономические процессы в регионе.

**РАЗДЕЛ I**

**ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ**

 **РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ В 2016 ГОДУ**

Приоритетные направления деятельности Государственного Собрания Республики Мордовия определяются с учётом ежегодных Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Главы Республики Мордовия Государственному Собранию Республики Мордовия, требований федерального законодательства, программ социально-экономического развития Республики Мордовия, инициатив субъектов права законодательной инициативы в Государственном Собрании.

В 2016 году депутатами была продолжена работа по законодательному обеспечению деятельности региона, созданию условий для эффективного развития социальной и экономической сферы, расширению сотрудничества органов государственной власти регионального и федерального уровней, развитию межпарламентских и межрегиональных связей.

В отчётном периоде проведено 15 сессий Государственного Собрания Республики Мордовия, на которых принято 186 правовых актов, в том числе 110 республиканских законов. По тематической направленности принятые законы распределяются следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Профильный комитет Государственного Собрания** | **Всего законов**  | **базовых****законов** | **о внесении изменений в законы** | **о признании утратившими силу** |
| По законодательству и законности | 36 | 3 | 31 | 2 |
| По бюджету, финансам и налогам | 23 | 4 | 19 | - |
| По экономической политике, предпринимательству и собственности | 15 | 4 | 11 | - |
| По аграрным вопросам, природопользованию и строительству | 11 | 1 | 9 | 1 |
| По социальной политике | 16 | 6 | 10 | - |
| По вопросам местного самоуправления | 9 | 1 | 8 | - |
| **Итого** | **110** | **19** | **88** | **3** |

**Количество законов Республики Мордовия, принятых в 2016 году по вопросам ведения комитетов Государственного Собрания (в%)**

Следует отметить, что наибольшее количество законопроектов поступило от Главы Республики Мордовия, Правительства Республики Мордовия, комитетов Государственного Собрания.

Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная ниже диаграмма распределения принятых в отчётном периоде законов Республики Мордовия по сферам правового регулирования.

**И Н Ф О Р М А Ц И Я**

**о работе Государственного Собрания Республики Мордовия**

 **в 2016 году**

|  |  |
| --- | --- |
| **Мероприятия** | **2016 год** |
| **Проведено сессий** | **15** |
| Рассмотрено вопросов | 178 |
| Принято правовых актов, | 186 |
| в том числе законов | 110 |
| **Проведено заседаний Совета** | **13** |
| Рассмотрено вопросов | 90 |
| **Проведено заседаний комитетов,** | **105** |
| в том числе: |  |
| по законодательству и законности | 33 |
| по бюджету, финансам и налогам | 16 |
| по экономической политике, предпринимательству и собственности | 15 |
| по аграрным вопросам, природопользованию и строительству  | 12 |
| по социальной политике | 12 |
| по вопросам местного самоуправления | 17 |
| **Рассмотрено вопросов комитетами,** | **311** |
| в том числе: |  |
| по законодательству и законности | 71 |
| по бюджету, финансам и налогам | 52 |
| по экономической политике, предпринимательству и собственности | 32 |
| по аграрным вопросам, природопользованию и строительству  | 33 |
| по социальной политике | 79 |
| по вопросам местного самоуправления | 44 |
| **Рассмотрено проектов федеральных законов, законодательных инициатив,** | **1292** |
| в том числе: |  |
| по законодательству и законности | 362 (300/62) |
| по бюджету, финансам и налогам | 124 (98/26) |
| по экономической политике, предпринимательству и собственности | 248 (170/78) |
| по аграрным вопросам, природопользованию и строительству  | 149 (113/36) |
| по социальной политике | 346 (255/91) |
| по вопросам местного самоуправления | 63 (47/16) |
| **Проведено «круглых столов», семинаров, парламентских слушаний, других мероприятий** | **14** |
| в том числе: |  |
| по законодательству и законности | - |
| по бюджету, финансам и налогам | 3 |
| по экономической политике, предпринимательству и собственности | - |
| по аграрным вопросам, природопользованию и строительству  | 3 |
| по социальной политике | 8 |
| по вопросам местного самоуправления | - |

**РАЗДЕЛ II**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

**ОБ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННОМ**

**УПРАВЛЕНИИ, ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**И ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ**

**1. Законодательство об органах государственной власти, государственном управлении. Законодательство о государственной службе и противодействии коррупции**

В 2016 году состояние законодательства Республики Мордовия о государственном устройстве и государственном управлении можно охарактеризовать как стабильное. Изменений в Конституцию Республики Мордовия не принималось, что было обусловлено отсутствием необходимости приведения этого статусного правового акта в соответствие с федеральным законодательством. Не претерпели значительных изменений и законы, определяющие статус органов государственной власти Республики Мордовия: Закон «О Государственном Собрании Республики Мордовия», Закон «О Правительстве Республики Мордовия», Закон «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия», Закон «О комитетах и комиссиях Государственного Собрания Республики Мордовия». В административно-территориальное устройство Республики Мордовия в 2016 году изменений также не вносилось.

Принятые в 2016 году Государственным Собранием законы и иные нормативные правовые акты в обозначенной сфере можно условно объединить в две группы. *Первая группа* – законы и нормативные правовые акты, целью которых было приведение законодательства Республики Мордовия в соответствие с динамично изменяющимся федеральным законодательством, в том числе в сфере противодействия коррупции. *Вторая группа* – законы и нормативные правовые акты, принятые вследствие структурных изменений, коснувшихся Государственного Собрания Республики Мордовия и его Аппарата, в связи с тем, что в сентябре 2016 года приступил к работе новый, шестой созыв депутатов Государственного Собрания.

К *первой группе* следует отнести следующие законы и иные правовые акты (приведены в хронологической последовательности):

Закон Республики Мордовия от 2 марта 2016 года № 5-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Мордовия»;

Закон Республики Мордовия от 28 марта 2016 года № 25-З «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия»;

Закон Республики Мордовия от 27 июня 2016 года № 48-З «О признании утратившим силу подпункта 3 пункта 3 статьи 1 Закона Республики Мордовия «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия»;

Закон Республики Мордовия от 17 августа 2016 года № 66-З «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Мордовия «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия»;

Закон Республики Мордовия от 17 сентября 2016 года № 74-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия»;

Закон Республики Мордовия от 27 октября 2016 года № 77-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»;

Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 98-З «О внесении изменения в статью 71 Закона Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия»;

постановление Государственного Собрания от 7 сентября 2016 года № 1710-V П «О Порядке принятия лицами, замещающими государственные должности Республики Мордовия в Государственном Собрании Республики Мордовия, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»;

постановление Государственного Собрания от 7 сентября 2016 года № 1711-V П «О Порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности Республики Мордовия в Государственном Собрании Республики Мордовия, и государственными гражданскими служащими Аппарата Государственного Собрания Республики Мордовия о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа)».

**Законом Республики Мордовия от 2 марта 2016 года № 5-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Мордовия»** были внесены изменения в следующие законы Республики Мордовия: «О государственной службе Республики Мордовия»; «О Правительстве Республики Мордовия»; «О правовых актах Республики Мордовия»; «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия».

Федеральный закон от 30 декабря 2015 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 1) установил, что лица, замещающие государственные должности субъекта Российской Федерации, вправе претендовать на дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) только в том случае, если они достигли пенсионного возраста или потеряли трудоспособность в период осуществления ими полномочий на профессиональной постоянной основе по государственной должности субъекта Российской Федерации, а также если их полномочия не были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных федеральным антикоррупционным законодательством.

Поскольку вопросы пенсионного обеспечения лиц, замещающих государственные должности Республики Мордовия (за исключением Главы Республики Мордовия), регулируются Законом Республики Мордовия от 26 января 1996 года № 10-З «О государственной службе Республики Мордовия», соответствующие изменения были внесены в указанный закон: его статья 29 «Особенности пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные должности Республики Мордовия и иные должности» дополнена пунктом 8 соответствующего содержания.

Правовые, социальные и иные гарантии Главы Республики Мордовия, включая пенсионное обеспечение, установлены статьёй 31-2 Закона Республики Мордовия от 12 ноября 2001 года № 42-З «О Правительстве Республики Мордовия», в связи с этим указанная статья дополнена пунктом 10.1 соответствующего содержания.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» внесены изменения в статью 54 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», касающиеся включения (зачисления) в стаж государственной службы иных периодов замещения должностей, перечень которых утверждается Президентом Российской Федерации. В связи с этим Законом Республики Мордовия от 2 марта 2016 года № 5-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Мордовия» внесены следующие изменения в законы Республики Мордовия:

статья 21 «Стаж государственной службы» и приложение «Перечень иных периодов трудовой и другой деятельности, дающих право на получение надбавки за выслугу лет, дополнительного оплачиваемого отпуска, назначение пенсии за выслугу лет» Закона Республики Мордовия от 26 января 1996 года № 10-З «О государственной службе Республики Мордовия» признаны утратившими силу;

Закон Республики Мордовия от 7 февраля 2005 года № 2-З «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия» дополнен статьей 6.1 «Стаж гражданской службы» и приложением «Перечень других периодов службы (работы), включаемых (засчитываемых) в стаж гражданской службы для установления государственным гражданским служащим ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную гражданскую службу».

Кроме того, Законом Республики Мордовия от 2 марта 2016 года № 5-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Мордовия» внесён ряд других изменений, в частности:

в Закон Республики Мордовия от 12 ноября 2001 года № 42-З «О Правительстве Республики Мордовия» внесено положение о том, что Глава Республики Мордовия вправе передать полномочия представителя нанимателя (а не отдельные полномочия, как было в предыдущей редакции) в отношении заместителей министров и заместителей руководителей иных исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия руководителям исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия;

в Закон Республики Мордовия от 7 февраля 2005 года № 2-З «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия» внесено изменение, закрепившее возможность двойного наименования должности полномочного представителя Республики Мордовия при Президенте Российской Федерации (Заместитель Председателя Правительства Республики Мордовия - полномочный представитель Республики Мордовия при Президенте Российской Федерации).

**Закон Республики Мордовия от 28 марта 2016 года № 25-З «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия»** принят в целях конкретизации положений федерального законодательства, касающихся осуществления контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее в настоящем абзаце – Федеральный закон № 230-ФЗ) контроль за расходами депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также за расходами их супругов и несовершеннолетних детей (далее в настоящем абзаце – контроль за расходами) осуществляется в порядке, определяемом Федеральным законом № 230-ФЗ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, устанавливающими статус лиц, замещающих указанные должности. Таким образом, порядок осуществления контроля за расходами, во-первых, должен быть урегулирован в Законе Республики Мордовия «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия» (в части, не урегулированной Федеральным законом № 230-ФЗ), во-вторых, указанный порядок должен соответствовать Федеральному закону № 230-ФЗ (в той части, которая Федеральным законом № 230-ФЗ урегулирована). Ранее лица, замещающие государственные должности в Государственном Собрании, наряду с иными лицами, замещающими государственные должности Республики Мордовия, подлежали контролю за расходами, осуществляемому Главой Республики Мордовия. С принятием Закона Республики Мордовия от 31 декабря 2015 года № 111-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Мордовия», который вывел лиц, замещающих государственные должности в Государственном Собрании, из-под контроля Главы Республики Мордовия, появилась необходимость дополнительно урегулировать данный вопрос. В соответствии с принятыми изменениями решение об осуществлении контроля за расходами принимает Председатель Государственного Собрания. В случае если контроль за расходами необходимо осуществить в отношении Председателя Государственного Собрания, решение по такому вопросу принимает председатель Комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Собрания. Также установлено, что решение об осуществлении контроля за расходами будет приниматься в течение 10 дней со дня возникновения основания для принятия такого решения. Контроль за расходами депутатов Государственного Собрания комиссия по контролю осуществляет в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 230-ФЗ.

**Закон Республики Мордовия от 27 июня 2016 года № 48-З «О признании утратившим силу подпункта 3 пункта 3 статьи 1 Закона Республики Мордовия «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия»** принят в целях приведения положений Закона Республики Мордовия «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия» в соответствие с Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе. Поскольку указанным выше федеральным законом положение об установлении порядка и условий предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска гражданским служащим субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации признано утратившим силу, из перечня вопросов, связанных с гражданской службой, правовое регулирование которых осуществляется указами Главы Республики Мордовия, были исключены вопросы определения порядка и условий предоставления отпуска за ненормированный рабочий день.

**Федеральным законом от 30 июня 2016 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»** было изменено определение квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской и муниципальной службы. В соответствии с изменениями квалификационные требования предъявляются к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя – к специальности, направлению подготовки. Изменения в терминологии, внесенные Федеральным законом от 30 июня 2016 года № 224-ФЗ и касающиеся квалификационных требований, нашли свое отражение в законодательстве Республики Мордовия в сфере государственной службы. **Закон Республики Мордовия от 17 августа 2016 года № 66-З «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Мордовия «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия»** привел терминологию статьи 6 Закона Республики Мордовия «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия» в соответствие с терминологией, используемой федеральным законодателем.

**Закон Республики Мордовия от 17 сентября 2016 года № 74-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия»** был принят по результатам мониторинга его правоприменения и в целях приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и статьей 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Закон Республики Мордовия от 21 февраля 2002 года № 10-З «О правовых актах Республики Мордовия» дополнен положениями о проведении общественной экспертизы проектов правовых актов Республики Мордовия; перечень документов, необходимых для внесения законопроекта в Государственное Собрание Республики Мордовия, дополнен заключением уполномоченного органа исполнительной власти Республики Мордовия в сфере экономики по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Республики Мордовия в случаях, установленных статьей 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

**Законом Республики Мордовия от 27 октября 2016 года № 77-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»** изменения были внесены в следующие законы Республики Мордовия: «О государственной службе Республики Мордовия»; «О муниципальной службе в Республике Мордовия», «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Мордовия».

Принятие указанного закона Республики Мордовия было обусловлено необходимостью приведения законов Республики Мордовия, регулирующих вопросы пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Республики Мордовия и муниципальные должности, в соответствие с Федеральным законом от 23 мая 2016 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан».

Как известно, вышеназванный федеральный закон увеличил возраст выхода на пенсию для лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих до 65 лет, а также увеличил стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет до 20 лет.

Изменениями, внесенными Законом Республики Мордовия от 27 октября 2016 года № 77-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» в статью 20 «Особенности пенсионного обеспечения, медицинское и санаторно-курортное обслуживание государственных служащих и членов их семей» и статью 29 «Особенности пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные должности Республики Мордовия и иные должности» Закона Республики Мордовия от 26 января 1996 года № 10-З «О государственной службе Республики Мордовия», установлено следующее.

Государственные служащие, имеющие стаж государственной службы, минимальная продолжительность которого в соответствующем году определяется согласно приложению к Федеральному закону от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», исчисленный в соответствии со статьей 6.1 Закона Республики Мордовия от 7 февраля 2005 года № 2-З «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия», и при условии замещения ими должностей государственной службы Республики Мордовия не менее 5 лет, а в случае сокращения должностей государственной службы Республики Мордовия – не менее 3 лет, имеют право на пенсию за выслугу лет. Пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации».

Также установлено, что за каждый полный год стажа государственной службы сверх указанного в приложении к Федеральному закону от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» стажа государственной службы размер пенсии за выслугу лет увеличивается на 3 процента среднемесячного денежного содержания государственного служащего.

Установлен порядок расчета размера пенсии за выслугу лет государственным служащим, который исчисляется из их среднемесячного заработка за последние 12 полных месяцев государственной службы, предшествующих дню её прекращения либо дню достижения ими возраста, дающего право на страховую пенсию, предусмотренную Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (дававшего право на трудовую пенсию в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»). Размер среднемесячного заработка, исходя из которого государственному служащему исчисляется пенсия за выслугу лет, не может превышать планового месячного фонда денежного содержания государственного служащего, установленного государственному служащему в соответствующем периоде либо сохраненного в соответствующем периоде в соответствии с законодательством Республики Мордовия.

Пенсия за выслугу лет не назначается и не выплачивается государственным служащим, уволенным с государственной службы по основаниям, предусмотренным пунктами 1.1, 2-7 части 1 статьи 37 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В отношении лиц, замещающих государственные должности Республики Мордовия, установлено, при наличии у них стажа государственной службы сверх указанного в приложении к Федеральному закону от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» стажа государственной службы размер пенсии за выслугу лет увеличивается на 3 процента планового месячного фонда денежного содержания государственного служащего за каждый полный год сверх указанного стажа.

В Закон Республики Мордовия от 8 июня 1999 года № 30-З «О муниципальной службе в Республике Мордовия» были внесены изменения, установившие правовое регулирование по вопросу назначения пенсии за выслугу лет, идентичное установленному для государственных служащих. В частности, установлено, что лица, имеющие стаж муниципальной службы, минимальная продолжительность которого в соответствующем году определяется согласно приложению к Федеральному закону от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», исчисленный в соответствии со статьей 7 Закона Республики Мордовия от 8 июня 2007 года № 48-З «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы», и при условии замещения ими должностей муниципальной службы в Республике Мордовия и (или) должностей государственной службы Республики Мордовия не менее 5 лет, имеют право на пенсию за выслугу лет. Пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации».

Предусмотрено увеличение размера пенсии за выслугу лет на 3 процента среднемесячного денежного содержания муниципального служащего за каждый полный год стажа муниципальной службы сверх указанного в приложении к Федеральному закону от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» минимального стажа муниципальной службы.

Также установлено, что пенсия за выслугу лет не назначается и не выплачивается муниципальным служащим, уволенным с муниципальной службы по основаниям, предусмотренным пунктами 5-7 и 9-11 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктами 3 и 4 части 1 статьи 19 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Статья 32 «Особенности пенсионного обеспечения выборных должностных лиц местного самоуправления, замещавших муниципальные должности на постоянной основе» Закона Республики Мордовия от 8 июня 1999 года № 30-З «О муниципальной службе в Республике Мордовия» была признана утратившей силу.

Правовое регулирование вопросов, связанных с назначением пенсии за выслугу лет депутатам, членам выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществлявшим свои полномочия на постоянной основе, перенесено в Закон Республики Мордовия от 15 июня 2010 года № 47-З «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Мордовия». Законом Республики Мордовия от 27 октября 2016 года № 77-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» установлено, что депутатам, членам выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществлявшим свои полномочия на постоянной основе и потерявшим трудоспособность или достигшим в соответствующем году возраста, указанного в приложении 5 к Федеральному закону от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», может устанавливаться пенсия за выслугу лет в соответствии с уставами муниципальных образований. Пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации».

Поскольку выплата пенсии за выслугу лет производится за счет средств бюджета соответствующего муниципального образования, условия ее назначения, размер и порядок выплаты устанавливаются муниципальными правовыми актами.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 1994 года № 662 «О порядке опубликования и вступления в силу Федеральных законов» федеральные законы подлежат обязательному опубликованию и передаются для внесения в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации). Тексты федеральных законов, распространяемые в электронном виде уполномоченными органами, являются официальными. По аналогии с приведенными выше нормами указа Президента Российской Федерации **Законом Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 98-З «О внесении изменения в статью 71 Закона Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия»** были внесены изменения в статью 71 «Направление правовых актов для официального опубликования», отнесшие тексты правовых актов Республики Мордовия, включенные в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации), к числу официальных текстов наряду с опубликованными на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), газетах «Известия Мордовии», «Мокшень правда», «Эрзянь правда».

**Постановление Государственного Собрания от 7 сентября 2016 года № 1710-V П «О Порядке принятия лицами, замещающими государственные должности Республики Мордовия в Государственном Собрании Республики Мордовия, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»** принято в соответствии с пунктом 8 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2015 года № 506 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной службы, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций» и Законом Республики Мордовия от 7 февраля 2005 года № 2-З «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия».

Согласно пункту 8 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций.

Пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 10 октября 2015 года № 506 государственным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить порядок принятия почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций лицами, на которых распространяются запреты, установленные пунктом 11 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Указанное постановление Государственного Собрания Республики Мордовия устанавливает процедуру принятия лицами, замещающими государственные должности Республики Мордовия в Государственном Собрании Республики Мордовия, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций.

**Постановление Государственного Собрания от 7 сентября 2016 года № 1711-V П «О Порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности Республики Мордовия в Государственном Собрании Республики Мордовия, и государственными гражданскими служащими Аппарата Государственного Собрания Республики Мордовия о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа)»** принято в связи с изменениями, внесенными в Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 10 (изменения внесены постановлением Правительства РФ от 12 октября 2015 года № 1089).

Постановлением утвержден новый Порядок сообщения о получении подарка, а ранее действовавший Порядок, утвержденный постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 2 апреля 2014 года № 816-V П, признан утратившим силу.

В утвержденном Порядке формулировки соответствуют действующему федеральному законодательству. Установлена обязанность должностных лиц и гражданские служащих Аппарата уведомлять Государственное Собрание Республики Мордовия обо всех случаях получения подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, утверждены формы уведомления о получении подарка, журнала регистрации уведомлений, актов приема-передачи подарков.

Как уже было указано выше, ко *второй группе* законов и нормативных правовых актов, принятых Государственным Собранием в 2016 году, следует отнести те из них, которые были приняты вследствие структурных изменений, коснувшихся Государственного Собрания Республики Мордовия и его Аппарата.

18 сентября 2016 года прошли выборы в Государственное Собрание Республики Мордовия шестого созыва, сформирован новый состав депутатского корпуса. Еще до выборов Государственным Собранием был принят **Закон Республики Мордовия от 17 сентября 2016 года № 72-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Государственном Собрании Республики Мордовия**», в соответствии с которым должность Первого заместителя Председателя Государственного Собрания была упразднена. Позднее **Законом Республики Мордовия от 27 октября 2016 года № 86-З «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия»** аналогичные изменения были внесеныв следующие законы Республики Мордовия: «О комитетах и комиссиях Государственного Собрания Республики Мордовия»; «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия»; «О контрольных полномочиях Государственного Собрания Республики Мордовия».

С этой же целью изменения были внесены в Регламент Государственного Собрания **постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 7 сентября 2016 года № 1704-V П «О внесении изменений в Регламент Государственного Собрания Республики Мордовия».**

На первой сессии Государственного Собрания шестого созыва, состоявшейся 29 сентября, было принято решение о работе в Государственном Собрании на профессиональной постоянной основе двух председателей комитетов Государственного Собрания: председателя Комитета по бюджету, финансам и налогам и председателя Комитета по социальной политике. В связи с этим был принят **Закон Республики Мордовия от 29 ноября 2016 года № 89-З «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия»,** в соответствии с которым перечень государственных должностей Республики Мордовия был дополнен государственной должностью председателя комитета Государственного Собрания, осуществляющего свои полномочия на профессиональной постоянной основе.

**Постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 28 ноября 2016 года № 81-VI П «О внесении изменений в некоторые постановления Государственного Собрания Республики Мордовия»** такжебыли внесены изменения, касающиеся исключения должности Первого заместителя Председателя Государственного Собрания из числа лиц, замещающих государственные должности в Государственном Собрании, и дополнения перечня этих лиц должностью председателя комитета Государственного Собрания, осуществляющего свои полномочия на профессиональной постоянной основе, в Порядок принятия лицами, замещающими государственные должности Республики Мордовия в Государственном Собрании Республики Мордовия, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций, утвержденного постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 7 сентября 2016 года № 1710-V П, и в Порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности Республики Мордовия в Государственном Собрании Республики Мордовия, и государственными гражданскими служащими Аппарата Государственного Собрания Республики Мордовия о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа), утвержденный постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 7 сентября 2016 года № 1711-V П.

В 2016 году серьезные изменения произошли и в структуре Аппарата Государственного Собрания. Во-первых, в структуре Аппарата появились управления: правовое управление, управление социально-экономической политики, организационное управление. Соответствующие изменения были внесены в Положение об Аппарате Государственного Собрания **постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 29 сентября 2016 года № 19-VI П «О внесении изменений в Положение об Аппарате Государственного Собрания Республики Мордовия»** и **постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 28 ноября 2016 года № 81-VI П «О внесении изменений в некоторые постановления Государственного Собрания Республики Мордовия».**

Во-вторых, в Аппарате Государственного Собрания ликвидирована служба технического обеспечения, находившаяся в подчинении отдела организационно-технического и материального обеспечения. Все функции, выполнявшиеся данной службой, переданы ГКУ РМ «Управление по эксплуатации административных зданий государственных органов Республики Мордовия». В связи с этим **постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 26 апреля 2016 года № 1564-V П «О внесении изменений в Положение об Аппарате Государственного Собрания Республики Мордовия»** положения о службе технического обеспечения исключены из текста Положения об Аппарате; функции отдела организационно-технического и материального обеспечения дополнены обязанностью по обеспечению деятельности контрактной службы Аппарата.

В 2016 году был принят **Закон Республики Мордовия от 1 июня 2016 года № 41-З «О создании судебных участков и должностей мировых судей Республики Мордовия и внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке назначения и деятельности мировых судей Республики Мордовия»**.

Государственным Собранием Республики Мордовия совместно с Верховным Судом Республики Мордовия в 2015 году был разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, по результатам рассмотрения которого был принят Федеральный закон от 5 апреля 2016 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об общем количестве мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации». Указанным федеральным законом увеличено количество судебных участков и мировых судей в Республике Мордовия на 2 единицы (с 42 до 44). До этого за 15 лет действия Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем количестве мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» количество судебных участков и мировых судей в Республике Мордовия оставалось неизменным.

За указанный период времени Государственным Собранием Республики Мордовия был внесен целый ряд изменений в Закон Республики Мордовия от 17 апреля 2000 года №17-З «О порядке назначения и деятельности мировых судей Республики Мордовия» (Законы Республики Мордовия от 14 июля 2008 года № 60-З, от 15 июня 2010 года № 48-З, от 13 июня 2012 года № 43-З, от 27 декабря 2013 года № 102-З, от 15 июня 2015 года № 45-З). Проблемы, возникающие в связи с недостаточным количеством мировых судей, решались путем изменения границ судебных участков в пределах административно-территориальных образований в целях оптимизации численности населения на судебных участках и, соответственно, более равномерного распределения нагрузки на мировых судей, а также путем перераспределения должностей мировых судей между административно-территориальными образованиями там, где это было возможно, в связи со сверхнормативным количеством мировых судей.

Численность населения на одном судебном участке в среднем по Республике Мордовия до принятия указанного выше федерального закона составляла 19,3 тысячи человек, что является средним показателем для диапазона от 15 до 23 тысяч человек на один судебный участок. Однако в некоторых судебных участках численность населения превышала максимальный предел и достигала 25-27 тысяч человек. Внутренние ресурсы, позволявшие регулировать численность населения на судебных участках без увеличения количества судебных участков и должностей мировых судей, были исчерпаны. В связи с чем и было принято решение о соответствующей законодательной инициативе.

Принятие Федерального закона от 5 апреля 2016 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об общем количестве мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» и Закона Республики Мордовия от 1 июня 2016 года № 41-З «О создании судебных участков и должностей мировых судей Республики Мордовия и внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке назначения и деятельности мировых судей Республики Мордовия» позволило обеспечить более равномерное распределение служебной нагрузки на мировых судей в Республике Мордовия, способствовало стабилизации работы мировых судей, повышению качества разрешения судебных дел, а также создало необходимые условия для того, чтобы каждое заинтересованное лицо использовало его конституционное право на судебную защиту.

**Закон Республики Мордовия от 28 марта 2016 года № 21-З «О внесении изменения в пункт 2 статьи 3 Закона Республики Мордовия «О бесплатной юридической помощи в Республике Мордовия»** расширил перечень граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право расширения перечня граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и перечня случаев ее оказания. На основании предложений Адвокатской палаты Республики Мордовия и во исполнение решения Координационного совета при управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия Государственным комитетом Республики Мордовия по делам юстиции был разработан законопроект, который впоследствии был принят Государственным Собранием.

В соответствии с ныне действующей редакцией бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Мордовия дополнительно оказывается:

1) по вопросам пенсионного обеспечения и социальной защиты:

бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий);

военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

военнослужащим, ставшим инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона;

гражданам (в том числе временно направленным или командированным), принимавшим в 1986 - 1987 годах участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятым в этот период на работах, связанных с эвакуацией населения, материальных ценностей, сельскохозяйственных животных, и на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС;

военнослужащим и военнообязанным, призванным на специальные сборы и привлеченным в этот период для выполнения работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения, включая летно-подъемный, инженерно-технический составы гражданской авиации, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ;

лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, проходившим в 1986 - 1987 годах службу в зоне отчуждения;

гражданам, в том числе военнослужащим и военнообязанным, призванным на военные сборы и принимавшим участие в 1988-1990 годах в работах по объекту «Укрытие»;

младшему и среднему медицинскому персоналу, врачам и другим работникам лечебных учреждений (за исключением лиц, чья профессиональная деятельность связана с работой с любыми видами источников ионизирующих излучений в условиях радиационной обстановки на их рабочем месте, соответствующей профилю проводимой работы), получившим сверхнормативные дозы облучения при оказании медицинской помощи и обслуживании в период с 26 апреля по 30 июня 1986 года лиц, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы и являвшихся источником ионизирующих излучений;

гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

гражданам, получившим лучевую болезнь, другие заболевания, включенные в перечень заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлены воздействием радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектах в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членам экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в соответствии с Законом Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»;

супругам военнослужащих, погибших в период Великой Отечественной войны, войны с Японией, не вступившим в повторный брак;

супругам умерших инвалидов Великой Отечественной войны, не вступившим в повторный брак;

2) по вопросам реализации жилищных прав, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями:

гражданам в возрасте до тридцати лет, имевшим статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях реализации своего права на обеспечение жилым помещением;

гражданам в возрасте до тридцати лет, находящимся под опекой (попечительством), в образовательных и иных учреждениях, в том числе в организациях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, в период прохождения службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или нахождения в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, не реализовавшим свое право на обеспечение жилым помещением;

опекунам и попечителям, воспитывающим ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет) в отсутствие обоих родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой названных прав и законных интересов таких детей;

3) по вопросам оформления и восстановления утраченных документов, удостоверяющих личность, имеющих универсальный характер:

лицам, возвратившимся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в течение трех месяцев с момента освобождения;

лицам, фактически проживающим на территории Республики Мордовия, не имеющим подтвержденного регистрацией места жительства или места пребывания.

**2. Законодательство в сфере обеспечения взаимодействия**

**органов государственной власти Республики Мордовия**

**с гражданским обществом**

В современном государственном управлении все большее значение приобретают новые формы взаимодействия между властью и институтами гражданского общества. Взаимодействие государства с институтами гражданского общества, налаживание между ними прямых и обратных связей, установление диалога власти и общественных структур является одним из признаков демократии.

Президент РФ В.В. Путин неоднократно говорил, что дальнейшее развитие демократии в России связано с возможностью не только выбирать власть, но и постоянно эту власть контролировать, оценивать результаты ее работы.

Совершенно очевидно, что среди механизмов такого контроля и оценки, а также в целом взаимодействия с властными структурами особое место принадлежит правовому институту общественных палат, в том числе в субъектах Российской Федерации, поскольку этот общественный институт имеет целями своего создания обеспечение взаимодействия граждан Российской Федерации и общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления для учета интересов и потребностей граждан при формировании и реализации государственной политики; защиту прав и свобод граждан; общественный контроль за деятельностью федеральных, региональных и местных органов власти.

За последние годы в соответствии с требованиями Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» во всех субъектах Российской Федерации были созданы общественные палаты, однако на федеральном уровне обсуждалась необходимость совершенствования существующего законодательного регулирования их деятельности.

Поэтому в целях осуществления системного правового регулирования, обеспечения надлежащего уровня и единства регулирования в сфере реализации прав граждан, а также создания равных условий функционирования для общественных палат на всей территории Российской Федерации был принят Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее в настоящей главе – Федеральный закон), которым был унифицирован подход к статусу, порядку формирования, составу и полномочиям региональных общественных палат.

В связи с принятием указанного Федерального закона возникла необходимость приведения в соответствие с ним законодательства Республики Мордовия. В Государственное Собрание Республики Мордовия в порядке законодательной инициативы в целях регионального законодательного регулирования в этой сфере были внесены альтернативные проекты законов Республики Мордовия:

«О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности Общественной палаты Республики Мордовия» – инициатор Глава Республики Мордовия;

«О принятии Закона Республики Мордовия «Об Общественной палате Республики Мордовия», внесении изменений в некоторые нормативно-правовые акты Республики Мордовия» – инициатор депутат Государственного Собрания Республики Мордовия Е.П. Тюрин (фракция ЛДПР).

В указанных законопроектах субъектами права законодательной инициативы были реализованы противоположные подходы к правовому регулированию в соответствующей сфере. Так, законопроектом, внесенным депутатом Государственного Собрания, воспроизводились все положения Федерального закона, а также устанавливались нормы по регулированию вопросов, отнесенных Федеральным законом к ведению регионов.

В отличие от этого подхода законопроектом, внесенным Главой Республики Мордовия, предлагалось «точечное» регулирование вопросов, не урегулированных Федеральным законом, либо в отношении которых в Федеральном законе прямо указано на необходимость их регулирования законом субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что такая схема законодательного регулирования, выработанная многолетней практикой, и обусловленная желанием повысить стабильность республиканских законодательных актов, стала для Республики Мордовия традиционной. Поэтому законы Республики Мордовия, в целом дублирующие положения федеральных законов, Государственным Собранием Республики Мордовия не принимаются (исключение в силу своей специфики составляет избирательное законодательство).

Учитывая устоявшуюся практику законодательного регулирования, а также то, что на проект закона, внесенный депутатом Е.П. Тюриным, поступили отрицательные заключения практически всех субъектов, обладающих правом правовой экспертизы законопроектов в рамках законодательного процесса в РМ, было принято решение о возвращении проекта закона инициатору. Поэтому на рассмотрение сессии Государственного Собрания был вынесен проект закона «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности Общественной палаты Республики Мордовия», внесенный Главой Республики Мордовия. При его рассмотрении во втором чтении Государственным Собранием было принято около 18 поправок. В основном поправки касались установления правового соответствия между требованиями, предъявляемыми федеральным законодательством к членству в общественной палате субъекта Российской Федерации, и правовыми последствиями несоблюдения этих требований при формировании общественной палаты. Кроме того, в законопроект были внесены поправки, направленные на его приведение в соответствие с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В итоге **Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 97-З «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности Общественной палаты Республики Мордовия»** в соответствии с федеральным законодательством регулирует следующие вопросы:

- устанавливает состав Общественной палаты (законом сохранен количественный состав – 51 член Общественной палаты, как было предусмотрено с момента создания этого органа в 2006 году);

- закрепляет порядок формирования Общественной палаты Республики Мордовия, в том числе порядок реализации предусмотренных Федеральным законом полномочий Главы Республики Мордовия и Государственного Собрания Республики Мордовия по назначению части состава Общественной палаты Республики Мордовия;

- установлены основания отклонения кандидатур для включения в состав Общественной палаты, связанные с требованиями, предъявляемыми Федеральным законом к членам общественных палат субъектов Российской Федерации, а также с требованиями к перечню и срокам представления общественными объединениями документов;

- в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» установлены полномочия Общественной палаты на осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Республики Мордовия, органов местного самоуправления в Республике Мордовия, расположенных на территории Республики Мордовия государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

- закреплены гарантии участия Общественной палаты в работе органов государственной власти Республики Мордовия, в частности законом Республики Мордовия установлено, что Государственное Собрание Республики Мордовия, Правительство и иные органы исполнительной власти Республики Мордовия обеспечивают приглашение на свои заседания и заседания рабочих органов членов Общественной палаты, уполномоченных Советом Общественной палаты;

- установлен порядок и размеры компенсации члену Общественной палаты понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты;

- закреплены полномочия Правительства Республики Мордовия на создание аппарата Общественной палаты, назначение его руководителя, а также определен порядок внесения Советом Общественной палаты предложения в Правительство Республики Мордовия по кандидатуре на должность руководителя аппарата Общественной палаты;

- признаны утратившими силу законы Республики Мордовия, регулировавшие соответствующие отношения до вступления в силу нового закона Республики Мордовия.

Еще одним направлением правового регулирования в сфере обеспечения взаимодействия органов государственной власти Республики Мордовия с гражданским обществом в 2016 году являлось регулирование статуса Общественного молодежного парламента при Государственном Собрании Республики Мордовия. Этот консультативный и совещательный орган Государственного Собрания был впервые сформирован в 2002 году, его статус регулировался положением об Общественной молодежной палате при Государственном Собрании Республики Мордовия, утвержденным постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 15 февраля 2008 года № 118-IV П.

В декабре 2016 года истекали полномочия четвертого состава молодежного палаты. Поэтому, учитывая необходимость актуализации правового регулирования как порядка формирования молодежного парламента, так и его статуса, и направлений взаимодействия с депутатским корпусом Государственного Собрания, был разработан проект постановления Государственного Собрания, которым решалось сразу несколько задач.

Во-первых, утверждалось новое положение об Общественной молодежной палате, во-вторых, признавались утратившими силу устаревшие постановления Государственного Собрания, фактически уже не регулировавшие общественные отношения, в-третьих, по итогам проведенного мониторинга правовой базы было устранено излишнее правовое регулирование по данному вопросу (фактически действовало 2 постановления по одному вопросу).

 **Положение об Общественной молодежной палате при Государственном Собрании Республики Мордовия, утвержденное постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 21 октября 2016 года № 52-VI П,** устанавливает следующие новшества в правовом положении молодежного парламента Республики Мордовия:

- установлен численный состав молодежного парламента – 48 членов (по числу депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия, ранее численный состав молодежной палаты был не определен);

- установлено обязательное вхождение в состав молодежного парламента председателей молодежных парламентом муниципальных районов Республики Мордовия, что стимулировало органы местного самоуправления образовать молодежные палаты во всех муниципальных районах республики;

- установлены правила конкурсного отбора членов молодежной палаты – представителей от общероссийских, республиканских и местных молодежных общественных объединений;

- основания досрочного прекращения полномочий члена молодежного парламента дополнены отзывом по мотивированному обращению Совета молодежного парламента к члену молодежного парламента за неисполнение или ненадлежащее исполнение им полномочий, установленных Положением и Регламентом Молодежного парламента;

- изменен перечень комиссий молодежной палаты с целью приближения направлений их деятельности к молодежной проблематике;

- предусмотрено право представителей политических партий, выдвинутых в состав Молодежного парламента, но не прошедших конкурсный отбор, участвовать в заседаниях Молодежного парламента с правом совещательного голоса, а также участвовать в мероприятиях, организуемых и проводимых Молодежным парламентом.

В соответствии с осуществленным правовым регулированием в декабре 2016 года в Республике Мордовия прошли организационные мероприятия по формированию нового состава Общественной молодежной палаты при Государственном Собрании Республики Мордовия, **в результате постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 19 декабря 2016 года № 116-VI П был утвержден новый состав молодежного парламента Мордовии.**

Таким образом, Государственное Собрание Республики Мордовия в 2016 году проделало большую работу по совершенствованию механизмов взаимодействия с институтами гражданского общества, а также по приведению регионального законодательства в соответствие с новыми федеральными законами, принятыми в этой сфере.

**\*\*\***

Эффективным средством взаимодействия законодательного (представительного) органа власти с гражданским обществом является разноплановая совместная работа со СМИ. Государственное Собрание Республики Мордовия активно взаимодействует с представителями средств массовой информации как республики, так и ряда федеральных изданий. На сегодняшний день Госсобрание РМ является соучредителем трех газет: «Известия Мордовии», «Мокшень правда» и «Эрзянь правда».

В 2016 году в Государственном Собрании Республики Мордовия **разработано и принято постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 7 сентября 2016 года № 1709-V П «Об утверждении Правил аккредитации журналистов средств массовой информации при Государственном Собрании Республики Мордовия».** Этим документом Правила аккредитации журналистов средств массовой информации приведены в соответствие с федеральным законодательством о средствах массовой информации.

На основе **постановления издано распоряжение Председателя Государственного Собрания Республики Мордовия от 5 декабря 2016 года № 544-рп об аккредитации 72 сотрудников 10 редакций СМИ.** Не исключается и взаимодействие с неаккредитованными печатными и электронными средствами массовой информации и интернет-изданиями. По их запросу проводится сбор и подготовка общественно значимой информации, организуются встречи журналистов с Председателем Государственного Собрания РМ, его заместителями, руководителями комитетов и фракций, депутатами.

В 2016 году на страницах печатных изданий, в теле- и радиоэфирах регулярно выходили материалы о мероприятиях, проводимых Госсобранием. Сами депутаты активно участвовали в общественно-политических программах, давали компетентные комментарии по вопросам, обсуждаемым в формате «круглых столов» для СМИ. В стенах Государственного Собрания проводились пресс-конференции и брифинги с привлечением руководства и представителей депутатского корпуса. Большой объем информационных сообщений был в рамках предвыборной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, Государственного Собрания Республики Мордовия шестого созыва, местных советов депутатов.

Мониторинг основных республиканских СМИ показал, что в среднем в месяц выходило 30-40 информационных и аналитических материалов, дававших возможность читательской аудитории, телезрителям и радиослушателям получить сведения о законотворческой деятельности Государственного Собрания и результатах публичных слушаний, узнать о важных мероприятиях, проводимых под эгидой Государственного Собрания, и принятых по их итогам решениях. В целях повышения открытости Госсобрания Мордовии пресс-служба (информационно-аналитический отдел) регулярно размещает в интернет-пространстве сообщения о работе депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия. В 2016 году были задействованы информационные агентства Мордовии и федерального уровня.

Государственное Собрание постоянно совершенствует информационно-аналитическую работу. С целью наиболее полного, систематического и профессионального информирования общества о деятельности высшего законодательного (представительного) органа государственной власти республики – Государственного Собрания Республики Мордовия – ежегодно проводится республиканский журналистский конкурс «Закон и власть». Итоги подводятся в январе в пяти номинациях: «Электронные средства массовой информации – радио, телевидение», «Республиканские газеты и журналы», «Районные, многотиражные и отраслевые газеты», «Интернет-издания» и «Молодежный парламентаризм». С учетом результатов конкурса победителям и призёрам вручаются дипломы и денежные премии.

Систематически ведущие СМИ республики выступают информационными спонсорами акций, конкурсов и мероприятий, организуемых Госсобранием РМ. В частности, совместно с газетой «Известия Мордовии» проводится ежегодная акция «Птичий дом». Депутаты Госсобрания РМ оказывают помощь при проведении телекомпанией «Телесеть Мордовии – 10-й канал» ежегодной благотворительной акции «От сердца к сердцу».

В отдельных случаях средства массовой информации сами становятся проводниками сигналов населения депутатскому корпусу. Через газеты, теле- и радиоэфиры передаются обращения по тем или иным вопросам, выражается отношение к отдельным событиям, высказывается благодарность депутатам Госсобрания за личную помощь и принятые законодательные решения.

**3. Законодательство Республики Мордовия об общественной безопасности, административных правонарушениях и административной ответственности**

В 2016 году было принято три закона, регулирующие правовые отношения в области общественной безопасности. Так, **Закон Республики Мордовия от 19 июля 2016 года № 64-З «Об общественных воспитателях несовершеннолетних и внесении изменения в статью 13 Закона Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»** (далее – Закон Республики Мордовия № 64-З) был принят в целях совершенствования правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В том числе в связи с потребностью реализации новых форм и методов профилактики правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающих индивидуальный подход к каждому подростку, необходимостью повышения роли общественности на данном направлении деятельности и эффективности предупредительной работы. Законом предусмотрено закрепление комиссией по делам несовершеннолетних за «трудным» подростком с согласия его родителей общественного воспитателя, который будет проводить с ним индивидуальную профилактическую работу на общественных началах. Указанным законом устанавливается, кто может выступать в качестве общественного воспитателя, каковы его права и обязанности, а также порядок закрепления общественного воспитателя за несовершеннолетним.

Также были приняты **законы Республики Мордовия от 28 марта 2016 года № 23-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об обеспечении пожарной безопасности в Республике Мордовия» и от 1 июня 2016 года № 38-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и эпидемий в Республике Мордовия»**. Указанные законы были приняты в целях приведения законодательства Республики Мордовия в соответствие федеральному законодательству в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций».

Законодательство Республики Мордовия об административных правонарушениях и административной ответственности Республики Мордовия включает в себя Закон Республики Мордовия от 15 июня 2015 года № 38-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» (далее – Закон Республики Мордовия № 38-З), определяющий составы административных правонарушений, подсудность и подведомственность данных правонарушений, лиц, уполномоченных составлять протоколы, а также два закона, на основании которых созданы органы административной юрисдикции, – от 17 октября 2002 года №45-З «Об административных комиссиях в Республике Мордовия» (далее по тексту – Закон Республики Мордовия № 45-З) и от 30 марта 2005 года №26-З «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия» (далее – Закон Республики Мордовия № 26-З).

В 2016 году в Закон Республики Мордовия № 38-З изменения вносились трижды. **Законом Республики Мордовия от 4 мая № 34-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия»** были введены новые составы об административных правонарушениях, ужесточена ответственность за мелкорозничную, развозную и разносную торговлю в неустановленных для этого местах, а также в необорудованных местах, а также пункты 5 и 7 статьи 19 Закона Республики Мордовия № 38-З были приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Республики Мордовия № 38-З был дополнен статьей 3.1 «Приставание к гражданам», предусматривающей административную ответственность за приставание к гражданам в общественных местах (пункт 1), за повторное совершение предусмотренного пунктом 1 данной статьи административного правонарушения (пункт 2), а также за совершение предусмотренного пунктом 1 данной статьи административного правонарушения лицом, не достигшим 16 лет (пункт 3). Внесение указанного изменения было вызвано неоднократными обращениями по данному вопросу жителей города, а также должностных лиц Министерства внутренних дел по Республике Мордовия. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.1 Закона Республики Мордовия № 38-З, было возложено на мировых судей, полномочие по составлению протоколов об административном правонарушении по данной статье – на должностных лиц администрации муниципального образования.

Статья 6 Закона Республики Мордовия № 38-З была изложена в новой редакции, в соответствии с которой увеличились размеры административных штрафов за мелкорозничную, развозную и разносную торговлю в неустановленных для этого местах, а также в необорудованных местах, а также была установлена административная ответственность за повторное нарушение.

Закон Республики Мордовия № 38-З был дополнен статьями 10.1-10.4, предусматривающими административную ответственность за нарушение отдельных положений правил благоустройства территории поселения (городского округа): производство земляных работ без письменного разрешения (ордера) (статья 10.1); размещение объявлений и иных информационных материалов в местах, не предназначенных для этих целей (статья 10.2); ненадлежащее содержание в зимний период объектов, не относящихся к жилищному фонду (статья 10.3); выбрасывание бытового мусора и иных предметов в общественных местах (статья 10.4). Данные изменения были внесены в связи с неоднократным обращением органов местного самоуправления республики об установлении административной ответственности за нарушение правил благоустройства. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 10.1-10.4 Закона Республики Мордовия № 38-З, возложено на административные комиссии, полномочия по составлению протоколов об административном правонарушении по данным статьям – на должностных лиц администрации муниципального образования.

Внесение изменений в пункты 5 и 7 Закона Республики Мордовия № 38-З было обусловлено принятием Федерального закона от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», которым часть 6.1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) была дополнена, а часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ была изложена в новой редакции.

В связи с изменением части 6.1 статьи 28.3 КоАП РФ пункт 5 статьи 19 Закона Республики Мордовия № 38-З был распространен на должностных лиц органов исполнительной власти Республики Мордовия, осуществляющих государственный финансовый контроль.

В соответствии с вновь принятой редакцией части 7 статьи 28.3 КоАП РФ в пункте 7 статьи 19 Закона Республики Мордовия был установлен перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля, а об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14-15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ, – при осуществлении муниципального финансового контроля.

Статьей 4 **Закона Республики Мордовия от 17 августа 2016 года № 68-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»** были изложены в новой редакции подпункты 1 и 2 пункта 7 статьи 19 Закона Республики Мордовия № 38-З. Это обусловлено принятием законов Республики Мордовия от 28 марта 2016 года № 17-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наименованиях органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в Республике Мордовия» и № 18-З «О порядке формирования Советов депутатов муниципальных образований в Республике Мордовия, порядке избрания глав муниципальных образований в Республике Мордовия, сроках их полномочий и сроках полномочий депутатов Советов депутатов муниципальных образований в Республике Мордовия», в соответствии с которыми должностные лица местного самоуправления, ранее именуемые главами администрации муниципального образования, теперь в зависимости от способа избрания (назначения) могут быть как главами администрации муниципального образования, так и главами муниципального образования, возглавляющими администрацию муниципального образования.

**Закон Республики Мордовия от 17 сентября 2016 года № 73-З «О внесении изменений в статью 19 Закона Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия»** был принят в целях возложения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3, 3.1 и 8 Закона Республики Мордовия № 38-З, на должностных лиц Государственного комитета Республики Мордовия по делам юстиции. Согласно действовавшей на момент принятия указанного закона Республики Мордовия редакции данные полномочия осуществлялись должностными лицами органов местного самоуправления.

Указанные изменения были вызваны тем, что для заключения соглашения между Правительством Республики Мордовия и Министерством внутренних дел Российской Федерации о передаче осуществления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Республики Мордовия № 38-З, и посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (а именно – статьями 3, 3.1 и 8), в соответствии с частью 3 статьи 78 Конституции Российской Федерации необходимо, чтобы данные полномочия являлись полномочиями органов исполнительной власти Республики Мордовия. Однако, как усматривалось из действовавшей редакции Закона Республики Мордовия № 38-З, у органов исполнительной власти Республики Мордовия полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3, 3.1 и 8, отсутствовали.

Следует отметить, что предусмотренные изменения вступят в законную силу только после вступления в силу указанного выше соглашения.

В Закон Республики Мордовия № 45-З были внесены изменения **Законом Республики Мордовия от 28 марта 2016 года № 26-З «О внесении изменений в статью 15 Закона Республики Мордовия «Об административных комиссиях в Республике Мордовия»**. Данным законом были признаны утратившими силу пункты 3 и 4 статьи 15 Закона Республики Мордовия № 45-З, предусматривавшие, что бланки протоколов о рассмотрении дел об административных правонарушениях, постановлений по делам об административных правонарушениях являются документами строгой отчетности, изготавливаются по заказам администраций муниципальных образований на полиграфических предприятиях, хранятся у секретаря административной комиссии и выдаются с регистрацией в журнале. Данный закон был принят в связи с обращением Администрации г.о.Саранск, согласно которому подобное изготовление и хранение бланков влечет, во-первых, необоснованные дополнительные финансовые расходы муниципальных образований, во-вторых, усложняет саму процедуру составления протоколов.

Закон Республики Мордовия № 26-З в 2016 году претерпел изменения три раза. В связи с изменениями, внесенными **Законом Республики Мордовия от 19 июля 2016 года № 63-З «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия»**, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия создаются исключительно Правительством Республики Мордовия. Ранее данное полномочие было предоставлено также органам местного самоуправления. Принятие данного закона вызвано принятием Федерального закона от 26 апреля 2016 года № 113-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Также Законом Республики Мордовия от 19 июля 2016 года № 64-З «Об общественных воспитателях несовершеннолетних и о внесении изменения в статью 13 Закона Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия» было установлено новое полномочие районных, районных в городе Саранске комиссий по делам несовершеннолетних, заключающееся в осуществлении подбора и закреплении общественных воспитателей за несовершеннолетними, контроле за их работой, а также принятии решения о прекращении их деятельности. Подробнее информация по данному закону Республики Мордовия была изложена выше.

**РАЗДЕЛ III**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ О ВЫБОРАХ. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ И ВЫБОРОВ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СЕДЬМОГО СОЗЫВА,**

 **ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

**ШЕСТОГО СОЗЫВА И МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ ДЕПУТАТОВ**

В 2016 году в Республике Мордовия проводилась избирательная кампания по выборам депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия и депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Мордовия. Всего в рамках избирательной кампании 2016 года было замещено около 3,5 тысячи депутатских мандатов.

Поэтому при осуществлении правового регулирования институтов непосредственной демократии в Республике Мордовия первоочередное внимание уделялось законодательному регулированию порядка организации и проведения выборов в Государственное Собрание Республики Мордовия, а также выборов в представительные органы муниципальных образований Республики Мордовия.

В результате проведенного в начале года мониторинга соответствующих законов о выборах в Республике Мордовия выяснилось, что избирательное законодательство нуждается в совершенствовании как в целях приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, так и в целях устранения пробелов правового регулирования при законодательном установлении порядка формирования политическими партиями списков кандидатов, а также порядка распределения депутатских мандатов внутри указанного списка.

Поэтому в указанных целях Государственным Собранием Республики Мордовия был **принят Закон Республики Мордовия от 1 июня 2016 года № 42-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия»**, которым было осуществлено совершенствование регионального избирательного законодательства сразу по нескольким блокам, касающимся порядка организации и проведения выборов депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия.

**1. В сфере информационного обеспечения выборов:**

- приведен в соответствие с федеральным законодательством порядок агитации на телевидении, радио и в печатных СМИ;

- установлен новый порядок использования в агитационных материалах высказываний и изображений физических лиц;

- уточнены сроки начала и завершения агитационного периода;

- скорректирован порядок оказания услуг по информированию избирателей организациями и индивидуальными предпринимателями;

- уточнены критерии отнесения СМИ к государственным или муниципальным.

**2. В сфере статуса членов избирательных комиссий:**

 - введены антикоррупционные положения, обязывающие членов комиссий соблюдать ограничения и запреты, установленные антикоррупционным законодательством;

- предусмотрена компенсация за счет бюджетных средств расходов членов избирательных комиссий, связанных с выполнением обязанностей по организации и проведению выборов (по найму жилого помещения, командировочные расходы);

- вводится норма, согласно которой кандидат или избирательное объединение вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса в одной и той же комиссии не более чем 5 раз;

- скорректирован порядок участия в работе комиссий средств массовой информации;

- уточнен порядок направления в комиссии наблюдателей.

**3. В сфере регистрации кандидатов, списка кандидатов:**

- приведен в соответствие с федеральным законодательством порядок проверки подписей избирателей в поддержку кандидата, списка кандидатов;

- уточнен порядок заверения комиссией списка кандидатов и выдачи его избирательным объединениям;

- уточнены запреты работодателям на увольнение кандидата или его перевод на другую работу;

- установлена обязанность работодателя по заявлению кандидата освободить его от работы на время предвыборной кампании.

Кроме этого, законом в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством предлагаются изменения в порядок подсчета голосов избирателей, внесены редакционные изменения.

О масштабах проделанной работы в рамках подготовки к избирательной кампании по выборам депутатов Государственного Собрания свидетельствуют цифры – указанным законом в Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия» внесено более 170 изменений.

**Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований**

Параллельно в Государственном Собрании Республики Мордовия велась работа по совершенствованию избирательного законодательства, определяющего порядок выборов депутатов муниципального уровня. В этих целях был принят **Закон Республики Мордовия от 2 февраля 2016 года № 3-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Мордовия»**, которым были урегулированы следующие вопросы:

- введено обязательное деление списка кандидатов по единому пропорциональному округу на общемуниципальную и территориальные части;

- установлены требования к общемуниципальной части списка (в ней должно быть не более 3 кандидатов) и территориальным частям списка (их число не может быть менее половины и более числа одномандатных избирательных округов. Каждая территориальная группа кандидатов должна соответствовать территории одного одномандатного избирательного округа);

- введена новая методика пропорционального распределения депутатских мандатов – метод «Империале»;

- установлены новые основания отказа в регистрации списка кандидатов: избирательному объединению может быть отказано в регистрации списка кандидатов, если в результате выбытия кандидатов число территориальных групп стало менее половины от первоначально определенного избирательным объединением;

- закреплены полномочия руководящего органа избирательного объединения по предложению зарегистрированного кандидата для замещения депутатского мандата в случае досрочного прекращения депутатских полномочий депутатом, получившим мандат в составе списка кандидатов;

- установлены новые правила допуска кандидатов к распределению депутатских мандатов в случае досрочного прекращения полномочий депутата из состава списка кандидатов – если кандидат был зарегистрирован депутатом, то он исключается из списка кандидатов и в дальнейшем не может участвовать в распределении депутатских мандатов.

Таким образом, повторное предложение о приобретении статуса депутата возможно только тем кандидатам, которые не приобретали статуса депутата представительного органа муниципального образования.

- для дополнительных выборов предусмотрена возможность совмещения голосования на таких выборах, проводимых в год выборов Государственной Думы, с датой голосования на соответствующих выборах;

- закреплена необязательность создания кандидатом избирательного фонда при условии, что число избирателей в округе не превышает пяти тысяч и финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится.

Если предметом указанного закона Республики Мордовия являлось в первую очередь устранение пробелов правового регулирования, то при разработке следующего законопроекта в соответствующей сфере первостепенное значение уделялось приведению регионального законодательства о муниципальных выборах в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждане РФ». Кроме того, при разработке законопроекта были учтены предложения по совершенствованию положений Закона РМ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Мордовия», внесенные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

В итоге совместной консолидированной работы органов государственной власти был принят Закон Республики Мордовия от 4 мая 2016 года № 33-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Мордовия», которым внесены следующие изменения в порядок организации и проведения выборов муниципальных депутатов:

- установлен срок обнародования решений избирательных комиссий, непосредственно связанных с подготовкой и проведением выборов, – в течение 5 дней со дня принятия решений;

- изменено число наблюдателей, а также перечень ограничений, при которых невозможно назначение наблюдателем;

- приведен в соответствие с федеральным законодательством статус наблюдателя, в частности, закон дополняется правом наблюдателя производить в помещении для голосования (с места, определенного председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку;

- предусматривается возможность голосования по открепительным удостоверениям в случае совмещения выборов в представительный орган муниципального образования с выборами иного уровня, если на соответствующих выборах предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям;

- уточнены требования к списку кандидатов, выдвигаемых избирательным объединением по одномандатным (многомандатным) избирательным округам;

- приводятся в соответствие с федеральным законодательством нормы о доступе наблюдателей и иных лиц, предусмотренных законом, в помещение для голосования, права осуществления наблюдения, а также отстранения члена участковой избирательной комиссии от участия в ее работе;

- уточняется порядок указания в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов наименования политической партии;

- уточнен перечень документов, подаваемых вместе с заявлением о согласии баллотироваться;

- уточнены основания для исключения кандидата из заверенного списка кандидатов;

- приводится в соответствие с федеральным законодательством перечень гарантий деятельности зарегистрированного кандидата;

- предложено изменить срок регистрации доверенных лиц кандидатов с трех дней на пять дней;

- уточнены необходимые материалы для закупки при обеспечении выборов;

- установлен запрет на использование в агитационных материалах высказываний лица, которое не имеет права проводить предвыборную агитацию;

- установлено, что в агитационных материалах могут быть использованы только изображения кандидатов, включая изображения кандидатов среди неопределенного круга лиц;

- уточнен порядок открытия специального избирательного счета;

- регламентирована деятельность организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, редакций сетевых изданий по информированию избирателей, а также предоставление эфирного времени и печатной площади;

 - приводится в соответствие с федеральным законодательством порядок проведения предвыборной агитации;

- уточнены условия изготовления и содержания избирательного бюллетеня;

- уточнено, что в воинских частях, труднодоступных и отдаленных местностях голосование может закончиться раньше установленного времени;

- устанавливается возможность помещения заполненного избирателем бюллетеня в конверт;

- приводится в соответствие с федеральным законодательством порядок отстранения члена участковой избирательной комиссии от участия в ее работе, удаления наблюдателя и иных лиц из помещения для голосования;

- уточнены сроки предоставления списка досрочно проголосовавших при досрочном голосовании;

- приводится в соответствие с федеральным законодательством порядок голосования в день голосования вне помещения для голосования;

- приводится в соответствие с федеральным законодательством порядок подсчета голосов избирателей и составления протоколов об итогах голосования, а также порядок определения результатов выборов;

- устранены юридико-технические ошибки.

**Законодательство об избирательных комиссиях**

Следует отметить, что процесс организации и проведения выборов 2016 года в Республике Мордовия осложнялся тем, что в период избирательной кампании истекали полномочия Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия, поэтому необходимо было юридически решить вопрос о легитимности полномочий действующей избирательной комиссии по организации выборов, а также определить сроки формирования нового состава Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия.

В этих целях Администрацией Главы РМ в Государственное Собрание Республики Мордовия было внесено законодательное предложение, согласно которому полномочия ЦИК РМ (если они истекают в период избирательной кампании) могут быть продлены до окончания избирательной кампании и на период формирования Центральной избирательной комиссии нового состава. Государственное Собрание Республики Мордовия не согласилось с предложенным вариантом правового регулирования, сочло его противоречащим федеральному законодательству по следующим основаниям.

Во-первых, в соответствии с пунктом 3 статьи 23 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» если срок полномочий ЦИК РМ истекает в период избирательной кампании, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании. Таким образом, предложенный вариант изменения порядка формирования ЦИК РМ противоречит вышеуказанной норме Федерального закона, поскольку полномочия ЦИК будут продлены еще на 45 дней после окончания избирательной кампании.

Во-вторых, в соответствии с пунктом 7 статьи 22 вышеуказанного Федерального закона, если Государственное Собрание РМ и Глава РМ не назначат состав или часть состава ЦИК РМ в срок, установленный законом, состав или часть состава ЦИК РМ назначается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Учитывая, что указанная норма как норма Федерального закона имеет прямое действие, у Государственного Собрания РМ и Главы РМ по истечении срока избирательной кампании уже может не быть возможности самостоятельно сформировать состав Центральной избирательной комиссии РМ, так как соответствующие полномочия может взять на себя ЦИК Российской Федерации.

Поэтому во избежание нарушений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», а также в целях оптимизации мероприятий по формированию нового состава ЦИК РМ в рамках действующего федерального и республиканского законодательства **был разработан и принят Закон Республики Мордовия от 2 марта 2016 года № 14-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия»,** которым был установлен порядок формирования нового состава ЦИК РМ.

В частности, указанным законом Республики Мордовия было установлено, что если срок полномочий Центральной избирательной комиссии истекает в период избирательной кампании по выборам в органы государственной власти, после назначения референдума и до окончания кампании референдума или голосования по отзыву Главы Республики Мордовия, срок ее полномочий продлевается до окончания избирательной кампании, кампании референдума или голосования по отзыву Главы Республики Мордовия. В этом случае сроком истечения полномочий действующей Центральной избирательной комиссии является предельный срок представления действующей Центральной избирательной комиссией отчета о расходовании средств бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума или голосования по отзыву, на срок проведения которых были продлены ее полномочия.

Кроме того, законом были внесены следующие изменения в статус Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия:

- приведен в соответствие с федеральным законодательством перечень субъектов, на основании предложений которых формируется избирательная комиссия;

- уточнены сроки окончания полномочий Центральной избирательной комиссии в случае продления ее полномочий на период проведения выборов или референдума;

- изменены сроки принятия решений Главой РМ и Государственным Собранием РМ о формировании ЦИК (ранее решение принималось за 45 дней до окончания полномочий, в соответствии с внесенными изменениями – не позднее чем за 5 дней);

- приведены в соответствие с федеральным законодательством полномочия комиссии по закупке технологического оборудования и определению схемы одномандатных избирательных округов;

- приведен в соответствие с федеральным законодательством статус контрольно-ревизионной службы.

Но на этом работа не была завершена. Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» в федеральное избирательное законодательство были внесены изменения, касающиеся в том числе и вопросов формирования и принятия решений избирательных комиссий.

Поэтому потребовались дополнительные изменения и в Закон Республики Мордовия «О Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия». На необходимость внесения таких изменений указывалось и в экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия.

По результатам рассмотрения указанного экспертного заключения в целях приведения Закона РМ «О Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия» в соответствие с положениями федерального законодательства был принят **Закон Республики Мордовия от 1 июня 2016 года № 43-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия»**, которым:

- уточнен перечень лиц, которые не могут быть членами Центральной избирательной комиссии с правом решающего голоса;

- приводится в соответствие с федеральным законодательством порядок отстранения члена Центральной избирательной комиссии с правом совещательного голоса от участия в работе;

- установлено количественное ограничение (до 5 раз) прав кандидата, избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, на прекращение полномочия члена Центральной избирательной комиссии с правом совещательного голоса и назначение нового члена Центральной избирательной комиссии с правом совещательного голоса;

- внесены терминологические уточнения в части соблюдения требований юридической техники изложения правовых актов.

**Выборы Главы Республики Мордовия**

Учитывая, что 2017 год является годом избирательной кампании по выборам высшего должностного лица региона – Главы Республики Мордовия, работа по мониторингу и совершенствованию избирательного законодательства, регулирующего порядок организации и проведения выборов Главы Республики Мордовия, была начата уже в 2016 году. В этих целях Государственным Собранием Республики Мордовия было принято 3 закона:

**Закон Республики Мордовия от 2 марта 2016 года № 12-З «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия»;**

**Закон Республики Мордовия от 1 июня 2016 года № 52-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия»;**

**Закон Республики Мордовия от 29 ноября 2016 года № 90-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия».**

Проект закона разработан в целях приведения Закона РМ «О выборах Главы Республики Мордовия» в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Принятие Закона Республики Мордовия от 2 марта 2016 года № 12-З было обусловлено замечаниями, изложенными в экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия на Закон РМ «О выборах Главы РМ». В частности, в экспертном заключении указывалось на необходимость законодательного закрепления в региональном законодательстве возможности совмещения даты голосования на выборах Главы РМ (в случае досрочного прекращения полномочий Главы РМ) с датой голосования проводимых в тот же год выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В этих целях и было осуществлено законодательное регулирование.

Закон Республики Мордовия от 1 июня 2016 года № 52-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия» принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей», Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В частности, законом внесены следующие изменения:

- Ограничено общее количество наблюдателей, представляющих интересы избирательного объединения, выдвинувшего зарегистрированного кандидата (не более двух), которые могут находиться на избирательном участке в течение всего периода с момента начала работы комиссии в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а также установить процедуру представления списков назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию.

Кроме того, наблюдателям предоставлено право производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

- Установлено, что на заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов Главы Республики Мордовия, а также при подсчете голосов избирателей вправе присутствовать представители средств массовой информации, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Главы Республики Мордовия трудового или возмездного гражданско-правового договора, аккредитованные в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению Центральной избирательной комиссией Республики Мордовия.

При этом аккредитованные представители средств массовой информации вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии.

Также наряду с такими видами организаций средств массовой информации, как организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий, законом урегулирован правовой статус сетевых изданий.

- Включены правовые нормы, регулирующие использование в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, о результатах выборов Главы Республики Мордовия полного и сокращенного наименования политической партии.

- Уточнена процедура опубликования и представления перечня региональных государственных организаций телерадиовещания, республиканских государственных периодических печатных изданий и содержащихся в них сведений.

- Изменены правовые нормы, регулирующие использование в агитационных материалах высказываний физического лица.

- Установлено, что использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в следующих случаях:

использование избирательным объединением изображений выдвинутого им кандидата, включая кандидата среди неопределенного круга лиц;

использование кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц.

- Уточнено начало и окончание агитационного периода, а также установлено, что предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

- Изменены нормы, регулирующие порядок и условия предоставления зарегистрированным кандидатам платного эфирного времени, платной печатной площади, платных услуг по размещению агитационных материалов.

- Установлено, что в совместных агитационных мероприятиях, проводимых на каналах региональных государственных организаций телерадиовещания, могут участвовать зарегистрированные кандидаты только лично. При невыполнении зарегистрированным кандидатом данных требований доля эфирного времени, отведенная зарегистрированному кандидату для участия в совместном агитационном мероприятии, распределяется между другими участниками данного совместного агитационного мероприятия.

- Внесены редакционные и иные поправки, направленные на реализацию вышеуказанных федеральных законов.

Закон Республики Мордовия от 29 ноября 2016 года № 90-З был принят в целях совершенствования избирательного законодательства Республики Мордовия. Он был разработан Комитетом Государственного Собрания Республики Мордовия по законодательству и законности на основе замечаний и предложений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, а также Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия и прокуратуры Республики Мордовия.

Указанным законом Республики Мордовия в соответствии с федеральным избирательным законодательством:

 - уточняется ряд отсылочных норм к федеральному закону и нормам закона Республики Мордовия;

 - предоставляется возможность сбора подписей депутатов представительных органов муниципальных образований в поддержку кандидата со дня выдвижения кандидата (ранее – со дня оплаты подписного листа);

- исключается норма о необходимости предоставлении для регистрации документа, подтверждающего факт оплаты листов поддержки кандидата;

- уточняется срок предоставления документов для регистрации кандидата;

- исключаются положения, касающиеся полномочий контрольно-ревизионных служб по проверке финансовых отчетов и финансирования агитационных и иных мероприятий в отношении избирательных объединений, а также упоминания избирательных объединений в бюллетене для голосования;

- уточняется, что выписки из реестра открепительных удостоверений направляются в участковые избирательные комиссии до дня голосования;

- закрепляется, что при проведении повторного голосования о дне, времени и месте голосования избиратели оповещаются не позднее чем за пять дней до дня голосования;

- уточняется, что количество переносных ящиков для голосования определяется решением территориальной избирательной комиссии;

- закрепляется, что в случаях необходимости внесения уточнений в некоторые строки прокола об итогах голосования, проводится повторный подсчет голосов;

- уточняется порядок подписи сводной таблицы.

Что касается предложений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия и прокуратуры Республики Мордовия, то они сводились к необходимости исключения из закона о выборах Главы Республики Мордовия пункта 4 статьи 28, которым установлено, что в соответствии с федеральным законом решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты с согласия руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Мордовия.

В обоснование требований об исключении указанной нормы из Закона Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия» Управлением Министерства юстиции по Республике Мордовия и прокуратурой Республики Мордовия было указано, что пункт 4 статьи 28 Закона Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия» не соответствует части 1 статьи 447 Уголовно-процессуального кодекса РФ, в которой высшее должностное лицо субъекта РФ не названо в числе субъектов, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам.

Государственное Собрание Республики Мордовия при осуществлении законодательного регулирования в этой сфере исходило из того, что положение пункта 4 статьи 28 Закона Республики Мордовия в полной мере соответствует пункту 4 статьи 41 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», которым в качестве одной из гарантий зарегистрированного кандидата установлен особый порядок принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу, а также особый порядок возбуждения ходатайства перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения зарегистрированного кандидата под стражу. При этом указанная норма распространяется на всех зарегистрированных кандидатов без исключения, независимо от уровня выборов и избираемого органа.

Кроме того, в силу пунктов 2 и 5 статьи 1 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», он имеет прямое действие, гарантии избирательных прав, установленные данным федеральным законом, могут быть изменены не иначе как путем внесения в него изменений.

Таким образом, исключение кандидата на должность высшего должностного лица субъекта из перечня лиц, в отношении которых устанавливается особый порядок совершения указанных выше процессуальных действий, возможно только путем изменения норм федерального закона об основных гарантиях.

Также следует отметить, что предметом регулирования Закона Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия» являются общественные отношения, возникающие в связи с организацией и проведением выборов, то есть избирательный, а не уголовный процесс. Поэтому в силу статьи 1 указанного выше федерального закона Закон РМ «О выборах Главы Республики Мордовия» должен в полной мере соответствовать Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Таким образом, исключение из Закона Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия» пункта 4 статьи 28 представляется невозможным, так как это повлечет нарушение пункта 4 статьи 41 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и, соответственно, умаление установленных федеральным законодательством гарантий прав зарегистрированных кандидатов.

Однако, учитывая, что налицо правовая коллизия норм статьи 447 Уголовно-процессуального кодекса РФ и статьи 41 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» Государственным Собранием Республики Мордовия был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», которым предлагалось распространить особый порядок производства по уголовным делам, установленный главой 52 УПК РФ, на зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта РФ.

В порядке предварительного согласования указанный проект федерального закона был направлен в Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, которое на основе системного анализа федерального законодательства, в том числе решений Конституционного Суда Российской Федерации, сделало вывод, что в отношении зарегистрированных кандидатов на должность глав субъектов Российской Федерации должен применяться особый порядок производства по уголовным делам.

Однако совершенно очевидно, что при осуществлении законодательного регулирования на региональном уровне эта проблема остается и по сей день, что подтверждается, в частности, аналогичной законодательной инициативой, которая была внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Архангельским областным Собранием депутатов.

Во избежание судебного разбирательства по соответствующему вопросу Государственным Собранием Республики Мордовия норма части 4 статьи 28 Закона Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия», устанавливающая гарантии зарегистрированных кандидатов на должность Главы Республики Мордовия в уголовном процессе, была исключена из закона.

**Законодательство об институтах непосредственной демократии**

Такие правовые институты непосредственной демократии, как референдум и отзыв высшего должностного лица в 2016 году, также подверглись существенным изменениям. Изменения эти, как и в случае с избирательным законодательством, были вызваны необходимостью приведения законов Республики Мордовия, регулирующих отношения в сфере организации и проведения голосования на референдуме и по отзыву Главы Республики Мордовия, в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, в частности, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Так же, как и в предыдущие годы, при внесении изменений в законы о референдумах в целях экономии средств правового регулирования была применена практика объединения законов о внесении изменений в различные акты по одной сфере регулирования.

Так, **Законом Республики Мордовия от 1 июня 2016 года №44-З «О внесении изменений в законы Республики Мордовия о референдумах»** были внесены изменения в Закон Республики Мордовия «О референдуме Республики Мордовия» и в Закон Республики Мордовия «О местном референдуме в Республике Мордовия».

Указанным законом Республики Мордовия в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством:

- устанавливается срок обнародования решений комиссий референдума, непосредственно связанных с подготовкой и проведением референдума (местного референдума) – в течение 5 дней со дня принятия решений;

 - изменяется число наблюдателей, а также перечень ограничений, при которых невозможно назначение наблюдателем;

- приведен в соответствие с федеральным законодательством статус наблюдателя, в частности, закон дополняется правом наблюдателя производить в помещении для голосования (с места, определенного председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку;

- приводятся в соответствие с федеральным законодательством нормы о доступе наблюдателей и иных лиц, предусмотренных законом, в помещение для голосования, права осуществления наблюдения, а также отстранения члена участковой избирательной комиссии от участия в ее работе;

- уточнены необходимые материалы для закупки при обеспечении референдума (местного референдума);

- установлен запрет на использование в агитационных материалах высказываний лица, которое не имеет права проводить предвыборную агитацию;

- уточнен порядок открытия специального счета референдума (местного референдума);

- регламентирована деятельность организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, редакций сетевых изданий по информированию участников референдума (местного референдума), а также предоставление эфирного времени и печатной площади;

 - приводится в соответствие с федеральным законодательством порядок проведения предвыборной агитации;

- устанавливается возможность помещения заполненного участником референдума (местного референдума) бюллетеня в конверт;

- приводится в соответствие с федеральным законодательством порядок отстранения члена участковой избирательной комиссии от участия в ее работе, удаления наблюдателя и иных лиц из помещения для голосования;

- приводится в соответствие федеральному законодательству порядок голосования в день голосования вне помещения для голосования;

- приводится в соответствие федеральному законодательству порядок подсчета голосов участников референдума (местного референдума) и составления протоколов об итогах голосования, а также порядок определения результатов референдума (местного референдума);

- внесены редакционные изменения.

**Закон Республики Мордовия «О порядке отзыва Главы Республики Мордовия»** в течение 2016 года подвергался изменениям дважды. В частности, Законом Республики Мордовия от 2 марта 2016 года № 13-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке отзыва Главы Республики Мордовия» предусмотрено следующее:

- закупки бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), используемых при проведении голосования по отзыву, осуществляются Центральной избирательной комиссией или по ее решению соответствующими нижестоящими комиссиями на основании Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определяемых в соответствии с федеральным законодательством. Закупка товара, работы или услуги, связанных с подготовкой и проведением голосования по отзыву, может осуществляться комиссиями в соответствии с утвержденной бюджетной росписью республиканского бюджета Республики Мордовия до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении голосования по отзыву;

- порядок и формы учета и отчетности о поступлении средств фонда голосования по отзыву и расходовании этих средств, в том числе по каждой операции, устанавливаются Центральной избирательной комиссией;

- изменение перечня сведений, подлежащих обязательному размещению на сайтах в сети «Интернет», в такой перечень вошли сведения: о финансовой операции по расходованию средств из фонда голосования по отзыву в случае, если ее размер превышает 50 тысяч рублей; о юридических лицах, перечисливших в фонд голосования по отзыву добровольные пожертвования в сумме, превышающей 25 тысяч рублей; о количестве граждан, внесших в фонд голосования по отзыву добровольные пожертвования в сумме, превышающей 20 тысяч рублей; о средствах, возвращенных жертвователям из фонда голосования по отзыву, в том числе об основаниях возврата; об общей сумме средств, поступивших в фонд голосования по отзыву, и об общей сумме израсходованных средств;

- определен перечень функций контрольно-ревизионной службы;

- закон дополнен нормами о составлении протокола об итогах голосования по отзыву в электронном виде;

- уточняются сроки представления участковой комиссией списка участников голосования по отзыву;

- изменен порядок работы с открепительными удостоверениями.

**Закон Республики Мордовия от 27 июня 2016 года № 52-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке отзыва Главы Республики Мордовия»** был принят по итогам работы Комитета по законодательству и законности с экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия на Закон РМ «О порядке отзыва Главы Республики Мордовия». В указанном экспертном заключении содержались предложения по приведению положений указанного закона Республики Мордовия в соответствие с федеральным законодательством. Комитет согласился с обоснованностью таких предложений, разработал и внес в Государственное Собрание в порядке законодательной инициативы соответствующий проект закона Республики Мордовия.

Указанным законом Республики Мордовия были внесены следующие изменения:

- приведен в соответствие с федеральным законодательством порядок агитации на телевидении, радио и в печатных СМИ;

- скорректирован порядок участия в работе комиссий средств массовой информации;

- установлен новый порядок использования в агитационных материалах высказываний и изображений физических лиц;

- изменен порядок участия в агитации по вопросам референдума негосударственных организаций телерадиовещания, негосударственных периодических печатных изданий;

- уточнен порядок направления в комиссии наблюдателей.

**Законом Республики Мордовия «О признании утратившими силу некоторых законов Республики Мордовия и внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия»** в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством, устранения множественности норм, регулирующих одни и те же вопросы, а также в целях соблюдения требований статьи 78 Закона Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия» о необходимости признания утратившими силу правовых актов, фактически прекративших свое действие, был признан утратившим силу Закон Мордовской Советской Социалистической Республики от 12 апреля 1991 года № 303-XII «О всенародном обсуждении важных вопросов государственного и местного значения», а также Закон Республики Мордовия от 27 июля 1995 года № 269-I «О внесении изменений и дополнений в Закон Мордовской Советской Социалистической Республики «О народном обсуждении важных вопросов государственной жизни», поскольку нормы указанных законов противоречат федеральному законодательству и содержат множественные устаревшие положения.

**РАЗДЕЛ IV**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

**В ОБЛАСТИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

**1. Законодательство Республики Мордовия в области**

 **бюджетного процесса**

Значительное внимание Государственного Собрания в 2016 году уделялось законотворческой деятельности в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса Республики Мордовия. Двадцать три республиканских законодательных акта, принятых в 2016 году, в той или иной мере регулируют вопросы бюджетных правоотношений.

Целями бюджетной политики в 2016 году являлись: обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Республики Мордовия; повышение эффективности управления государственными финансами с учетом преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущий период; безусловное исполнение принятых обязательств; поддержание уровня накопленного государственного долга в пределах, установленных бюджетным законодательством; применение эффективных механизмов мобилизации и использования имеющихся финансовых ресурсов; обеспечение потребностей населения и организаций в государственных услугах, рост показателей их доступности и качества.

Основным нормативным правовым актом, выражающим финансово-экономическую политику республики, является закон о республиканском бюджете Республики Мордовия.

**Закон Республики Мордовия от 22 декабря 2015 года № 89-З
«О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год» (далее - Закон о республиканском бюджете на 2016 год) сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Мордовия «О бюджетном процессе в Республике Мордовия» и Указом Главы Республики Мордовия от 31 августа 2015 года № 304-УГ «Об Основных направлениях бюджетной политики Республики Мордовия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».** Особенностью бюджета на 2016 год являлось то, что он был составлен и утвержден сроком на один год. При этом прогноз социально-экономического развития Республики Мордовия, основные направления бюджетной политики Республики Мордовия, основные направления налоговой политики Республики Мордовия утверждены на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

С целью привлечения общественности к конструктивной совместной работе над законопроектом по формированию бюджета, максимально учитывающего потребности различных слоев общества, отраслей экономики и социальной сферы, в Государственном Собрании Республики Мордовия были проведены публичные слушания, которые прошли в заочной и очной формах. На заочном этапе проведения публичных слушаний жители республики имели возможность изложить вопросы и предложения по представленному к обсуждению проекту закона о республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год на официальном сайте Государственного Собрания Республики Мордовия и записаться для выступления на публичном обсуждении.

В публичных слушаниях приняли участие руководители Государственного Собрания, члены Комитета Государственного Собрания по бюджету, финансам и налогам, депутаты Государственного Собрания, руководство Министерства финансов Республики Мордовия, Министерства экономики Республики Мордовия, председатель Счетной палаты Республики Мордовия, руководители органов исполнительной власти Республики Мордовия, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Мордовия, председатели Советов депутатов муниципальных районов, руководители политических партий и общественных организаций, сотрудники прокуратуры Республики Мордовия, Аппарата Государственного Собрания, представители студенческой молодежи республики, средств массовой информации, граждане республики. Обсуждение бюджета в форме публичных слушаний вызвало интерес у общественных организаций и граждан республики, которые выступили с инициативами по внесению ряда дополнений в проект бюджета Республики Мордовия. Все предложения общественности были включены в протокол, составленный по результатам публичных слушаний, который был направлен Главе Республики Мордовия.

В Законе о республиканском бюджете на 2016 год обеспечена реализация установленных стратегических целей и приоритетов бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия, основными из которых являлись:

- обеспечение приоритетности реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- обеспечение долгосрочного планирования и финансовой стабильности республиканского бюджета;

- повышение налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования и реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования притока инвестиций и их направления на реализацию программ проектов, способных увеличить поступление доходов в республиканский бюджет;

- повышение качества исполнения государственных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;

- повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов;

- повышение качества и эффективности оказания государственных и муниципальных услуг;

- эффективное управление государственным долгом, направленное на сокращение объема государственного долга, на минимизацию его обслуживания;

- полное исполнение действующих социально значимых расходных обязательств;

- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, в том числе путем совершенствования и развития системы межбюджетных отношений;

- повышение результативности и экономической эффективности государственного финансового контроля;

- повышение открытости и прозрачности государственных финансов.

Одной из ключевых задач являлось обеспечение социальной направленности бюджета, доля которой в расходной части бюджета Республики Мордовия последние три года увеличивается.

*Рисунок 1. Доля расходов республиканского бюджета Республики Мордовия на социальную сферу\**

 **2014 год 2015 год 2016 год**

****

**56,4% %**

**56,8%**

 ***\*включает данные по разделам бюджетной классификации расходов: «образование», «культура, кинематография», «здравоохранение», «социальная политика», «физическая культура и спорт»***

Закон о республиканском бюджете на 2016 год сформирован по программно-целевому принципу на основе 25 государственных программ Республики Мордовия, охватывающих основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия. Доля расходов республиканского бюджета Республики Мордовия, формируемых в программном формате, ежегодно увеличивается и в 2016 году достигла 93,8% (Рисунок 2). Основные параметры при принятии республиканского бюджета на 2016 год представлены на рисунках 3 и 4.

***Рисунок 2.Удельный вес расходов республиканского бюджета Республики Мордовия, формируемых в программном формате***

****

 **2015 год 2016 год**

***Рисунок 3. Доходная часть республиканского бюджета Республики Мордовия в 2016 году, млрд. руб.***

****

**ВСЕГО ДОХОДЫ БЮДЖЕТА 30 843 951, 7 тыс. руб.**

***Рисунок 4. Основные статьи расходов бюджета Республики Мордовия в 2016 году, тыс. руб.***

****

**ВСЕГО РАСХОДЫ БЮДЖЕТА – 33 227 449,9 тыс. руб.**

В условиях адаптации бюджета к новой внешней реальности в Закон о республиканском бюджете на 2016 год оперативно вносились изменения, направленные на решение назревших социально-экономических задач.

В связи с получением дополнительных доходов из федерального бюджета, а также необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований с целью более эффективного использования бюджетных средств основной финансовый документ республики в течении года корректировался тринадцать раз. В результате изменений в конце 2016 года доходы республиканского бюджета Республики Мордовия составили – 38649,3 млн. рублей, расходы – 42315,7 млн. рублей, дефицит – 3666,4 млн. рублей.

Изменение основных параметров республиканского бюджета характеризуется увеличением его доходной части на 25%, расходной части на 27%, дефицита на 54% (Рисунок 5).

***Рисунок 5. Изменение параметров республиканского бюджета Республики Мордовия в течение 2016 года, млрд. рублей***

****

В рамках реализации контрольных функций Государственного Собрания Республики Мордовия в июне 2016 года принят Закон Республики Мордовия «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2015 год», реализована контрольная функция.

Исполнение бюджета Республики Мордовия в 2015 году осуществлялось в условиях снижения темпов экономического роста и основывалось на необходимости безусловного решения приоритетных задач, определенных Указом Главы Республики Мордовия от 31 августа 2015 года № 304-УГ «Об Основных направлениях бюджетной политики Республики Мордовия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Исполнение республиканского бюджета за 2015 год по доходам составило 33 157,0 млн. рублей, или 93,4% к утвержденному объему доходов, по расходам в сумме 39 183,1 млн. рублей, или 97,1% к утвержденному объему расходов. Дефицит республиканского бюджета составил 6 026,1 млн. рублей.

При принятии Закона Республики Мордовия «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2015 год» отмечалось, что бюджетная политика Республики Мордовия в 2015 году формировалась в условиях дефицита бюджетных средств, поэтому для исполнения расходных обязательств привлекались кредитные средства, велась работа по снижению долговой нагрузки республиканского бюджета. В целях приведения норм бюджетного законодательства Республики Мордовия в соответствие с положениями Федерального закона от 2 июня 2016 года № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят **Закон Республики Мордовия от 27 июня 2016 года № 54-З «О приостановлении действия пункта 1 статьи 3 Закона Республики Мордовия «О бюджетном процессе в Республике Мордовия**», которым определены правовые основания для внесения Главой Республики Мордовия до 15 ноября 2016 года (с приостановлением до 1 января 2017 года положений Закона Республики Мордовия от 14 июля 2008 года № 56-З «О бюджетном процессе в Республике Мордовия» о внесении закона не позднее 1 ноября) в Государственное Собрание Республики Мордовия проектов законов о республиканском бюджете Республики Мордовия и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**. В связи с изменениями Бюджетного кодекса принят Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 100-З «О приостановлении действия подпункта 9 пункта 3 статьи 4 Закона Республики Мордовия «О бюджетном процессе в Республике Мордовия»**, касающийся утверждения проектом закона о республиканском бюджете Республики Мордовия общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов республиканского бюджета Республики Мордовия.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений **в 2016 году принят Закон Республики Мордовия от 27 октября 2016 года № 78-З «О внесении изменения в некоторые законы Республики Мордовия в сфере бюджетных правоотношений».**

Внесены изменения в правила предоставления и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Также законом исключаются положения, касающиеся наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Также данным законом внесены изменения в Закон Республики Мордовия от 14 июля 2008 года № 56-З «О бюджетном процессе в Республике Мордовия» в части дополнения статей, регламентирующих ведение реестра расходных обязательств Республики Мордовия, и уточнения перечня информации, являющейся предметом рассмотрения проекта закона о республиканском бюджете Республики Мордовия в первом чтении.

**2. Законодательство Республики Мордовия**

 **о налогах**

В процессе совершенствования налогового законодательства и развития налоговой системы в Российской Федерации в течение 2016 года совершенствовалось и законодательство Республики Мордовия в сфере налогового регулирования.

Одной из основных задач налоговой политики Республики Мордовия в 2016 году являлось укрепление и развитие налогового потенциала, а также увеличение доходов бюджетов всех уровней с целью обеспечения их сбалансированности.

В целях развития бизнеса и поддержки приоритетных и стратегически значимых предприятий республики в условиях кризиса Государственным Собранием принят ряд законодательных актов. **Так, Законом Республики Мордовия от 1 июня 2016 года №37-З «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Мордовия «О налоге на имущество организаций»** продлен срок предоставления налоговой льготы для организаций, осуществляющих в качестве основного вида деятельности производство кабельно-проводниковой продукции до декабря 2016 года, а также для данных организаций установлено обязательное условие предоставления налоговых льгот – отсутствие недоимки по налогам, подлежащим зачислению в республиканский бюджет Республики Мордовия, бюджеты муниципальных образований на территории Республики Мордовия.

**Законом от 17 августа 2016 года №71-З «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Мордовия «О снижении ставок по налогу на прибыль организаций»** введена налоговая льгота для организаций, осуществляющих функции государственного заказчика по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в отношении автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия.

В целях увеличения налоговой базы бюджета Республики Мордовия в 2016 году внесены изменения в **Закон Республики Мордовия «О транспортном налоге»**, который разработан в соответствии с распоряжением Главы Республики Мордовия от 25 апреля 2016 года № 271-РГ «Об утверждении Плана действий Правительства Республики Мордовия, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Республики Мордовия в 2016 году». Законом увеличены ставки транспортного налога для транспортных средств «престижного потребления» (катера, яхты, гидроциклы).

В рамках осуществления мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Республики Мордовия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Мордовия на 2016-2018 годы, утвержденной распоряжением Главы Республики Мордовия от 18 января 2013 года № 18-РГ, Государственным Собранием Республики Мордовия принят **Закон Республики Мордовия от 29 ноября 2016 года № 87-З «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия о налогах»**, который предусматривает:

- пересмотр налоговых льгот по налогу на прибыль организаций в виде: отмены налоговой преференции для организаций, осуществляющих научно-исследовательские работы для электротехнической и светотехнической промышленности; осуществляющих в качестве основного вида деятельности производство пивоваренной продукции; осуществляющих в качестве основного вида деятельности производство вагонов различного назначения и другие; установление дополнительных условий для предоставления данных налоговых преференций;

- пересмотр налоговых льгот по налогу на имущество организаций в виде:

 отмены налоговой преференции для организаций, выполняющих разработку и реализацию инновационных проектов и финансируемых из республиканского и местных бюджетов Республики Мордовия; осуществляющих в качестве основного вида деятельности производство пивоваренной продукции; осуществляющих в качестве основного вида деятельности авиационные перевозки и другие; установление дополнительных условий для предоставления данных налоговых льгот;

- пересмотр налоговых льгот по транспортному налогу в виде: отмены налоговой преференции для организаций, имеющих в собственности или хозяйственном ведении автомобили, специально оборудованные и предназначенные для тушения пожаров; осуществляющих в качестве основного вида деятельности авиационные перевозки, по транспортным средствам, находящимся в их собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении; установление дополнительных условий применения льготных налоговых ставок;

- пересмотр налоговых льгот по упрощенной системе налогообложения в виде: отмены налоговой преференции для налогоплательщиков, основным видом деятельности которых является строительство, обрабатывающие производства, управление жилищным фондом; установление дополнительных условий применения льготных налоговых ставок.

**3. Законодательство Республики Мордовия**

**в области экономики**

Одной из важнейших задач, стоящих перед депутатским корпусом Республики Мордовия, является совершенствование законодательной базы, регулирующей экономическую и промышленную политику региона, государственные меры поддержки благоприятного инвестиционного климата, инновационной деятельности, развития малого и среднего бизнеса, комплексное социально-экономическое развитие республики.

Мордовия – быстро развивающийся регион, один из лидеров Приволжского федерального округа по темпам экономического и социального развития.

В настоящее время в экономике республики формируются три кластерные структуры:

- производственный кластер, к которому относится производство электротехнической продукции, индустрия строительных материалов (производство цемента) и транспортное машиностроение (вагоностроение);

- инновационный кластер, связанный с производством наукоемкой и высокотехнологичной продукции;

- кластер в сфере аграрно-промышленного комплекса.

Промышленный кластер энергоэффективной светотехники и оптоэлектронного приборостроения («BRIGHT CITY» (Яркий город), ставший одним из победителей приоритетного проекта по линии Минэкономразвития России.

Кроме того, столица Республики Мордовия – город Саранск – решением Международного союза футбольных ассоциаций получила право принять матчи чемпионата мира по футболу-2018. К этому событию в республике ведется масштабная подготовка: строится новый 45-тысячный стадион, реконструируется дорожная инфраструктура, транспортные узлы, возводятся гостиницы и т.д.

Все это требует благоприятной нормативно-правовой базы, которая в настоящее время в полной мере сформирована в соответствии с федеральным законодательством и постоянно актуализируется. Социально-экономическая ситуация в Республике Мордовия характеризуется ежегодной положительной динамикой показателей деятельности в основных стратегических для республики отраслях промышленности, сельскохозяйственном производстве, строительстве, стабильной ситуацией на рынке труда. Рост ВРП в 2016 году составил 3,5%. Значительная часть добавленной стоимости формируется базовыми секторами экономики республики: промышленное производство, обрабатывающее производство, сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь, оптовая и розничная торговля (Рисунок 6).

***Рисунок 6. Отраслевая структура валового регионального продукта Республики Мордовия в 2016 году (оценка), %***

 

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по промышленным видам деятельности по полному кругу предприятий в 2016 году составил 151,6 млрд. рублей – 105,1% к предыдущему году в действующих ценах (Рисунок 7).

***Рисунок 7. Объем отгруженной продукции в 2016 году по видам деятельности***



Основная доля отгруженных товаров, выполненных работ и услуг предприятиями промышленного производства приходится на предприятия обрабатывающих производств (более 90% к общему объему промышленного производства). Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2016 году составил 26 798,7 млн. руб., или 104,1% к уровню предыдущего года. Это один из самых высоких показателей в ПФО.

Реализация целого ряда программ, в том числе программы «Устойчивое развитие сельских территорий на период до 2020 года», позволила заметно улучшить облик сельских территорий. Сегодня в Мордовии качество жизни в сельской местности не уступает городским условиям. За последние годы удалось построить 378 тыс. кв. метров жилья и улучшить жилищные условия 4000 семей. Построено 6 общеобразовательных школ, 8 детских садов, 7 сельских Домов культуры, 50 ФАПов, 12 стадионов, 2 спортивных зала, физкультурно-оздоровительный комплекс, возводятся храмы и мечети, реконструируются скверы и парки и многое другое.

Значительные успехи достигнуты в сельскохозяйственной отрасли, которая занимает 13% ВРП. Сегодня это динамично развивающаяся и очень перспективная отрасль экономики республики, одна из лучших в стране. Так, объем валовой продукции сельского хозяйства в 2016 году составил 107,1% к уровню 2015 года (в Российской Федерации – 104,8%). В 2016 году получен рекордный в истории республики урожай зерна. Урожайность зерновых составила почти 30 центнеров с гектара. Это второй результат в истории республики! Валовой сбор сахарной свёклы составил 1 млн 70 тыс. тонн при урожайности 434 ц/га. Это лучший результат в Приволжском округе. Значительно больше выращено овощей, при этом около 16 тыс. тонн овощей произведено в защищенном грунте, что на 12% больше прошлогоднего. Республика за 2016 год в целом занимает лидирующие позиции среди регионов ПФО по объёму производства скота и птицы во всех категориях в расчете на одного жителя – 2 место, молока – 1 место, яиц – 1 место. 71% от всего объема сельхозпродукции произвели в Мордовии сельхозпредприятия. По РФ этот показатель составляет 51%, в ПФО – 47%.

Законотворческая деятельность депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия в 2016 году была направлена на поддержку достигнутой стабильности в экономике региона путем подготовки и принятия соответствующих законопроектов, а также контроля за исполнением действующих законов.

В 2016 году принят ряд законов, направленных на обеспечение улучшения условий ведения бизнеса, а также эффективного управления государственной собственностью.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» **принят Закон Республики Мордовия от 19 июля 2016 года № 57-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».**

Данным законом устанавливается перечень муниципальных районов и городского округа, в которых экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, обязательна.

Критериями включения муниципальных районов и городского округа в указанный перечень установлены следующие показатели:

- степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования переданных государственных полномочий в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- уровень организационно-технического обеспечения органов местного самоуправления указанных муниципальных образований;

- деловая активность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории указанных муниципальных образований.

Кроме того, из области оценки регулирующего воздействия, проводимой на уровне муниципальных образований и городского округа, исключены проекты актов в бюджетной и налоговой сферах.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством о приватизации государственного и муниципального имущества принят **Закон Республики Мордовия от 19 июля 2016 года № 58-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О приватизации государственного имущества Республики Мордовия**».

Данным законом уточнен предельный размер цены сделки (нескольких взаимосвязанных сделок), который унитарное предприятие не вправе превышать без согласия собственника, со дня утверждения прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества и до момента перехода права собственности на приватизируемое имущество к покупателю имущественного комплекса унитарного предприятия или момента государственной регистрации созданного акционерного общества. Указанный размер не может превышать 5 процентов балансовой стоимости активов или более чем в пятьдесят тысяч раз превышать установленный федеральным законом минимальный размер оплаты труда.

С целью наделения отдельными полномочиями арендодателя государственного имущества, составляющего государственную казну Республики Мордовия, специализированного учреждения Республики Мордовия, принят **Закон Республики Мордовия от 19 июля 2016 года № 59-З «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Закона Республики Мордовия «Об управлении государственной собственностью Республики Мордовия».** Таким специализированным учреждением, в случаях и порядке, установленных Правительством Республики Мордовия, признается Государственное казенное учреждение Республики Мордовия «Фонд имущества».

Также законом устанавливается, что представителями интересов Республики Мордовия в органах управления и ревизионных комиссиях акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью являются лица, замещающие государственные должности Республики Мордовия, государственные гражданские служащие Республики Мордовия, работники специализированного учреждения, определяемые Правительством Республики Мордовия по представлению исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия по управлению собственностью.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» в целях совершенствования механизма предоставления государственного имущества в залог и обеспечения гарантий сохранности государственного имущества, переданного в залог, **принят Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 102-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О залоговом фонде Республики Мордовия».**

Законом предусматривается взимание платы за использование залогового фонда Республики Мордовия, при этом размер платы, порядок и условия ее внесения, основания освобождения от нее устанавливаются законом Республики Мордовия.

**В марте 2016 года принят Закон Республики Мордовия № 8-З «О внесении изменений в пункт 1 статьи 7 Закона Республики Мордовия «О государственном регулировании розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия».**

В соответствии с принятым законом установленное ограничение по времени розничной продажи алкогольной продукции с 22 часов до 11 часов пересмотрено в сторону увеличения времени торговли на 1 час – с 22 часов до 10 часов.

Кроме того, законодательством республики был установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции лицам моложе 21 года. Решением Верховного Суда Республики Мордовия от 18 сентября 2015 года № 3-9/2015 данная норма признана недействующей, в связи с чем региональное законодательство было приведено в соответствие с федеральным, недействующая норма отменена.

Во исполнение требований Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **в августе 2016 года принят Закон Республики Мордовия от 17 августа 2016 года № 70-З «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Мордовия».**

Закон разграничивает полномочия органов государственной власти Республики Мордовия в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Мордовия.

К компетенции Правительства Республики Мордовия отнесено определение уполномоченного органа исполнительной власти, а также установление порядка подготовки и утверждения документа планирования регулярных перевозок, экологических требований к транспортным средствам, порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, установление регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия в целях возмещения части затрат, связанных с выполнением работ по осуществлению регулярных перевозок по регулируемым тарифам, установление порядка предоставления отдельным категориям граждан за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия льгот на проезд при осуществлении регулярных перевозок и др.

К компетенции уполномоченного органа в области организации регулярных перевозок относятся установление, изменение, отмена межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, установление остановочных пунктов, определение порядка размещения извещения о проведении открытого конкурса и проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Республики Мордовия, заключение государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок, организация контроля и др. Исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, уполномоченным на осуществление государственной политики в области автомобильного, городского наземного электрического, железнодорожного и авиационного транспорта в республике определен Государственный комитет Республики Мордовия по транспорту.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться иные случаи введения временных ограничений и прекращение движения транспортных средств в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов. В связи с предстоящим в Республике Мордовия проведением чемпионата мира по футболу в 2018 году и значительным количеством спортивных соревнований, проводимых в республике, **принят Закон Республики Мордовия от 27 октября 2016 года № 81-З «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Мордовия «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Республике Мордовия»,** позволяющий к случаям временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам, установленным федеральным законодательством, дополнительно вводить временные ограничения или прекращение движения не только при проведении публичных и (или) массовых мероприятий, но и спортивных.

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» принят **Закон Республики Мордовия от 27 октября 2016 года № 82-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».** Законом устанавливается, что стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства осуществляется в сроки и по тарифам уполномоченного органа исполнительной власти Республики Мордовия в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

В целях реализации отдельных положений федеральных законов от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» принят **Закон Республики Мордовия от 27 октября 2016 года № 80-З «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области обращения с отходами производства и потребления».** Закон разграничивает полномочия органов государственной власти Республики Мордовия в области обращения с отходами производства и потребления.



Продолжается работа по правовому регулированию деятельности жилищно-коммунального хозяйства Республики Мордовия. В 2016 году трижды вносились изменения в **Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия»**. Основанием послужили изменения федерального законодательства, а также необходимость дальнейшего совершенствования отношений в указанной сфере деятельности. **Принятыми законами от 2 марта 2016 года № 7-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия», от 19 июля 2016 года № 61-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия», от 26 декабря 2016 года № 101-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия»** введены следующие законодательные нормы:

- установлено, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и включенных в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации, возникает по истечении пяти лет с даты включения данных многоквартирных домов в региональную программу капитального ремонта. Решение об определении способа формирования фонда капитального ремонта должно быть принято и реализовано собственниками помещений в данном многоквартирном доме не позднее чем за три месяца до возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт (Закон № 7-З от 2 марта 2016 года);

- внесено уточнение, что при расчете объема средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы, учитывается не только объем взносов на капитальный ремонт, поступивших региональному оператору за предшествующий год, но и прогнозируемый объем поступлений в текущем году, с учетом остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде (Закон № 61-З от 19 июля 2016 года);

- в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах может осуществляться с применением мер финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в порядке и на условиях, которые предусмотрены соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (Закон № 101-З от 26 декабря 2016 года).

**4. Законодательство Республики Мордовия в сфере**

**инвестиций и инноваций**

Республика Мордовия – активный участник инвестиционных и инновационных процессов. В регионе созданы уникальные условия для долгосрочных инвестиционных проектов инновационной направленности, а именно: благоприятный экономический климат, необходимая инфраструктура, устойчивая и предсказуемая политическая ситуация.

Одним из стратегических направлений законотворческой деятельности Государственного Собрания Республики Мордовия является создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику республики и совершенствования условий для развития инновационной деятельности.

В настоящее время формирование благоприятной инвестиционной среды становится основным фактором повышения конкурентоспособности Республики Мордовия. Поддержка инвесторов, готовых реализовать в регионе крупномасштабные и капиталоемкие инвестиционные проекты, является стратегической задачей региона.

По итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации Республика Мордовия вошла в двадцатку регионов с наиболее комфортными условиями для бизнеса и в пятерку регионов-лидеров Приволжского федерального округа.

В регионе созданы такие институты, как ООО «Корпорация развития Республики Мордовия», Бизнес-инкубатор Республики Мордовия, Фонд поддержки малого предпринимательства и др., каждый из которых решает конкретные задачи инвестора. Любые вопросы, которые возникают у инвестора на стадии реализации его проекта, решаются им совместно с проектной командой.

В целях стимулирования инвестиционной активности и привлечения инвестиций в экономику приняты Закон Республики Мордовия **от 19 июля 2016 года № 56-З «Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Мордовия (Российская Федерация) и Министерством внешних экономических связей и иностранных дел Венгрии об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной, культурной и иных областях»** и **Закон Республики Мордовия от 17 августа 2016 года № 69-З «Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Мордовия (Российская Федерация) и Народным Правительством провинции Аньхой (Китайская Народная Республика) о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной сферах».**

Данные соглашения расширяют и укрепляют международные и внешнеэкономические связи Республики Мордовия в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной, культурной и иных сферах.

Сегодня Республика Мордовия имеет необходимый экономический потенциал для дальнейшего качественного развития экономики, в регионе внедряются новые технологии во всех сферах деятельности, реализуются крупные инновационные проекты, совершенствуется законодательство Республики Мордовия в этой сфере.

В рамках совершенствования законодательного процесса в области инвестиций и инноваций в 2016 году Государственным Собранием Республики Мордовия принят **Закон Республики Мордовия от 28 декабря 2016 года № 106-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О технопарке в сфере высоких технологий в Республике Мордовия»**, которым определен порядок системы оплаты труда работников управляющей компании технопарка в сфере высоких технологий, созданной в форме государственного учреждения. Также законом закрепляются полномочия Главы Республики Мордовия в сфере организации оплаты труда работников управляющей компании технопарка в сфере высоких технологий, созданной в форме государственного учреждения. Принятие закона способствует продвижению инновационной деятельности, привлечению в Республику Мордовия новых перспективных проектов и высококвалифицированных кадров.

В 2016 году продолжилась реализация важных для экономики республики высокоэффективных инвестиционных проектов в области промышленности, строительства и аграрно-промышленного комплекса, строительство ряда значимых для республики масштабных социальных объектов, в том числе в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу 2018 года:

«Создание Инжинирингового центра волоконной оптики» и «Строительство Центра проектирования инноваций» (АУ «Технопарк-Мордовия»); «Расширение действующего производства компонентов солнечных электростанций» (2 площадки) (ООО «Хелиос-Ресурс»); «Программа импортозамещения полупроводниковых и оптоэлектронных приборов и изделий на их основе» (ОАО «Ардатовский светотехнический завод»); «Создание производства оптического волокна (2 очередь)» (АО «Оптиковолоконные системы»); «Разработка и производство железнодорожных грузовых вагонов для перевозки расплавленной серы» (АО «Рузхиммаш»); «Алюминиевое металлургическое производство» (ООО «Сарансккабель»); «Организация производства силовых кабелей с изоляцией из этиленпропиленовой резины (ЭПР) на напряжение до 35 кВ» (ООО «Сарансккабель»); «Разработка технологии и организация производства элементной базы силовой электроники на основе p-i-n AlGaAs гетероэпитаксиальных структур» (АО «Орбита»); «Реконструкция и модернизация производственных мощностей» (ПАО «Мордовцемент»); «Модернизация производственных мощностей и увеличение объемов производства фанеры до 100 000 куб. м в год» (ЗАО «Плайтерра»); «Строительство мебельной фабрики» (ООО «Бертавуд») и др.

Благодаря проводимой в республике политике, по результатам ежегодного «Рейтинга инновационного развития регионов России» в 2016 году Республика Мордовия заняла 14 место и вошла в группу средне-сильных инноваторов. Эксперты проанализировали сильные стороны инновационного развития в республике. К ним они отнесли высокий удельный вес организаций и малых предприятий, осуществляющих технологические инновации от общего числа организаций. Кроме этого, положительно оценено участие в конкурсах, проводимых федеральными институтами развития.

**5. Законодательство Республики Мордовия в области**

**жилищного строительства**

Правовое регулирование в области жилищного строительства в Республике Мордовия в 2016 году в основном осуществлялось посредством внесения изменений в действующие законодательные акты, в том числе в связи с изменениями федерального законодательства. За указанный период были приняты **Закон Республики Мордовия от 2 марта 2016 года № 6-З «О внесении изменений в статьи 9-1 и 10 Закона Республики Мордовия «О правовом регулировании жилищных отношений в Республике Мордовия»** и **Закон Республики Мордовия от 27 июня 2016 года № 50-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Мордовия»**, в соответствии с которыми уточняются условия реализации определенными категориями граждан права на улучшение жилищных условий с использованием мер государственной поддержки, Правительство Республики Мордовия наделяется следующими дополнительными полномочиями в области правового регулирования жилищных отношений по:

- установлению случаев, при которых социальные выплаты на возмещение части процентной ставки по ипотечным кредитам (ипотечным займам), полученным гражданами на приобретение или строительство жилья в российских кредитных организациях (у юридических лиц) и на уплату части ежемесячного платежа по кредитам (займам), полученным гражданами в российских кредитных организациях (у юридических лиц), находящихся на территории Республики Мордовия, в целях рефинансирования (перекредитования) кредитов (займов) на строительство либо приобретение на территории Республики Мордовия жилого дома, квартиры, комнаты или доли (долей) в них, земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, и земельных участков, на которых расположены приобретаемые жилые дома, или доли в них, предоставляются на весь срок кредитования (предоставления займа);

- установлению категорий граждан, имеющих право на получение мер государственной поддержки в форме социальных выплат, установленных статьей 9-1 Закона РМ «О правовом регулировании жилищных отношений в Республике Мордовия»;

- определению условий, порядка расчета размера и предоставления меры государственной поддержки в форме социальной выплаты на возмещение части процентной ставки по ипотечным кредитам (ипотечным займам), полученным гражданами на приобретение или строительство жилья в российских кредитных организациях (у юридических лиц), без учета нуждаемости граждан в жилых помещениях;

- определению условий, порядка расчета размера и предоставления меры государственной поддержки, предусмотренной подпунктом 2 пункта 1 статьи 9-1 Закона Республики Мордовия «О правовом регулировании жилищных отношений в Республике Мордовия», без учета нуждаемости граждан в жилых помещениях.

**Закон Республики Мордовия от 19 июля 2016 года № 62-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и совместно проживающих с ними членов их семей»** был подготовлен и принят в целях приведения правовых норм, содержащихся в Законе Республики Мордовия от 7 сентября 2011 года № 52-З «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и совместно проживающих с ними членов их семей», в соответствие с правовыми нормами и положениями, установленными Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».

Законом Республики Мордовия № 52-З администрации муниципальных районов Республики Мордовия и городского округа Саранск наделяются государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями следующих категорий граждан:

- уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более независимо от даты увольнения с военной службы, и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменивших место жительства и принятых в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года, и совместно проживающих с ними членов их семей;

- граждан независимо от даты их увольнения со службы, которые до 1 января 2005 года в установленном Правительством Российской Федерации порядке были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменивших место жительства и принятых в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года, и совместно проживающих с ними членов их семей, являющихся таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации:

- уволенных со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

- уволенных с военной службы, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством СССР и подлежащих обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета;

- членов семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих), погибших (умерших) в период прохождения военной службы, а также членов семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 20 лет и более вне зависимости от основания увольнения, признанных нуждающимися в жилых помещениях или имевших основания быть признанными нуждающимися в жилых помещениях в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» до гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы.

**Закон Республики Мордовия от 4 мая 2016 года № 29-З «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Мордовия «О жилищных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Республики Мордовия, и государственным гражданским служащим Республики Мордовия»** устанавливает, что для расчета размера единовременной социальной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения применяется утвержденная Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения не только по Республике Мордовия, но и в ином субъекте Российской Федерации по месту нахождения исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия, в котором должностное лицо или гражданский служащий замещает должность государственной гражданской службы.

Указанный подход направлен на реализацию жилищных гарантий лицам, замещающим государственные должности Республики Мордовия, и государственным гражданским служащим Республики Мордовия в Постоянном представительстве Республики Мордовия при Президенте Российской Федерации.

**Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 101-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия»** предусматривает, что:

- система учета фондов капитального ремонта включает в себя дополнительные сведения, а именно, сведения о кредитах, займах, привлеченных региональным оператором в целях финансирования услуг и (или) работ по капитальному ремонту, в том числе с указанием процентной ставки, под которую они привлекались, а также погашении таких кредитов, займов;

- в региональную программу капитального ремонта не включаются многоквартирные дома, в которых имеется менее чем три квартиры, собственники помещений которых на общем собрании приняли решение об отказе от участия в региональной программе, и многоквартирные дома, в отношении которых на дату утверждения или актуализации региональной программы в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Мордовия, приняты решения о сносе или реконструкции;

- в целях реализации региональной программы капитального ремонта, конкретизации сроков его проведения, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту, определения видов и объема государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта Правительство Республики Мордовия утверждает краткосрочные планы реализации региональной программы в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Мордовия, сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока.

Кроме того, Законом Республики Мордовия № 101-З установлен новый порядок и условия предоставления государственной поддержки проведения капитального ремонта.

Финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в том числе в многоквартирных домах, не подлежащих включению в региональную программу капитального ремонта в соответствии с пунктом 2.1 статьи 8 Закона Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия» (в том числе: многоквартирные дома, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых превышает семьдесят процентов, и (или) многоквартирные дома, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает предельную стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту, определенную постановлением Правительства Республики Мордовия; многоквартирные дома, в которых имеется менее чем три квартиры, собственники помещений которых на общем собрании приняли решение об отказе от участия в региональной программе, и многоквартирные дома, в отношении которых на дату утверждения или актуализации региональной программы в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Мордовия, приняты решения о сносе или реконструкции), может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам, жилищным кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, управляющим организациям, региональному оператору за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия. Указанная поддержка осуществляется в виде предоставления субсидий на частичное финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту, а также субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и (или) займам, полученным на капитальный ремонт. Государственная поддержка предоставляется независимо от применяемого собственниками помещений в многоквартирном доме способа формирования фонда капитального ремонта. Объем ассигнований на осуществление государственной поддержки за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия утверждается законом о республиканском бюджете Республики Мордовия на очередной финансовый год и плановый период. Государственная поддержка носит целевой характер и не может быть использована на иные цели.

Государственная поддержка за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия не оказывается в случае, если работы по капитальному ремонту проводятся в многоквартирном доме, срок эксплуатации которого составляет менее пяти лет.

Перечень документов, необходимых для получения государственной поддержки, порядок их представления и рассмотрения, а также порядок принятия решения о предоставлении мер государственной поддержки устанавливаются постановлением Правительства Республики Мордовия в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**6. Бюджеты территориальных государственных**

**внебюджетных фондов Республики Мордовия**

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования относится утверждение бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования и отчетов об их исполнении. Вследствие этого Государственное Собрание Республики Мордовия ежегодно принимает законы, утверждающие бюджет Государственного казенного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Мордовия» на очередной год и отчет об исполнении этого бюджета за прошедший год. Проекты названных законов вносятся в Государственное Собрание Республики Мордовия Главой Республики Мордовия.

В 2016 году Государственное Собрание Республики Мордовия приняло 5 республиканских законов в указанной сфере, 3 из которых предусматривали внесение изменений в республиканский закон, утвердивший бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2016 год. Внесение изменений обусловлено дополнительным поступлением в Республику Мордовия субвенций из Федерального Фонда обязательного медицинского страхования на реализацию Республиканской территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Республики Мордовия медицинской помощи на 2016 год (включающей Территориальную программу обязательного медицинского страхования населения Республики Мордовия), утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 24 декабря 2015 года № 735. Внесенными изменениями утверждены бюджетные средства на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим или переехавшим на работу в сельские населенные пункты или рабочие поселки в рамках реализации федеральной программы «Земский доктор». Кроме того, утверждено расходование средств Федерального Фонда обязательного медицинского страхования на межрегиональные расчеты за лечение в Республике Мордовия иногородних граждан и лечение граждан из Республики Мордовия в федеральных медицинских центрах.

**В июне 2016 года Государственным Собранием Республики Мордовия был принят Закон Республики Мордовия от 26 июня 2016 года № 47-З «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия за 2015 год», утвердивший отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия за 2015 год** по следующим основным показателям:

- доходы, запланированные в сумме 6 817 107,4 тыс. руб., поступили в сумме 6 819 534,1 тыс. руб. (100%), в том числе за счет межбюджетных трансфертов, полученных из Федерального Фонда обязательного медицинского страхования на сумму 6 675 042,6 тыс. руб. (100%), и за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия на сумму 128 704,0 тыс. руб. (100%);

- расходы, утвержденные в сумме 7 073 893,3 тыс. руб., осуществлены в объеме 7 045 498,9 тыс. руб. (99,6%).

**В декабре 2016 года Государственным Собранием Республики Мордовия был принят Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 96-З «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**, утвердивший:

- основные характеристики (доходы и расходы) бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда на 2017 год и перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2017 год;

- бюджетные ассигнования Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов;

- объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов.

**РАЗДЕЛ V**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

**В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**1. Законодательство Республики Мордовия**

 **о социальном обеспечении**

В 2016 году Государственное Собрание Республики Мордовия продолжило работу по совершенствованию законодательства Республики Мордовия о социальном обеспечении. В этот период Государственным Собранием Республики Мордовия было принято несколько законодательных актов в указанной сфере, регулирующих вопросы предоставления государственной поддержки в Республике Мордовия некоторым социально уязвимым категориям населения (пенсионерам, инвалидам, семьям, имеющим детей, и др.).

**Закон Республики Мордовия от 27 июня 2016 года № 49-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия»**, принятый Государственным Собранием Республики Мордовия в целях дополнительной материальной поддержки семей с детьми, предоставил гражданам, имеющим сертификат на республиканский материнский (семейный) капитал, право на получение в 2016 году единовременной денежной выплаты на текущие нужды из средств капитала в следующих размерах: 5000 рублей – гражданам, родившим (усыновившим) третьего ребенка; 6000 рублей – гражданам, родившим (усыновившим) четвертого ребенка; 7500 рублей – гражданам, родившим (усыновившим) пятого и последующего ребенка. Кроме того, названный закон предоставил лицам, имеющим сертификат на республиканский материнский (семейный) капитал, возможность использовать средства капитала одновременно на несколько целей: на улучшение жилищных условий семьи; на получение образования ребенком; на формирование накопительной части трудовой пенсии матери.

Одной из многочисленных категорий граждан, получающих социальное обеспечение от государства, являются пенсионеры. В соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи» в случае, если общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера (состоящая из пенсии, различных социальных выплат и иных мер социальной поддержки в денежном выражении) окажется менее величины прожиточного минимума пенсионера, установленной согласно Федеральному закону «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»законом субъекта Российской Федерации, то пенсионеру гарантируется предоставлениефедеральной социальной доплаты к пенсии. Названная доплата устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом этой доплаты достигала величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации. В связи с этим Государственное Собрание Республики Мордовия ежегодно принимает закон, устанавливающий величину прожиточного минимума пенсионера в республике на очередной год в целях назначения пенсионерам социальной доплаты к пенсии за счет средств федерального бюджета. **Законом Республики Мордовия от 27 октября 2016 года № 83-З «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2017 год»** величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Мордовия на 2017 год установлена в размере 7879 рублей (в 2016 году было 7468). В настоящее время в Мордовии федеральную социальную доплату к пенсии получают около 23 тыс. пенсионеров, средний ее размер составляет 1,5 тыс. руб.

 Социальная поддержка наиболее уязвимых категорий населения в Республике Мордовия, несмотря на ограниченные возможности республиканского бюджета, была и остается в числе приоритетных направлений социальной политики, реализуемой в республике. Однако сложившаяся в стране экономическая ситуация диктует необходимость принятия определенных мер по оптимизации расходов республиканского бюджета, тем более учитывая то обстоятельство, что Республика Мордовия является дотационным регионом. В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»в качестве одного из резервов оптимизации структуры расходов федерального бюджета названо оказание социальной поддержки гражданам, основываясь на критерии нуждаемости граждан. Депутаты Государственного Собрания Республики Мордовия также считают, что оказывать помощь государства в виде предоставления различных мер социальной поддержки необходимо, в первую очередь, малообеспеченным гражданам с низким уровнем доходов, не имеющим возможности в силу определенных причин обеспечить себя самостоятельно. На это нацеливает и Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки, исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», вступивший в действие с 1 января 2016 года.Руководствуясь его положениями, а также пунктом 2.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости, Государственное Собрание Республики Мордовия приняло **Закон Республики Мордовия от 28 декабря 2016 года № 110-З «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия».**

Названный закон внес существенные изменения в Закон Республики Мордовия от 28 декабря 2004 года № 102-З «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия»*,* установив критерий нуждаемости в 15000 руб. (исходя из двукратной величины прожиточного минимума на душу населения в Республике Мордовия) при предоставлении в республике следующих мер социальной поддержки:

- ежемесячной денежной выплаты в размере 290 рублей и права на приобретение единой социальной проездной карты для бесплатного проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте по маршрутам регулярных перевозок в городском и в пригородном сообщениях на территории Республики Мордовия, предоставляемых ветеранам труда и ветеранам военной службы;

- ежемесячной денежной выплаты в размере 144 рублей и права на приобретение единой социальной проездной карты для бесплатного проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте по маршрутам регулярных перевозок в городском и в пригородном сообщениях на территории Республики Мордовия, предоставляемых пенсионерам;

- права на получение единой социальной проездной карты для бесплатного проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте по маршрутам регулярных перевозок в городском и в пригородном сообщениях на территории Республики Мордовия с освобождением от оплаты ее стоимости, предоставляемого пенсионерам, получающим пенсию в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»;

 - компенсации платы, вносимой родителями (законными представителями) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях, находящихся на территории Республики Мордовия.

Принятый закон предусмотрел, что перечисленные меры социальной поддержки будут предоставляться ветеранам труда, ветеранам военной службы, пенсионерам только после прекращения ими трудовой деятельности, а также в случае, если среднемесячный доход работающего ветерана труда, ветерана военной службы, пенсионера на дату обращения за мерой социальной поддержки не превышает 15000 рублей. Эти условия касаются лиц, которые обратятся за предоставлением названных мер социальной поддержки после 30 июня 2017 года. С этой же даты компенсацию родительской платы смогут получать только родители детей из семей со среднедушевым доходом, не превышающим 15000 рублей.

Кроме того, закон № 110-З закрепил положение о том, что лицам, ставшим студентами или аспирантами очной формы обучения после 1 июля 2017 года (за исключением лиц из малоимущих семей), не будут предоставляться следующие меры социальной поддержки:

- право на получение проездной карты студента (аспиранта) для бесплатного проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте по маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении в городах Саранск и Рузаевка с освобождением от оплаты ее стоимости;

- право на получение четырех проездных талонов студента (аспиранта) в год для бесплатного проезда на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении на территории Республики Мордовия;

- право на получение четырех проездных талонов студента в год для бесплатного проезда на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок в междугородном сообщении на территории Республики Мордовия студентам, проживающим за пределами городов Саранск и Рузаевка.

 Принятый закон также внес изменения в Закон Республики Мордовия № 102-З в части предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), и установил, что:

- размер ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, за отопление и освещение педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), с 1 июня 2017 года не может превышать 1601 рубль;

- пенсионеры из числа педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), вышедшие на пенсию до 1 июня 2017 года непосредственно после окончания работы в образовательных организациях и проработавшие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) по специальности не менее 10 лет, будут по-прежнему получать указанную компенсацию в размере фактических расходов;

- пенсионерам указанной категории, которые выйдут на пенсию после 1 июня 2017 года, а также членам семей умершего пенсионера из числа педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), названная мера социальной поддержки предоставляться не будет.

Закрепляя законом указанные положения, депутаты Государственного Собрания Республики Мордовия исходили из следующего.

Норма о предоставлении педагогам в сельской местности бесплатного жилья с отоплением и освещением впервые была введена в нашей стране в 1930 году постановлением ВЦИК и Совнаркома РСФСР «О льготах квалифицированным работникам в сельской местности и рабочих поселках»*.*  Этим решением преследовалась цель поддержать педагогических работников, имеющих в то время практически «нищенскую» заработную плату. Впоследствии указанная норма была законодательно закреплена в Законе РСФСР от 2 августа 1974 года «О народном образовании», затем перенесена (в измененном виде) в Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»*,* затем – в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года «Об образовании в Российской Федерации»*.*

В настоящее время ситуация в стране и обществе во многом изменилась. Педагогические работники имеют достойную заработную плату (иногда даже более высокую, чем иные квалифицированные специалисты на селе), но по-прежнему федеральный законодатель гарантирует им меру социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, за отопление и освещение без учета нормативов жилой площади и нормативов потребления коммунальных услуг. Кроме того, нельзя не отметить, что изначально педагогу предоставлялось очень скромное (по нынешним меркам) жилье, а освещение предполагалось обеспечивать в основном для проверки ученических тетрадей. В настоящее время педагоги на селе зачастую владеют большими домами, и оплачивать их содержание, отопление и освещение за счет средств республиканского бюджета (фактически за счет других налогоплательщиков) просто несправедливо и абсурдно, тем более учитывая ограниченные финансовые возможности республиканского бюджета. Депутаты Государственного Собрания считают, что сумма в 1601 рубль, установленная в принятом законе № 110-З в качестве максимального размера ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, за отопление и освещение педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, исчисленная из средней суммы компенсации, получаемой лицами указанной категории в республике, - обоснована и достаточна для возмещения гражданам их расходов на оплату жилых помещений, за отопление и освещение. Фиксированный размер названной компенсации установлен по предложению Правительства Республики Мордовия по аналогии с размером ежемесячной компенсации (1200 руб.), установленным Правительством Российской Федерации для педагогических работников, проживающих и работающих в находящихся в сельских населенных пунктах федеральных государственных образовательных организациях.

Кроме того, следует отметить, что Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не предусматривает право пенсионеров из числа педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах (и членов семьи умерших пенсионеров), на ежемесячную компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Однако депутаты Государственного Собрания Республики Мордовия приняли решение сохранить за гражданами, вышедшими на пенсию, право на названную меру социальной поддержки и решили предоставлять им компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в размере фактических расходов, без ограничения суммой в 1601 рубль. Это решение принято с учетом того, что в течение длительного времени лица указанной категории (многие из которых сейчас в преклонном возрасте) получали за свой нелегкий труд маленькую заработную плату, в связи с чем сейчас получают небольшую пенсию, и лишение их в настоящее время названной меры государственной поддержки было бы социально несправедливым. Что касается граждан указанной категории, которые являются пенсионерами, но продолжают трудовую деятельность, то названным законом им предоставлена возможность до 1 июня 2017 года сделать свой выбор – уволиться с работы и сохранить право на меру социальной поддержки в виде ежемесячной компенсации расходов на оплату жилых помещений, за отопление и освещение, или продолжать работать и лишиться этого права после указанной даты. Решение о прекращении предоставления названной компенсации членам семьи умерших пенсионеров из числа педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, принято депутатами Государственного Собрания Республики Мордовия с учетом положения Федерального закона № 388-ФЗ, предусматривающего необходимость соблюдения при предоставлении мер социальной поддержки принципа адресности, вследствие чего депутаты считают, что компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения должна предоставляться самому педагогу, непосредственно осуществляющему педагогическую деятельность, а не членам его семьи.

Принятый закон № 110-З также внес изменение в Закон Республики Мордовия от 18 октября 2011 года № 66-З «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия»,предусматривающееотмену ежегодной индексации размера республиканского материнского (семейного) капитала, который в настоящее время составляет: 125270 рублей – за рождение (усыновление) третьего ребенка; 150324 рубля – за рождение (усыновление) четвертого ребенка; 187906 рублей – за рождение (усыновление), пятого и последующего ребенка.

Наиболее социально уязвимой категорией населения в Республике Мордовия, как и в целом по Российской Федерации, нуждающейся в защите государства, являются граждане, признанные в установленном порядке инвалидами. Государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение им равных с другими гражданами возможностей в реализации их гражданских, экономических, политических и иных прав и свобод, определяет Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»*.* Новая редакция статьи 15 указанного закона, вступившая в действие с 1 июля 2016 года, закрепила обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить для инвалидов условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам. Эти требования в части обеспечения доступности для инвалидов объектов связи, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур применяются с 1 июля 2016 года исключительно к объектам и средствам, вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию или модернизацию. В связи с этим **Государственным Собранием Республики Мордовия был принят Закон Республики Мордовия от 1 июня 2016 года № 39-З «Об обеспечении условий беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам в Республике Мордовия»,** регулирующий отношения, связанные с обеспечением условий инвалидам для их беспрепятственного доступа к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам в Республике Мордовия. Обеспечение перечисленных условий будет осуществляться, в том числе, путем реализации государственной программы Республики Мордовия «Доступная среда» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 4 октября 2013 года № 452.

 **2. Законодательство Республики Мордовия о культуре**

Правовое регулирование отношений в сфере культуры осуществлялось в Республике Мордовия (кроме соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов) Законом Республики Мордовия от 12 ноября 2001 года № 44-З «О государственной поддержке сферы культуры» и Законом Республики Мордовия от 6 мая 1998 года № 20-З«О библиотечном деле в Республике Мордовия»*.* Со временем многие положения названных законодательных актов утратили свою актуальность и вступили в противоречие с нормами соответствующих федеральных законов, в связи с чем возникла необходимость принятия нового республиканского законодательного акта в указанной сфере. Вследствие этого **Государственным Собранием Республики Мордовия был принят Закон Республики Мордовия от 2 февраля 2016 года № 2-З «О культуре в Республике Мордовия»,** который объединил некоторые нормы вышеназванных республиканских законов и закрепил новые положения. Принятый закон прописал полномочия в области культуры органов государственной власти Республики Мордовия и установил, что государственная поддержка в области культуры в Республике Мордовия осуществляется в следующих формах: выделение из республиканского бюджета Республики Мордовия средств на финансирование культуры и культурной деятельности; освобождение учреждений культуры от арендной платы за пользование зданиями, сооружениями, оборудованием и иным имуществом, находящимся в республиканской собственности; размещение государственного заказа на создание произведений искусства; приобретение музейных предметов и музейных коллекций для пополнения музейного фонда Республики Мордовия; проведение ежегодных конкурсов проектов на получение грантов уполномоченного органа государственной власти Республики Мордовия в области культуры в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Мордовия на культуру, искусство и кинематографию.

Законом предусмотрено, что организации культуры вправе самостоятельно устанавливать цены (тарифы) на платные услуги и продукцию, включая цены на билеты, при проведении платных мероприятий организации культуры могут устанавливать льготы на их посещение для детей дошкольного возраста, учащихся, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, студентов, многодетных семей, инвалидов, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Порядок установления льгот для названных категорий граждан республиканскими государственными организациями культуры законом поручено определить Правительству Республики Мордовия. Закон предусмотрел, что подготовка специалистов для организаций культуры и искусства Республики Мордовия относится к расходным обязательствам Республики Мордовия в области культуры.

В целях приведения Закона Республики Мордовия «О государственной охране, использовании, сохранении, популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Республике Мордовия» в соответствие Федеральному закону «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» **Государственным Собранием Республики Мордовия был принят Закон Республики Мордовия от 27 июня 2016 года № 51-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О государственной охране, использовании, сохранении, популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Республике Мордовия»**. Названный закон устанавливает порядок организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, а также порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения, предмета охраны исторического поселения регионального значения, границ территории исторического поселения регионального значения, требований к градостроительным регламентам в указанных границах. Кроме того, он дополняет перечень полномочий Правительства Республики Мордовия в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия новым полномочием по установлению порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия. Также перечень полномочий исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия, уполномоченного в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, дополнен новым полномочием по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия. Кроме того, закон определяет источники и порядок финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия и др.

**3. Законодательство Республики Мордовия о труде**

В прошедшем году Государственное Собрание Республики Мордовия приняло 2 законодательных акта в сфере труда.

**Закон Республики Мордовия от 28 марта 2016 года № 24-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об основах организации оплаты труда работников государственных учреждений Республики Мордовия**» принят Государственным Собранием Республики Мордовия с целью приведения регионального закона в соответствие сЕдиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2016 год*,* принятыми Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Внесенными изменениями полномочие по определению порядка установления соотношения средней заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных учреждений и средней заработной платы работников соответствующих государственных учреждений исключено из полномочий Правительства Республики Мордовия в сфере организации оплаты труда работников государственных учреждений и отнесено к полномочиям Главы Республики Мордовия. Полномочие по установлению по каждому конкретному государственному учреждению предельного соотношения средней заработной платы заместителей руководителей, главных бухгалтеров государственных учреждений и средней заработной платы работников соответствующих государственных учреждений отнесено к полномочиям органов исполнительной власти Республики Мордовия в сфере организации оплаты труда работников подведомственных государственных учреждений.

**Закон Республики Мордовия от 28 декабря 2016 года № 109-З «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Мордовия «О социальном партнерстве»,** принятый Государственным Собранием Республики в целях приведения в соответствие с Трудовымкодексом Российской Федерации*,* предоставил Мордовской республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, сформированной из представителей органов государственной власти Республики Мордовия, республиканских объединений профессиональных союзов и республиканских объединений работодателей, право принимать участие в разработке и (или) обсуждении проектов нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития и других актов органов государственной власти Республики Мордовия в сфере труда в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Мордовия, соглашениями.

**РАЗДЕЛ VI**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

**О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ**

В 2016 году проводилась работа по совершенствованию законодательства в области местного самоуправления на территории Республики Мордовия. В целях приведения в соответствие с нормами части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» статьи 1 Закона Республики Мордовия от 23 декабря 2005 года № 101-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи» принят **Закон Республики Мордовия от 2 марта 2016 года № 11-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи».**

Законом администрациям муниципальных районов и городского округа Саранск переданы следующие государственные полномочия: обеспечение помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи; предоставление необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи.

Также внесены изменения в методику расчета норматива для определения общего объема субвенций на осуществление государственных полномочий по проведению сельскохозяйственной переписи.

Реализация закона позволила упростить процесс организации, подготовки и проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи, которая проходила с 1 июля по 15 августа 2016 года на территории Республики Мордовия.

Подпунктом 49 пункта 2 и пунктом 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесена организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

В целях исполнения указанного государственного полномочия принят **Закон Республики Мордовия от 2 марта 2016 года № 10-З «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Мордовия по организации проведения на территории Республики Мордовия мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных».**

Законом определен порядок осуществления указанных полномочий, источники финансирования и методика расчета норматива для определения суммы субвенций, выделяемых на эти цели из республиканского бюджета.

**Закон Республики Мордовия от 28 марта 2016 года № 17-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наименованиях органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в Республике Мордовия»** принят в целях приведения Закона Республики Мордовия от 28 января 2004 года № 6-З «О наименованиях органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в Республике Мордовия» в соответствие с требованиями части третьей статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в целях реализации Послания Главы Республики Мордовия Государственному Собранию Республики Мордовия от 12 февраля 2016 года. В законе даётся общее наименование главы муниципального образования, независимо от формы его избрания.

В соответствии с Федеральным законом от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Закон Республики Мордовия **от 28 марта 2016 года № 18-З «О порядке формирования Советов депутатов муниципальных образований в Республике Мордовия, порядке избрания глав муниципальных образований в Республике Мордовия, сроках их полномочий и сроках полномочий депутатов Советов депутатов муниципальных образований в Республике Мордовия»**.

Данный закон в силу необходимости обеспечения учета местных интересов и гарантий реализации права населения соответствующего муниципального образования на определение структуры и порядка формирования органов местного самоуправления обеспечивает возможность решения в уставе муниципального образования данных вопросов, предлагая альтернативные варианты формирования Совета депутатов, избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования.

Вместе с тем законом урегулирован вопрос о сроках полномочий Советов депутатов, депутатов Советов депутатов и глав муниципальных образований, оставляя достаточное усмотрение при определении муниципальных образований в данном вопросе.

Законом признаны утратившими силу законы Республики Мордовия от 12 ноября 2014 года № 82-З «О порядке формирования Советов депутатов муниципальных районов и порядке избрания председателей Советов депутатов муниципальных образований и глав сельских поселений в Республике Мордовия» и от 22 декабря 2015 года № 94-З «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Мордовия «О порядке формирования Советов депутатов муниципальных районов и порядке избрания председателей Советов депутатов муниципальных образований и глав сельских поселений в Республике Мордовия».

Улучшая гарантии муниципальной службы и всоответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» принят **Закон Республики Мордовия от 28 марта 2016 года № 19-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы» и Закон Республики Мордовия «О муниципальной службе в Республике Мордовия».**

Этим законом установлен перечень других периодов работы (службы), включаемых (засчитываемых) в стаж муниципальной службы, для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, предоставляемого муниципальным служащим, и установления им других гарантий, предусмотренных федеральными законами, законами Республики Мордовия и уставами муниципальных образований, включая назначение пенсии за выслугу лет. Также внесены изменения в Закон Республики Мордовия от 8 июня 2007 года № 48-З «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы в Республике Мордовия» и Закон Республики Мордовия от 8 июня 1999 года № 30-З «О муниципальной службе в Республике Мордовия».

В целях реализации передовой практики ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов, ведения архива муниципальных нормативных правовых актов в электронном виде, а также на основании норм Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» принят **Закон Республики Мордовия от 28 марта 2016 года № 22-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия»**.

Законом предусматривается осуществление сбора, подготовки и отправки на региональный уровень нормативных правовых актов всех муниципальных образований только в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи.

**Законом Республики Мордовия от 4 мая 2016 года № 32-З «О внесении изменения в приложение к Закону Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»** внесены изменения в Методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций на осуществление государственных полномочий по проведению сельскохозяйственной переписи и распределению данных субвенций.

В целяхприведения статьи 4 Закона Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы» в соответствие с Федеральным законом от 30 июня 2016 года №224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» принят **Закон Республики Мордовия от 17 августа 2016 года №67-З «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы»**.Законом установлены квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности.

**Законом Республики Мордовия от 17 августа 2016 года № 68-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»** отдельные законодательные акты Республики Мордовия приведены в соответствие с Законом Республики Мордовия от 28 марта 2016 года № 18-З «О порядке формирования Советов депутатов муниципальных образований в Республике Мордовия, порядке избрания глав муниципальных образований в Республике Мордовия, сроках их полномочий и сроках полномочий депутатов Советов депутатов муниципальных образований в Республике Мордовия».

В связи с изменением наименования должности лица, возглавляющего администрацию муниципального района, городского округа, внесены изменения:

- в приложение 1 «Реестр должностей муниципальной службы» и приложение 2 «Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Республики Мордовия» к Закону Республики Мордовия от 8 июня 2007 года № 48-З «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы»;

- в статью 30 Закона Республики Мордовия от 8 июня 1999 года № 30-З «О муниципальной службе в Республике Мордовия»;

- в статью 11 Закона Республики Мордовия от 30 марта 2005 года № 26-З «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия»;

- в статью 19 Закона Республики Мордовия от 15 июня 2015 года № 38-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия».

**Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 99-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы»** приводит Закон Республики Мордовия от 8 июня 2007 года № 48-З «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы» в соответствие с Законом Республики Мордовия от 28 марта 2016 года № 18-З «О порядке формирования Советов депутатов муниципальных образований в Республике Мордовия, порядке избрания глав муниципальных образований в Республике Мордовия, сроках их полномочий и сроках полномочий депутатов Советов депутатов муниципальных образований в Республике Мордовия».

В связи с изменением наименования должности лица, возглавляющего администрацию муниципального района, городского округа, законом внесены изменения в приложение 1 «Реестр должностей муниципальной службы» и приложение 2 «Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Республики Мордовия» Закона Республики Мордовия от 8 июня 2007 года № 48-З «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы».

**РАЗДЕЛ VII**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

**В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ, ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**1. Законодательство Республики Мордовия**

**в сфере природопользования**

В 2016 году Государственным Собранием Республики Мордовия принято три закона, направленных на совершенствование действующего законодательства Республики Мордовия в сфере природопользования в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

**Законом Республики Мордовия от 27 июня 2016 года № 53-З «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Мордовия «О регулировании лесных отношений в Республике Мордовия»** действующий Закон был приведен в соответствие с положениями Федерального закона от 29 июня 2015 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений». Указанным законом полномочия Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия были дополнены полномочием по установлению коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства. Также к полномочиям Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия отнесено переданное Российской Федерацией в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации полномочие по утверждению проектной документации лесных участков в отношении лесных участков в составе земель лесного фонда.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации передаются полномочия по организации использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях. В этой связи был принят **Закон Республики Мордовия от 27 октября 2016 года № 85-З «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Мордовия «О регулировании лесных отношений в Республике Мордовия».**

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» с 1 января 2017 года правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесных участков устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В этой связи принят **Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 103-З «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Мордовия «О регулировании лесных отношений в Республике Мордовия» и признании утратившими силу некоторых законов Республики Мордовия»**.

**2. Законодательство Республики Мордовия в сфере**

**земельных отношений и градостроительной деятельности**

В 2016 году Государственным Собранием Республики Мордовия принято шесть законов, направленных на совершенствование действующего земельного законодательства Республики Мордовия и приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

Законом Республики Мордовия «О внесении изменений в статью 7.1 Закона Республики Мордовия от 24 февраля 2016 года № 9-З «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Республике Мордовия» перечень категорий, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в фонде перераспределения земель, в собственность или аренду, дополнен крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

**Законом Республики Мордовия от 4 мая 2016 года № 30-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О передаче земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия и муниципальной собственности, жилищно-строительным кооперативам и внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия»** дополнена категория граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, работниками организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Республики Мордовия.

**Законом Республики Мордовия от 4 мая 2016 года № 31-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О предоставлении в Республике Мордовия земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей**» внесен ряд изменений в порядок предоставления земельных участков, находящихся в собственности Республики Мордовия и в федеральной собственности, многодетным семьям. Так, до внесения изменений земельные участки предоставлялись родителям и детям в общую долевую собственность в равных долях, в настоящее время земельный участок предоставляется в собственность одному из родителей. Также введено условие, при котором земельный участок не может быть представлен гражданину, который признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

**В Закон Республики Мордовия «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия»** в течение года изменения вносились дважды (19 июля 2016 года № 60-З и 28 декабря 2016 года № 107-З).

Так, к полномочиям Правительства Республики Мордовия отнесено принятие решения об изъятии земельных участков для государственных нужд Республики Мордовия.

Перечень категорий граждан, имеющих право на предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства, огородничества, животноводства дополнен новой категорией: медицинскими работниками в возрасте до 50 лет, имеющими высшее образование, прибывшими в 2016 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшими на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта, заключившими с уполномоченным исполнительным органом договор, предусмотренный пунктом 3 части 12.2 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Приведены в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в собственности Республики Мордовия.

Кроме того, уточнен критерий соответствия инвестиционного проекта, для реализации которого в соответствии с распоряжением Главы Республики Мордовия юридическому лицу может предоставляться земельный участок в аренду без проведения торгов, а именно установлено, что масштабный инвестиционный проект в соответствии с обосновывающими документами, представленными инициатором проекта, должен предполагать суммарный объем вложений внебюджетных средств на территории городского округа Саранск в размере не менее 150 млн. руб. и (или) на территории муниципальных районов в Республике Мордовия в размере не менее 50 млн. руб.

**Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 104-З «О признании утратившими силу некоторых законов Республики Мордовия»** принят в целях приведения законодательства Республики Мордовия в соответствие с федеральным законодательством и исполнения судебного решения.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 24 ноября 2016 года Закон Республики Мордовия от 27 февраля 2015 года № 1-З «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» признан недействующим полностью. Согласно указанному закону полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляли органы местного самоуправления муниципальных районов. На основании судебного решения данный закон признан утратившим силу.

Закон Республики Мордовия от 27 февраля 2015 года № 2-З «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Мордовия и органами государственной власти Республики Мордовия», а также закон о внесении в него изменений признаны утратившими силу в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года №334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего осуществление органами местного самоуправления муниципального района (в отношении земельных участков, расположенных на территории входящих в его состав сельских поселений) и органами местного самоуправления городских поселений полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

**В сфере градостроительной деятельности принят Закон Республики Мордовия от 28 декабря 2016 года № 108-З «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Мордовия «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Республики Мордовия»** в целях уточнения терминологии случаев, при которых не требуется разрешения на строительство, при строительстве, реконструкции канализационных сетей, сетей ливневой канализации.

**РАЗДЕЛ VIII**

**УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ**

**РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ**

**ПРОЦЕССЕ**

**1. Законодательные инициативы Государственного Собрания**

**Республики Мордовия в Государственную Думу**

**Федерального Собрания Российской Федерации**

В целях совершенствования федерального земельного законодательства в 2015 году Государственным Собранием Республики Мордовия был внесен в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Предлагалось исключить требование о выделе земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, из неиспользуемых земель и земель худшего качества. Данная инициатива была поддержана Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике, комитетами Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, по земельным отношениям и строительству, Правительством Российской Федерации, а также большинством субъектов Российской Федерации. Результатом стало принятие Федерального закона от 3 июля 2016 года №352-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 15 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Государственное Собрание Республики Мордовия не обращалось в 2016 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с правом законодательной инициативы, предусмотренном статьей 104 Конституции Российской Федерации. Сотрудничество законодательного органа Республики Мордовия с Государственной Думой осуществлялось в форме поддержки Государственным Собранием Республики Мордовия законодательных инициатив иных субъектов (путем подготовки отзывов и принятия постановлений Государственного Собрания), в том числе Президента Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Например, принято постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 24 февраля 2016 года № 1496-V П «Об отзывах на проект федерального закона № 984349-6 «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и проект федерального закона № 984351-6 «О внесении изменений в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Инициатором указанных законопроектов выступил Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, которым предложено системное правовое регулирование общественных отношений в сфере создания и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации, в т.ч. создание равных условий для их функционирования.

Вопросы организации и обеспечения деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации предложено отнести к полномочиям субъектов Российской Федерации, что повлечет обеспечение финансирования деятельности общественных палат и их аппаратов за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

В результате приняты Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 289-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 26 апреля 2016 года № 1566-V П «О поправках к проекту федерального закона № 984349-6 «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» были предложены поправки к проекту федерального закона, внесенного в Государственную Думу Советом Федерации, касающиеся, в частности, приведения терминологии проекта федерального закона в соответствие с терминологией действующего федерального законодательства, установления возможности предусматривать законом субъекта Российской Федерации права члена Общественной палаты на компенсацию понесенных собственных расходов, связанных с членством в Общественной палате. Однако поправки не нашли своего отражения в принятом Федеральном законе от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Правительством Российской Федерации законопроект не был поддержан по причине того, что действующим законодательством Российской Федерации предусмотрены достаточные правовые основания для привлечения дебошира к ответственности.

Принято постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 11 августа 2016 года №1684-V П «О проекте федерального закона № 994938-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Инициаторы законопроекта – группа депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Законопроект предусматривал ужесточение административной ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции.

По мнению инициаторов и авторов законопроекта основными причинами роста числа правонарушений на рынке алкогольной продукции является, прежде всего, высокая доходность незаконной деятельности и относительно низкий размер штрафов, которые, соответственно, не могут рассматриваться как превентивная мера, направленная на предотвращение указанных деяний, а также на их сокращение. Учитывая нарастающие масштабы проблемы нелегального оборота алкогольной продукции, было предложено усилить административную ответственность за деятельность без лицензии.

Кроме того, было предложено дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новой статьей 14.17.1, устанавливающей административную ответственность за незаконную продажу алкогольной продукции физическими лицами.

**2. Поддержка Государственным Собранием Республики**

**Мордовия законодательных инициатив и обращений**

**субъектов Российской Федерации**

В 2016 году Государственное Собрание Республики Мордовия поддержало многие законодательные инициативы и обращения законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Обращение депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области к руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Главному санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой *(по вопросу ужесточения требований к пищевым продуктам, содержащим транс-изомеры жирных кислот, и установления запрета на использование пальмового масла в продуктах детского питания, ввозимых и изготавливаемых на территории Таможенного союза).*

Поддержка названного обращения обусловлена следующим. В России отсутствует запрет на использование пальмового масла в пищевой промышленности, в связи с этим многие недобросовестные производители активно используют его в качестве сырья для изготовления пищевых продуктов, в том числе детского питания. Это не может не сказываться на здоровье нации. В целях защиты прав и законных интересов граждан в сфере охраны здоровья Государственное Собрание Республики Мордовия сочло целесообразным поддержать поступившее обращение.

Законодательная инициатива Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации*» (по вопросу предоставления возможности осуществления полномочий по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании организациями, подведомственными уполномоченному органу субъекта Российской Федерации).*

 В соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ *«*Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации*»* решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании принимает уполномоченный орган субъекта Российской Федерации. Однако на практике зачастую возникают ситуации, особенно в регионах, имеющих большую территорию, когда граждане, нуждающиеся в социальном обслуживании, проживают в значительной удаленности от столицы региона, где находится уполномоченный орган. Учитывая это, депутаты Заксобрания Республики Карелия предложили внести в Федеральный закон № 442-ФЗ изменения, предусматривающие возможность осуществления полномочий по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании организациями, подведомственными уполномоченному органу субъекта Российской Федерации. Государственное Собрание Республики Мордовия поддержало указанную инициативу, надеясь, что она будет способствовать оперативности принятия решений о нуждаемости граждан в социальном обслуживании.

Государственным Собранием Республики Мордовия были поддержаны пять законопроектов в части совершенствования федерального земельного законодательства:

 «О внесении изменений в статьи 39.2 и 39.21 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 3.3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части установления возможности исполнения полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, муниципальными районами в отношении земельных участков, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав этих муниципальных районов, городскими поселениями;

 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и иные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их ненадлежащем использовании;

«О внесении изменения в статью 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации» в части увеличения до 5 лет срока продления договора аренды земельных участков, на которых расположены объекты незавершенного строительства, для их завершения;

«О внесении изменений в статьи 34 и 35 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления права арендаторам, заключившим договоры аренды земельных участков до 1 марта 2015 года, продлять такие договоры на новый срок без проведения аукциона;

«О внесении изменения в статью 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации» в части расширения оснований для выкупа гражданами без проведения торгов земельных участков, в том числе полевых, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, а также дачных и садовых.

Кроме того, Государственным Собранием Республики Мордовия поддержаны:

проект федерального закона «О внесении изменения в статью 74 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий заключения с арендаторами, надлежащим образом использующими договоры аренды лесных участков, новых договоров аренды таких участков без торгов);

обращение Тюменской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину об объявлении моратория на ухудшение условий деятельности производителей сельскохозяйственной продукции на период 2016-2018 годов и выработке дополнительных мер их поддержки (закрепление механизма ограничения роста цен на товарно-материальные ресурсы и энергоносители; повышение доступности кредитов; освобождение большегрузного сельскохозяйственного транспорта от уплаты взноса за проезд по федеральным трассам, от уплаты утилизационного сбора).

Государственное Собрание-Курултай Республики Башкортостанпредложило внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и дополнить данный Закон Российской Федерации указанием на органы местного самоуправления как на одну из сторон взаимоотношений со средствами массовой информации.

Государственным Советом Удмуртской Республики было предложено внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым исключалось неоднозначное толкование нормы Федерального закона о неприменении отзыва депутата представительного органа муниципального образования в случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями.

Законопроектом уточнялось, что отзыв депутата не применяется и в отношении депутата, избранного по одномандатному (многомандатному) округу, в случае формирования представительного органа муниципального образования по мажоритарно-пропорциональной избирательной системе.

Законодательная инициатива Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» направлена на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконной деятельности, связанной с организацией и проведением азартных игр.

Проектом закона было предложено дополнить УК РФ статьей 1713, устанавливающей уголовную ответственность за производство, хранение, реализацию игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр) без специального разрешения (лицензии), в т.ч. за деяния, если они:

совершены организованной группой;

сопряжены с извлечением дохода в особо крупном размере;

совершены лицом с использованием своего служебного положения.

Тесно связана с указанной инициативой законодательная инициатива Государственного Совета Республики Татарстанпо внесению в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», котораятакже направлена на совершенствование законодательства по противодействию незаконной игорной деятельности.

На основании анализа материалов правоохранительных органов, экспертных оценок и правоприменительной практики законодателями Республики Татарстан было предложено внести изменения в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», дополняющие перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, деятельностью по производству, хранению и реализации игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр).

 В Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» предложено внести изменения, касающиеся отнесения к государственному регулированию выдачу лицензий на осуществление деятельности по производству, хранению и реализации игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр).

В развитие выше предлагаемых изменений законопроектом предусмотрено введение административной ответственности для юридических лиц за:

производство, хранение, реализацию игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр) без специального разрешения (лицензии);

производство, хранение, реализацию игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр) с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией).

Законопроектом предложено установить ответственность за участие в азартных играх с использованием игрового оборудования вне игорной зоны (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи.

Также Государственным Собранием Республики Мордовия поддержана законодательная инициатива Законодательного Собрания Свердловской областио внесении в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях».

Законопроектом предложено установить административную ответственность за проезд или стоянку механических транспортных средств на газонах и других озелененных территориях в виде административного штрафа в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

Протоколы о данном административном правонарушении будут составляться участковыми уполномоченными полиции и должностными лицами органов местного самоуправления. Право рассматривать дела об административных правонарушениях предлагается предоставить участковым уполномоченным полиции.

Поддержка Законодательного Собрания Республики Карелия о внесении в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 17 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» обусловлена необходимостью усиления государственного контроля за деятельностью организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющих деятельность в области организации отдыха и оздоровления детей.

Также Государственное Собрание Республики Мордовия поддержало принятие Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации следующих проектов федеральных законов:

 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Проект внесен Думой Астраханской области и направлен на уточнение вида административно-территориальных единиц, в которых отсутствует точка доступа к сети «Интернет» и в которых организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, имеют возможность сдачи отчетности об объемах оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в виде подачи деклараций в Росалкогольрегулирование;

 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Проект внесен Законодательным Собранием Ростовской области. Законопроектом предлагается установить, что основанием для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции является, в частности, наличие у заявителя задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах по состоянию на первое или пятнадцатое число месяца (в зависимости от даты подачи заявления), предшествующее дате поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии, а не на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии.

Законопроектом также предлагается установить, что основанием в продлении срока действия лицензии будут являться представляемые налоговым органом по межведомственному запросу лицензирующего органа сведения об отсутствии задолженности по уплате не только налогов и сборов, но также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах по состоянию на первое или пятнадцатое число месяца (в зависимости от даты подачи заявления).

Поддержана законодательная инициатива Государственного Собрания-Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации», направленная на устранение пробелов в законодательстве о средствах массовой информации, связанных с признанием и гарантированием в Российской Федерации местного самоуправления.

Также Госсобрание Мордовии поддержало инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Поддержана законодательная инициатива, разработанная и внесённая во исполнение протокольного решения совместного заседания Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления, Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа и Ассоциации городов Поволжья от 15 декабря 2015 года. Инициируемый законопроект исключает неоднозначное толкование нормы федерального закона о неприменении отзыва депутата представительного органа муниципального образования в случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями.

В 2016 году Государственное Собрание Республики Мордовия поддержало также обращение Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу принудительной госпитализации и лечения больных заразными формами туберкулеза.

**3. Отзывы на проекты федеральных законов**

В истекшем периоде Государственное Собрание Республики Мордовия рассматривало в соответствии со статьей 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации*»* проекты федеральных законов по предметам совместного ведения, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на отзыв в Государственное Собрание Республики Мордовия.

 **В сфере избирательного законодательства**

Рассмотрев проект федерального закона № 391-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части отмены досрочного голосования и голосования по открепительным удостоверениям, Государственное Собрание не поддержало его.

Государственное Собрание Республики Мордовия, рассмотрев проект федерального закона № 25018-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, также возражало против принятия проекта федерального закона по следующим основаниям.

 В силу части 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации право избирать является конституционным правом гражданина Российской Федерации. Этому праву корреспондируется обязанность государства создать необходимые условия и установить нормативно-правовые и организационные механизмы, которые обеспечивали бы эффективную реализацию гражданами Российской Федерации своих избирательных прав, в том числе путем предоставления каждому гражданину, обладающему активным избирательным правом, возможности участия в выборах в качестве избирателя.

 По вопросам, связанным с правовым регулированием института досрочного голосования, Конституционный Суд РФ установил правовую позицию, обязательную для органов власти и должностных лиц в силу статьи 80 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». В правовой позиции Конституционного Суда РФ, в частности, указано, что права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, на труд, отдых, охрану здоровья, являются такими же конституционно признаваемыми и защищаемыми ценностями, как и избирательные права. Поэтому принцип соблюдения баланса конституционно значимых ценностей требует обеспечения возможности реализации каждого права без несоразмерного ущерба для других прав.

То есть государство должно обеспечить гражданам, которые не смогут присутствовать на избирательных участках в день голосования из-за командировки, отпуска, режима трудовой деятельности и других обстоятельств, возможность реализовать свое избирательное право иным способом, для чего законодательством и сформированы субсидиарные механизмы, призванные в качестве дополнительных гарантий обеспечивать осуществление активного избирательного права (в том числе досрочное голосование, голосование по открепительным удостоверениям).

Правовое регулирование, которое ставит гражданина в ситуацию вынужденного выбора, от реализации какого конституционного права он должен будет отказаться для того, чтобы воспользоваться другим, следует рассматривать как посягающее на это другое право, его отрицание.

Учитывая вышеизложенное, Государственное Собрание Республики Мордовия считает вносимые изменения непроработанными, ограничивающими конституционные права граждан и возражает против принятия проекта федерального закона № 25018-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

**В сфере законодательства об институтах гражданского общества**

Большое внимание Государственным Собранием Республики Мордовия было уделено рассмотрению проекта федерального закона № 984349-6 «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Государственное Собрание Республики Мордовия не поддержало принятие указанного проекта федерального закона по следующим основаниям.

1. Согласно наименованию законопроекта, он должен регламентировать основные принципы организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации. В то же время проектом федерального закона предлагается слишком детальная регламентация отдельных вопросов, что, во-первых, не соотносится с наименованием законопроекта, а, во-вторых, представляется нецелесообразным.

Так, количественный состав Общественной палаты может быть определен субъектами Российской Федерации самостоятельно. Следует отметить, что это предложение не было учтено при работе над законопроектом.

2. Государственное Собрание Республики Мордовия предлагало исключить из статьи 9 законопроекта положения по определению компетенции органов Общественной палаты, так как данные вопросы могут быть урегулированы либо законом субъекта Российской Федерации, либо Регламентом Общественной палаты. Поэтому предлагалось закрепить в указанной статье лишь исключительную компетенцию Общественной палаты. При этом было бы целесообразным расширение указанной исключительной компетенции путем закрепления таких полномочий как утверждение ежегодного доклада Общественной палаты о состоянии гражданского общества в субъекте Российской Федерации, а также утверждение заключений Общественной палаты по результатам общественной экспертизы, так как указанные полномочия являются основополагающими для Общественной палаты. К сожалению, эти предложения также остались без внимания.

3. Еще одно предложение касалось права Общественной палаты на осуществление общественного контроля за деятельностью в том числе государственных организаций. При этом исходя из текста нормы, во-первых, к данным организациям относятся как региональные, так и федеральные организации, во-вторых, отсутствует указание на то, что данные организации должны располагаться на территории соответствующего субъекта. Указанные предложения Государственного Собрания Республики Мордовия были учтены при доработке законопроекта.

4. Также Государственное Собрание Республики Мордовия обращало внимание инициаторов законопроекта, что в проекте определяется, каким образом принимаются изменения в Регламент, но при этом вопрос о порядке принятия самого Регламента проектом федерального закона не регулируется. Несмотря на очевидность предложенных норм, в текст итоговой редакции федерального закона они не вошли.

5. Еще одно, казалось бы, очевидное предложение Государственного Собрания Республики Мордовия также не нашло отражения в законе. Пунктом 1 части 2 статьи 7 законопроекта определялся перечень должностей, замещение которых исключает возможность членства в Общественной палате, в том числе это лица, замещающие государственные должности субъектов РФ. Конечно, инициатор имел ввиду, что депутат законодательного (представительного) органа субъекта РФ также является лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации. Однако не был учтен тот факт, что в некоторых регионах лицами, замещающими государственную должность, являются только депутаты, работающие в законодательном органе на постоянной профессиональной основе.

Например, в Республике Мордовия на момент принятия федерального закона это 5 из 48 депутатов. Из системного анализа норм федерального закона и законодательства Республики Мордовия следует, что более 40 депутатов имеют право войти в состав региональной общественной палаты, что ставит под сомнение ее статус как органа общественного контроля за деятельностью органов государственной власти. Тем не менее, при работе над законопроектом ответственный комитет не учел предложения Государственного Собрания, и правовая коллизия в этой сфере на сегодняшний день имеется.

6. Государственным Собранием отдельно обращалось внимание на то, что проектом федерального закона были предусмотрены дополнительные расходные обязательства для субъектов Российской Федерации. Как, например, содержание аппарата Общественной палаты, создание сайта Общественной палаты и др. Учитывая, что большинство субъектов Российской Федерации являются дотационными и имеют дефицитные бюджеты, возложение на них дополнительного финансового бремени является более чем необоснованным. Предлагалось либо минимизировать финансовые затраты бюджетов субъектов (например, установить, что полномочия по обеспечению работы Общественной палаты могут быть возложены на уже имеющиеся подразделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации), либо финансировать указанные расходные обязательства в том числе из федерального бюджета.

Однако и эти предложения не были учтены при работе над законопроектом.

7. А вот следующее предложение, касающееся устранения противоречия статьи 16 законопроекта федеральному гражданскому законодательству, нашло поддержку. Так, в соответствии со статьей 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение – государственное учреждение, осуществляющее оказание государственных услуг, выполнение работ и исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти. Вместе с тем ни Общественная палата субъекта Российской Федерации, ни Аппарат Общественной палаты не осуществляют оказание государственных услуг, не выполняют работы и не исполняют государственные функции. В связи с вышеизложенным предлагаемую норму предлагалось исключить как несоответствующую действующему федеральному гражданскому и бюджетному законодательству.

Следует отметить, что это предложение было учтено при доработке законопроекта.

**В сфере социальной политики**

Государственным Собранием Республики Мордовия был подготовлен и направлен в ответственный комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации отрицательный отзыв на проект федерального закона № 1173025-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан». Государственное Собрание Республики Мордовия возражает против принятия указанного проекта федерального закона по следующим основаниям.

1. Законопроектом предусмотрено дополнение прав пациента правом на проведение видеозаписи, при этом не дополнен перечень обязанностей медицинской организации по обеспечению видеосъемки. При таком дополнении необходимо учитывать, что потребуется установка дополнительного оборудования в каждые операционные учреждения здравоохранения, а также необходимость его технического обслуживания, содержание архива видеозаписей, прием либо переобучение сотрудников организации для работы с оборудованием и архивными материалами. Учитывая, что финансирование деятельности учреждений здравоохранения в основном является расходным обязательством субъектов Российской Федерации, принятие данного законопроекта повлечет за собой значительные затраты из бюджетов субъектов.

2. Нормы законопроекта о разглашении врачебной тайны дублируют пункт 3 части 4 статьи 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан».

3. Законопроект не содержит ряд норм, имеющих важное значение для правового регулирования в соответствующей сфере:

- не уточняется, какие конкретно родственники имеют право на получение информации, содержащейся в видеозаписи;

- не предусмотрено право на выражение согласия законных представителей на проведение видеосъемки;

- не дается определения терминов, содержащихся в проекте федерального закона и не используемых в действующем законодательстве («экстренное медицинское вмешательство», «общая анестезия»).

4. Следует также отметить, что контроль качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан» осуществляют уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а не медицинские организации, в связи с чем предлагаемое положение о выдаче таким организациям видеозаписей необоснованно.

Также не был поддержан Государственным Собранием Республики Мордовия проект федерального закона №1103566-6 «Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере минимального размера оплаты труда». Основополагающим при составлении отрицательного отзыва на законопроект было то, что он был разработан без учета действующего федерального законодательства.

Во-первых, вопросы, связанные с установлением права на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, условиями и размерами выплаты этого пособия уже урегулированы Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Поэтому принятие предлагаемого закона повлечет множественность правового регулирования по одному и тому же вопросу.

Во-вторых, в соответствии с действующим законодательством о мерах социальной поддержки указанные меры должны применяться на условиях адресности и нуждаемости. В обстановке дифференциации в доходах населения переход к социально ориентированной и адресной поддержке наименее обеспеченных категорий граждан позволит более эффективно выполнять обязательства государства в рамках имеющихся ресурсов бюджетов бюджетной системы. Предлагаемый законопроект разработан без учета этих принципов, более того, порождает иждивенчество и тунеядство.

В-третьих, в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» применение минимального размера оплаты труда для определения размера пособия по уходу за ребенком не предусмотрено, поэтому принятие рассматриваемого закона повлечет конкуренцию норм федеральных законов.

В-четвертых, проект закона противоречит статье 28 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой бюджетная система должна строиться на принципах эффективности использования, а также адресности и целевого характера бюджетных средств. Считаем, что необходимые для реализации норм данного законопроекта бюджетные средства должны быть использованы более эффективно.

Рассмотрев проект федерального закона № 4047-7 «О детях войны», Государственное Собрание Республики Мордовия также возражало против его принятия по следующим основаниям.

Установление предлагаемых законопроектом мер социальной поддержки граждан приведет к дополнительным расходам из бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом следует отметить: указанные граждане в большинстве уже являются получателями мер социальной поддержки, установленной как рядом федеральных законов, так и законами субъектов Российской Федерации.

Законопроектом не учитывается обязанность соблюдения принципа адресности и учета критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки.

Рассмотрев проект федерального закона № 107539-6 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», Государственное Собрание Республики Мордовия также выразило по нему отрицательное мнение, обосновав его следующим. Рассматриваемым проектом федерального закона предлагается установить обязательность получения согласия жителей поселения для принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации. Действующими нормами федерального законодательства уже предусмотрена обязательность учета мнения жителей поселения при принятии соответствующего решения.

Кроме того, законопроектом предлагается установить, что выявление мнения жителей осуществляется только путем опроса, при этом также устанавливается, что положение о рекомендательном характере опроса, закрепленное статьей 31 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в этом случае не применяется.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 131-ФЗ граждане осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления (опросы, собрания, публичные слушания и т.д.).

В соответствии с частью 1 статьи 31 указанного федерального закона опрос жителей имеет рекомендательный характер, вместе с тем принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению (часть 7 статьи 22).

Поэтому жители поселений в рамках действующего законодательства о местном самоуправлении имеют право выбора формы участия в решении вопроса реорганизации или ликвидации муниципальных образовательных организаций путем инициирования референдума, собрания граждан, участия в опросе и так далее. Законопроектом же предлагается оставить в распоряжении жителей всего одну форму – опрос.

Кроме того, упрощенный порядок организации и проведения опроса, установленный действующим законодательством, соответствует рекомендательному характеру его результатов. Придание же этим результатам обязательной силы должно соотноситься с установлением законодательных гарантий защиты от манипуляции общественным мнением и действительности определения результатов опроса.

Учитывая вышеизложенное, Государственное Собрание Республики Мордовия посчитало, что без установления подобных гарантий изменение юридической силы результатов общественного опроса будет преждевременным. Тем более что такие гарантии уже установлены в нормах, регулирующих порядок проведения местного референдума.

Следует также отметить, что в 2016 году постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 26 апреля 2016 года № 1567-V П «О проекте федерального закона № 1018744-6 «О внесении дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» было поддержано принятие внесенного депутатами Государственной Думы Д.Ю. Носовым, О.А. Куликовым проекта федерального закона, которым предлагалось дополнить КоАП РФ статьей 20.1.1 «Семейно-бытовое дебоширство».

Правительством Российской Федерации законопроект не был поддержан по причине того, что действующим законодательством Российской Федерации предусмотрены достаточные правовые основания для привлечения дебошира к ответственности.

Принято постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 11 августа 2016 года № 1684-V П **«**О проекте федерального закона № 994938-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Инициаторы законопроекта – группа депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроект предусматривал ужесточение административной ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции.

По мнению инициаторов и авторов законопроекта, основными причинами роста числа правонарушений на рынке алкогольной продукции является, прежде всего, высокая доходность незаконной деятельности и относительно низкий размер штрафов, которые, соответственно, не могут рассматриваться как превентивная мера, направленная на предотвращение указанных деяний, а также на их сокращение.

Учитывая нарастающие масштабы проблемы нелегального оборота алкогольной продукции, было предложено усилить административную ответственность за деятельность без лицензии.

Кроме того, было предложено дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новой статьей 14.17.1, устанавливающей административную ответственность за незаконную продажу алкогольной продукции физическими лицами.

Среди законопроектов в сфере социальной политики, получивших положительный отзыв, следующие:

№ 22435-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», инициированный членом Совета Федерации В.И. Матвиенко и группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, предусматривающий включение детей, родители которых неизвестны, в перечень лиц, имеющих право на получение социальной пенсии по случаю потери кормильца, приравняв, таким образом, права этих детей (в вопросах пенсионного обеспечения) к правам детей, потерявших обоих или единственного родителя;

№ 1098684-6 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», инициированный Самарской Губернской Думой, предусматривающий предоставление преимущественного права зачисления в образовательную организацию на обучение по программам бакалавриата и специалитета лицам, поощренным медалью «За особые успехи в учении», при условии успешного прохождения вступительных испытаний и при прочих равных условиях;

№ 3324-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья», инициированный членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой и другими в целях совершенствования правового регулирования вопросов отдыха и оздоровления детей, а также охраны их жизни и здоровья в соответствии с основными направлениями, предусмотренными поручениями Президента Российской Федерации от 6 июля 2016 года. Законопроект предполагает внесение изменений в 6 федеральных законов, направленных на повышение безопасности и улучшение качества отдыха детей и на конкретизацию полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части, касающейся организации отдыха и оздоровления детей;

№ 1181957-6 «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации», инициированный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан в целях совершенствования трудового законодательства Российской Федерации в части легализации трудовых отношений. Законопроект предусматривает возможность проведения федеральной инспекцией труда внеплановой проверки работодателей в случае неоформления ими трудовых отношений с работниками либо заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения;

№ 17161-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», инициированный Правительством Российской Федерации, предусматривающий возложение на уполномоченные органы федеральной исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения доступности объектов и услуг для инвалидов;

№ 401-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением квот для приёма на работу отдельных категорий выпускников образовательных организаций», инициированный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, А.Л. Бурковым и другими. Законопроектом предусматривается установление квот при устройстве на работу для граждан, имеющих среднее профессиональное или высшее образование, обучающихся по очной форме за счет бюджетных ассигнований, и ищущих работу впервые до истечения первого года после окончания обучения по соответствующему уровню образования. Квоту предложено установить в размере не менее 1 процента среднесписочной численности работников организации. Также законопроектом предусматривается введение административной ответственности для работодателей за отказ от квотирования рабочих мест.

Среди законопроектов, получивших отрицательный отзыв,

 - проект федерального закона № 1094294-6 «О внесении изменения в статью 112 Трудового кодекса Российской Федерации», инициированный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А. Зюгановым, О.Н. Смолиным и другими. Законопроектом предлагается перенести праздник «День России» с 12 июня на 28 июля, на день, когда Русская православная церковь чтит память святого равноапостольного князя Владимира. Решение об отрицательном отзыве на законопроект обусловлено следующим. День 12 июня был установлен праздничным днём, прежде всего, в связи с тем, что 12 июня 1990 года была принята Декларация о государственном суверенитете Российской Федерации. Кроме того, в день 12 июня, но 1991 года, всенародным голосованием был избран первый Президент Российской Федерации. В 1994 году был издан соответствующий указ об учреждении нового государственного праздника. В 2002 году с вступлением в силу нового Трудового кодекса праздник обрел сегодняшнее наименование – «День России». Именно оно нашло отклик у россиян, объединило в себе значимость события, торжественность даты, единство жителей огромной территории. День России с каждым годом все более и более приобретает патриотические черты и становится символом национального единения и общей ответственности за настоящее и будущее нашей Родины. Несмотря на «молодость» праздника, его полюбили и торжественно отмечают по всей стране. Депутаты Государственного Собрания Республики Мордовия изменять дату его празднования считают нецелесообразным.

**РАЗДЕЛ IX**

 **РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН**

Важнейшее место в системе основных прав граждан принадлежит закрепленному Конституцией праву на обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Это право служит, с одной стороны, способом доведения до власти насущных потребностей народа, способом участия в управлении делами государства, а с другой – средством защиты прав и свобод каждого гражданина. Задача депутатов – помогать и содействовать гражданам в реализации этого важного права.

Изучение и анализ обращений позволяют выявлять проблемные вопросы в тех или иных сферах социально-экономических отношений и выступают индикатором пробелов в законодательстве. Именно поэтому работе с обращениями граждан в Государственном Собрании Республики Мордовия уделяется особое внимание. Главной задачей было и остается повышение качества рассмотрения обращений, принятие необходимых мер по решению поставленных в них вопросов, оказание заявителям максимально возможной помощи.

За 2016 год к руководству, председателям комитетов и комиссий Государственного Собрания Республики Мордовия, членам Совета Государственного Собрания обратилось более 4000 человек, в том числе 507 обращений поступило через Приёмную Государственного Собрания, что на 14 % больше по сравнению с 2015 годом (443 обращения).

**Рисунок 1: Сравнительные данные по тематике обращений, поступивших в адрес руководства Государственного Собрания Республики Мордовия в 2015 и 2016 гг.**

В статистике по видам доставки обращений непосредственно в парламент (всего 507) прослеживается неизменная за последние годы тенденция: 54% обращений получено по почте, 7% – через электронную почту и интернет-приемную, 15% передано гражданами на руки, 24% – оставлено заявителями в ходе личного приема.

В адрес Председателя Государственного Собрания Республики Мордовия В.В.Чибиркина поступило 386 обращений граждан (77%), комитетами и комиссиями Государственного Собрания было рассмотрено 121 обращение (24%).

Распределение обращений по тематической классификации показывает, что самыми волнующими вопросами для населения республики по-прежнему остаются вопросы социальной защиты и социального обеспечения – 96 обращений (19%), из них 72 (75%) – об оказании материальной помощи инвалидам и пенсионерам, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Следующую позицию по количеству рассмотренных депутатами обращений за истекший период занимает тематический раздел «Жилищные вопросы» – 67 обращений (14%). Это и эксплуатация, и ремонт жилищного фонда, и проблемы аварийных домов, а также улучшение жилищных условий граждан. Один из актуальных вопросов – трудоустройство, 30 обращений (6%). 11% обращений и жалоб граждан касались проблем в сфере предоставления коммунальных услуг (53 обращения), приоритетными в их числе являлись: обустройство придомовых территорий, водоснабжение, освещение. По тематическому разделу «Дорожное строительство, работа транспортной инфраструктуры» поступило 59 обращений (11%). Абсолютное большинство – о необходимости строительства и ремонта дорог – получено от жителей сельской местности. Граждане в своих письмах вносили предложения по совершенствованию организации пассажирских перевозок и работы общественного транспорта. В 28 обращениях – вопросы, касающееся деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. 5% от общего количества писем связаны с вопросами здравоохранения: оказание медицинской помощи, помещение в лечебные учреждения, обеспечение лекарствами и медицинской техникой. 26 обращений (5 %) – это вопросы образования, культуры и спорта. Иные вопросы – 69 (14%) обращений, в 2015 г. – 92 (21%).

**Рисунок 2: Данные по тематике обращений, поступивших в адрес руководства Государственного Собрания Республики Мордовия в 2016 г.**

Необходимо отметить, что жители городов чаще, чем селяне, обращались по различным вопросам. Наибольшее количество – 67% обращений поступило от жителей города Саранска, 28% – из муниципальных районов Республики Мордовия, 5% – из других регионов России (Московская, Самарская, Саратовская, Пензенская, Кемеровская области, Республика Татарстан, города: Москва, Орел, Кострома, Санкт-Петербург, Ростов на Дону и т.д.).

Одной из важнейших форм работы с населением являются личные приемы граждан. График личного приёма граждан и контактная информация размещаются на официальном сайте Государственного Собрания Республики Мордовия в разделе «Виртуальная Приёмная Государственного Собрания Республики Мордовия».

В соответствии с утвержденным графиком за отчетный период Председателем Государственного Собрания Республики Мордовия было проведено 12 приёмов граждан по личным вопросам, в результате проведения которых обратилось 156 человек. Заместителями Председателя Государственного Собрания за отчетный период было принято 38 человек.

 Количество депутатских обращений, направленных в рамках рассмотрения писем и жалоб граждан в органы государственной власти Республики Мордовия, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения, составило – 256, то есть 51% (в 2015 г. – 156, это 36%).

 Количество обращений граждан, по которым даны положительные ответы, в 2016 году составило 315 – 63% (в 2015 году – 151, это 34%). Главной задачей было и остается повышение качества рассмотрения обращений, принятие необходимых мер по решению поставленных в них вопросов, оказание заявителям максимально возможной помощи.
 За действенное участие в защите прав и интересов граждан и решение проблем целых слоев населения республики в адрес депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия поступают многочисленные благодарственные письма граждан.

Приложение

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов, принятых Государственным Собранием**

**Республики Мордовия в 2016 году**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№п/п | Наименование законаРеспублики Мордовия | Дата подписания, номер закона | Автор законодательной инициативы | Источник и датаопубликования |
| **Комитет по законодательству и законности** |
|  | «О внесении изменений в Закон РеспубликиМордовия «О выборахдепутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Мордовия» | 2 февраля2016 года № 3-З | Комитет позаконодательству и законности | Известия Мордовии, 03 февраля2016 года, № 11-5 |
|  | «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РеспубликиМордовия» | 2 марта 2016 года № 5-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 марта2016 года, № 22-10 |
|  | «О внесении изменений в статьи 9-1 и 10 Закона Республики Мордовия «О правовом регулировании жилищных отношений в Республике Мордовия» | 2 марта 2016 года № 6-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 марта2016 года, № 22-10 |
|  | «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Мордовия «О выборах ГлавыРеспублики Мордовия» | 2 марта 2016 года№ 12-З | Комитет позаконодательству и законности | Известия Мордовии, 3 марта2016 года, № 22-10 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке отзыва Главы Республики Мордовия» | 2 марта 2016 года № 13-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии,3 марта2016 года, № 22-10 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия» | 2 марта 2016 года № 14-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 3 марта 2016 года, № 22-10 |
|  | «О жилищных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Республики Мордовия, и государственным гражданским служащим Республики Мордовия» | 28 марта2016 года № 16-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии,29 марта 2016 года, № 32-15 |
|  | «О внесении изменения в пункт 2 статьи 3 Закона Республики Мордовия «О бесплатной юридической помощи в Республике Мордовия» | 28 марта2016 года № 21-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 марта 2016 года, № 32-15 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об обеспечении пожарной безопасности в Республике Мордовия» | 28 марта2016 года № 23-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 марта 2016 года, № 32-15 |
|  | «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия» | 28 марта2016 года № 25-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 29 марта 2016 года,№ 32-15 |
|  | «О внесении изменений в статью 15 Закона Республики Мордовия «Об административных комиссиях в Республике Мордовия» | 28 марта2016 года № 26-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 29 марта 2016 года, № 32-15 |
|  | «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Мордовия «О жилищных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Республики Мордовия, и государственным гражданским служащим Республики Мордовия» | 4 мая 2016 года № 29-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 5 мая 2016 года, № 47-21 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Мордовия» | 4 мая 2016 года № 33-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 5 мая 2016 года, № 47-21 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» | 4 мая 2016 года № 34-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 5 мая 2016 года, № 47-21 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия» | 1 июня 2016 года № 36-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июня 2016 года, № 58-26 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и эпидемий в Республике Мордовия» | 1 июня 2016 года № 38-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июня 2016 года, № 58-26 |
|  | «О создании судебных участков и должностей мировых судей Республики Мордовия и внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке назначения и деятельности мировых судей Республики Мордовия» | 1 июня 2016 года № 41-З | Верховный Суд Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июня 2016 года, № 58-26 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия» | 1 июня 2016 года № 42-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 1 июня 2016 года, № 58-26 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия» | 1 июня 2016 года № 43-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 1 июня 2016 года, № 58-26 |
|  | «О внесении изменений в законы Республики Мордовия о референдумах» | 1 июня 2016 года № 44-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 1 июня 2016 года, № 58-26 |
|  | «О признании утратившим силу подпункта 3 пункта 3 статьи 1 Закона Республики Мордовия «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия» | 27 июня2016 года № 48-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 июня 2016 года, № 68-30 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке отзыва Главы Республики Мордовия» | 27 июня2016 года № 52-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 28 июня 2016 года, № 68-30 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и совместно проживающих с ними членов их семей» | 19 июля2016 года № 62-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июля 2016 года, № 78-36 |
|  | «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия» | 19 июля2016 года № 63-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июля 2016 года, № 78-36 |
|  | «Об общественных воспитателях несовершеннолетних и о внесении изменения в статью 13 Закона Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия» | 19 июля2016 года № 64-З | Прокурор Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июля 2016 года, № 78-36 |
|  | «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Мордовия «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия» | 17 августа2016 года № 66-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 августа 2016 года, № 91-41 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Государственном Собрании Республики Мордовия» | 17 сентября2016 года № 72-З | Совет Государственного Собрания Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 сентября2016 года, № 103-46 |
|  | «О внесении изменений в статью 19 Закона Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» | 17 сентября2016 года № 73-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 19 сентября2016 года, № 103-46 |
|  | О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия» | 17 сентября2016 года № 74-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 19 сентября2016 года, № 103-46 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» | 27 октября2016 года № 77-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 октября2016 года № 121-53 |
|  | «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 27 октября2016 года № 86-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 28 октября2016 года № 121-53 |
|  | «О признании утратившими силу некоторых законов Республики Мордовия» | 27 октября2016 года № 84-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 28 октября2016 года № 121-53 |
|  | «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия» | 29 ноября2016 года№89-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 30 ноября 2016 года № 134-60 |
|  | «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Мордовия «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Мордовия» | 29 ноября 2016 года №91-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 30 ноября 2016 года № 134-60 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия» | 29 ноября2016 года №90-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 30 ноября 2016 года № 134-60 |
|  | «О внесении изменения в статью 71 Закона Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия» | 26 декабря2016 года № 98-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 26 декабря 2016 года № 144-65 |
| **Комитет по бюджету, финансам и налогам** |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2015 год» | 29 января2016 года№1-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 января 2016 года, № 9-4 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2015 год» | 2 марта 2016 года № 4-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 марта2016 года,№ 22-10 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2015 год» | 24 марта2016 года № 15-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 25 марта 2016 года, № 31-14 |
|  | «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Мордовия «О налоге на имущество организаций» | 28 марта2016 года № 20-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 марта 2016 года, № 32-15 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год» | 4 мая 2016 года№27-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 5 мая 2016 года, № 47-21 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2015 год» | 26 мая 2016 года № 35-З  | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июня 2016 года, № 58-26 |
|  | «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Мордовия «О налоге на имущество организаций» | 1 июня 2016 года № 37-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июня 2016 года, № 58-26 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2015 год» | 17 июня2016 года № 45-З  | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 21 июня 2016 года, № 65-29 |
|  | «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2015 год» | 27 июня2016 года № 46-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 июня 2016 года, № 68-30 |
|  | «О приостановлении действия пункта 1 статьи 3 Закона Республики Мордовия «О бюджетном процессе в Республике Мордовия» | 27 июня2016 года № 54-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 июня 2016 года, № 69-31 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год» | 19 июля2016 года № 55-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июля 2016 года, № 78-36 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год» | 11 августа2016 года № 65-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 августа 2016 года, № 91-41 |
|  | «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Мордовия «О снижении ставок по налогу на прибыль организаций» | 17 августа2016 года № 71-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 августа 2016 года, № 91-41 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год» | 17 сентября2016 года № 75-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 сентября2016 года, № 103-46 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год» | 27 октября2016 года № 76-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 октября2016 года № 121-53 |
|  | «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия в сфере бюджетных правоотношений» | 27 октября2016 года № 78-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 октября2016 года № 121-53 |
|  | «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «О транспортном налоге» | 27 октября2016 года № 79-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 октября2016 года № 121-53 |
|  | «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия о налогах» | 29 ноября2016 года№87-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 30 ноября 2016 года № 134-60 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год» | 5 декабря2016 года№92-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 9 декабря 2016 года № 138-62 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год» | 23 декабря2016 года № 93-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 26 декабря2016 года № 144-65 |
|  | «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 26 декабря2016 года № 94-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 декабря2016 года № 146-67 |
|  | «О приостановлении действия подпункта 9 пункта 3 статьи 4 Закона Республики Мордовия «О бюджетном процессе в Республике Мордовия» | 26 декабря 2016 года № 100-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 26 декабря2016 года № 144-65 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2016 год» | 28 декабря2016 года № 105-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 декабря2016 года № 146-67 |
| **Комитет по экономической политике, предпринимательству и собственности** |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия» | 2 марта 2016 года № 7-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 марта 2016 года, № 22-10 |
|  | «О внесении изменений в пункт 1 статьи 7 Закона РМ «О государственном регулировании розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия» | 2 марта 2016 года № 8-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 марта 2016 года, № 22-10 |
|  | «Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Мордовия (Российская Федерация) и Министерством внешних экономических связей и иностранных дел Венгрии об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной, культурной и иных областях» | 19 июля2016 года № 56-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июля 2016 года, № 78-36 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» | 19 июля2016 года № 57-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июля 2016 года, № 78-36 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О приватизации государственного имущества Республики Мордовия» | 19 июля2016 года № 58-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июля 2016 года, № 78-36 |
|  | «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Закона Республики Мордовия «Об управлении государственной собственностью Республики Мордовия» | 19 июля2016 года № 59-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июля 2016 года, № 78-36 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия» | 19 июля2016 года № 61-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июля 2016 года, № 78-36 |
|  | «Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Мордовия (Российская Федерация) и Народным Правительством провинции Аньхой (Китайская Народная Республика) о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной сферах» | 17 августа2016 года № 69-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 августа2016 года, № 91-41 |
|  | «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Мордовия» | 17 августа2016 года № 70-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 августа 2016 года, № 91-41 |
|  | «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области обращения с отходами производства и потребления» | 27 октября2016 года № 80-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 октября2016 года № 121-53 |
|  | «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Мордовия «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Республике Мордовия» | 27 октября2016 года № 81-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 октября2016 года № 121-53 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» | 27 октября2016 года № 82-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 октября2016 года № 121-53 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия» | 26 декабря2016 года № 101-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 26 декабря2016 года № 144-65 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О залоговом фонде Республики Мордовия» | 26 декабря2016 года № 102-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 26 декабря2016 года № 144-65 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О технопарке в сфере высоких технологий в Республике Мордовия» | 28 декабря2016 года № 106-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 декабря2016 года № 146-67 |
| **Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и строительству** |
|  | «О внесении изменения в статью 7-1 Закона Республики Мордовия «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Республике Мордовия» | 2 марта 2016 года № 9-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 марта 2016 года, № 22-10 |
|  | «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Мордовия по организации проведения на территории Республики Мордовия мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» | 2 марта 2016 года № 10-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 марта 2016 года, № 22-10 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О передаче земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия и муниципальной собственности, жилищно-строительным кооперативам и внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия» | 4 мая 2016 года № 30-З | Правительство Республики Мордовия  | Известия Мордовии, 5 мая 2016 года, № 47-21 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О предоставлении в Республике Мордовия земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» | 4 мая 2016 года № 31-З | Правительство Республики Мордовия  | Известия Мордовии, 5 мая 2016 года, № 47-21 |
|  | «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Мордовия «О регулировании лесных отношений в Республике Мордовия» | 27 июня2016 года № 53-З | Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и строительству | Известия Мордовии, 28 июня 2016 года, № 68-30 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия» | 19 июля2016 года № 60-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июля 2016 года, № 78-36 |
|  | «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Мордовия «О регулировании лесных отношений в Республике Мордовия» | 27 октября2016 года № 85-З | Комитет по аграрным вопросам, природопользова-нию и строительству | Известия Мордовии, 28 октября2016 года № 121-53 |
|  | «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Мордовия «О регулировании лесных отношений в Республике Мордовия» и признании утратившими силу некоторых законов Республики Мордовия» | 26 декабря2016 года№103-З | Комитет по аграрным вопросам, природопользова-нию и строительству | Известия Мордовии, 26 декабря2016 года № 144-65 |
|  | «О признании утратившими силу некоторых законов Республики Мордовия» | 26 декабря2016 года № 104-З | Комитет по аграрным вопросам, природопользова-нию и строительству | Известия Мордовии, 26 декабря2016 года № 144-65 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия» | 28 декабря2016 года № 107-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 декабря2016 года № 146-67 |
|  | «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «Об установлении случаев, при которых не требуется получения разрешения на строительство на территории Республики Мордовия» | 28 декабря2016 года № 108-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 декабря2016 года № 146-67 |
| **Комитет по социальной политике** |
|  | «О культуре в Республике Мордовия» | 2 февраля2016 года№ 2-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 февраля 2016 года, № 11-5 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об основах организации оплаты труда работников государственных учреждений Республики Мордовия» | 28 марта2016 года № 24-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 марта 2016 года, № 32-15 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2016 год» | 4 мая 2016 года № 28-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 5 мая 2016 года, № 47-21 |
|  | «Об обеспечении условий беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам в Республике Мордовия» | 1 июня 2016 года № 39-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июня 2016 года, № 58-26 |
|  | «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Мордовия «О мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1927 года по 4 сентября 1945 года» | 1 июня 2016 года № 40-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июня 2016 года, № 58-26 |
|  | «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия за 2015 год»  | 27 июня2016 года № 47-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 июня 2016 года, № 68-30 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия» | 27 июня2016 года № 49-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 июня 2016 года, № 68-30 |
|  | «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Мордовия» | 27 июня2016 года № 50-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 июня 2016 года, № 68-30 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О государственной охране, использовании, сохранении, популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Республике Мордовия» | 27 июня2016 года № 51-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 июня 2016 года, № 68-30 |
|  | «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Мордовия на 2017 год» | 27 октября2016 года № 83-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 28 октября2016 года № 121-53 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2016 год» | 29 ноября2016 года№88-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 30 ноября 2016 года № 134-60 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2016 год» | 26 декабря2016 года № 95-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 26 декабря2016 года № 144-65 |
|  | «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 26 декабря2016 года № 96-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 26 декабря2016 года № 144-65 |
|  | «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности Общественной палаты Республики Мордовия» | 26 декабря2016 года № 97-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 26 декабря2016 года № 144-65 |
|  | «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Мордовия «О социальном партнерстве» | 28 декабря2016 года № 109-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 декабря2016 года № 146-67 |
|  | «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 28 декабря2016 года № 110-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 декабря2016 года № 146-67 |
| **Комитет по вопросам местного самоуправления** |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи» | 2 марта 2016 года № 11-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 марта 2016 года, № 22-10 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О наименованиях органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в Республике Мордовия» | 28 марта2016 года № 17-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 марта 2016 года, № 32-15 |
|  | «О порядке формирования Советов депутатов муниципальных образований в Республике Мордовия, порядке избрания глав муниципальных образований в Республике Мордовия, сроках их полномочий и сроках полномочий депутатов Советов депутатов муниципальных образований в Республике Мордовия» | 28 марта2016 года № 18-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 марта 2016 года, № 32-15 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы» и Закон Республики Мордовия «О муниципальной службе в Республике Мордовия» | 28 марта2016 года № 19-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 марта 2016 года, № 32-15 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия» | 28 марта2016 года № 22-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 29 марта 2016 года, № 32-15 |
|  | «О внесении изменения в приложение к Закону Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи» | 4 мая 2016 года № 32-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 5 мая 2016 года, № 47-21 |
|  | «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы» | 17 августа2016 года № 67-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 августа 2016 года, № 91-41 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» | 17 августа2016 года № 68-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 19 августа 2016 года, № 91-41 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы» | 26 декабря2016 года № 99-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 26 декабря2016 года № 144-65 |